

Dit jaarverslag werd opgemaakt en gepubliceerd in het kader van het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Belgisch Staatsblad van 6 december 1994



Dit jaarverslag is op milieuvriendelijk FSC®-gecertificeerd papier gedrukt



ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Bischoffsheimlaan 26
1000 BRUSSEL

tel. : 02/205.68.68 – fax : 02/502.39.54

e-mail : cesr@esr.irisnet.be
www.esr.irisnet.be

INHOUDSTAFEL

LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE	7
VOORWOORD	13
EERSTE DEEL : VOORSTELLING VAN DE RAAD	17
1.1 ALGEMENE VOORSTELLING	18
1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD	18
1.1.2 BIJZONDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD	19
1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD	20
1.2.1 PLENAIRE ZITTING	20
1.2.2 RAAD VAN BESTUUR	21
1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND	21
1.2.4 COMMISSIES	21
1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD	22
1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING	22
1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR	23
1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	23
1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND	24
1.3.5 PERSONEEL	24
TWEEDE DEEL : ACTIVITEITEN VAN DE RAAD	25
2.1 BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING	26
2.1.1 INLEIDING	26
2.1.2 PACT VOOR EEN DUURZAME STEDELIJKE GROEI / NEW DEAL	27
2.1.3 ADVIEZEN	32
2.1.3.1 ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE ESRBHG	32
Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën	32
Commissie Leefmilieu	45
Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede	61
Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO)-Mobiliteit	64
Commissie voor de Erkenning van Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)	68
2.1.3.2 INITIATIEFADVIEZEN VAN DE ESRBHG	70
2.1.4 BIJDRAGE	72
2.1.4.1 VASTSTELLINGEN VANWEGE DE RAAD VAN BESTUUR VAN DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST BETREFFENDE DE VALORISATIE VAN DE TITELS VAN BEKWAAMHEDEN DOOR DE BEROEPSWERELD, MET NAME VOOR WAT HET BEHEER VAN DE AANWERVING EN VAN DE LOOPBAAN VAN DE WERKNEMERS BETREFT (5 SEPTEMBER 2011)	72



2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	73
2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN	75
2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	75
2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL	75
2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE	77
2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID	78
DERDE DEEL : OPENSTELLING VAN DE RAAD	79
3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD	80
3.1.1 COLLOQUIUM "DE SOCIAALECONOMISCHE UITDAGINGEN VAN HET "DEMOGRAFISCH" GEWESTELIJK BESTEMMINGSPLAN"	80
3.1.2 HET OVERLEG TUSSEN DE RADEN	81
3.1.2.1 OVERLEG TUSSEN GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN EN DE CENTRALE RAAD VOOR HET BEDRIJFSLEVEN	81
3.1.2.2 INNOVATIE EN ONDERNEMINGEN : BESCHOUWINGEN EN VRAGEN VAN DE SOCIALE PARTNERS OMTRENT HET BELGISCH VOORZITTERSCHAP VAN DE EU	81
3.1.3 UITEENZETTING VAN DE METHODOLOGIE INZAKE DE ALLIANTIE WERKGELEGENHEID-LEEFMILIEU - TWEEDE EN DERDE AS : WATER EN AFVALSTOFFEN	82
3.1.4 HET HUIS VAN HET OVERLEG	82
3.2 DEBATTEN VAN DE RAAD	83
3.2.1 "BRUSSEL, 1^{STE} EUROPESE STAD, 2^{DE} WERELDSTAD VOOR CONGRESSEN EN GASTHEER VAN INTERNATIONALE VERENIGINGEN" DOOR NANCY CARFRAE	83
3.2.2 "OVERZICHT VAN DE BEHOEFTE OP HET VLAK VAN WETENSCHAPPELIJKE EN TECHNOLOGISCHE BEROEPEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST" DOOR STÉPHANE THYS	83
3.2.3 "HET SOCIAAL OVERLEG, VOORBIJE EN TOEKOMSTIGE UITDAGINGEN" DOOR LUC DENAYER	84
3.2.4 "HET TAALBAD IN DE FRANSE GEMEENSCHAP. EVALUATIE VAN DE TALENKENNIS DIE DE LEERLINGEN IN HET BASISONDERWIJS VERWERVEN" DOOR PHILIPPE MOUSTY	85
3.2.5 "HOE KAN MEN DE WERKGELEGENHEID BEVORDEREN IN DE BLOEIENDE TOERISTISCHE SECTOR VAN BRUSSEL ?" DOOR PATRICK BONTINCK	86
3.2.6 "GOEDERENTRANSPORT TE BRUSSEL: ALGEMENE STRATEGIE EN BELANG VAN DE WATERWEG" DOOR MARIANNE THYS EN ALFONS MOENS	86
3.2.7 "OOK DE BEDRIJVEN ZIJN VAN BELANG VOOR DE INTERNATIONALE ROL VAN BRUSSEL : WAT GEBEURT ER OP HET TERREIN ?" DOOR JACQUES EVRARD	88
3.3 HET TIJDSCHRIFT VAN DE RAAD	90
3.4 DE WEBSITE VAN DE RAAD	91
LEXICON	92



Lijst van de adviezen per materie



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE ESRBHG

ARMOEDE

- A-2011-006-ESR van 17 februari 2011** **62**
 Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten, 2009

ECONOMIE

- A-2011-010-ESR van 28 april 2011** **35**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende oprichting van het Technisch Comité van de reisagentschappen houdende uitvoering van de ordonnantie van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 22 april 2010 houdende het statuut van de reisagentschappen
- A-2011-013-ESR van 2 mei 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 19 mei 2011** **37**
 Voorontwerp van ordonnantie betreffende publiek-private samenwerking in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- A-2011-016-ESR van 16 juni 2011** **44**
 Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol tot wijziging van de overeenkomst van 1 juni 1987 tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar vermogenswinsten, gedaan te Parijs op 24 juni 1987
- A-2011-031-ESR van 15 september 2011** **44**
 Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Servië, anderzijds, gedaan te Luxemburg op 29 april 2008
- A-2011-036-ESR van 20 oktober 2011** **44**
 Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het besluit van de Europese Raad van 25 maart 2011 tot wijziging van artikel 136 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met betrekking tot een stabilisatiemechanisme voor de lidstaten die de euro als munt hebben
- A-2011-037-ESR van 20 oktober 2011** **42**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het statuut van de reisagentschappen
- A-2011-039-ESR van 20 oktober 2011** **44**
 Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Doha op 6 november 2007

ENERGIE

- A-2011-002-ESR van 20 januari 2011** **47**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van meerdere uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen
- A-2011-004-ESR van 17 februari 2011** **48**
 Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de energieaudit voor grote energieverbruikende instellingen
- A-2011-005-ESR van 17 februari 2011** **49**
 Ontwerp tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Ontwerp tot wijziging van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
- A-2011-019-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011** **52**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende koelinstallaties en het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici, de registratie van koeltechnische bedrijven, de erkenning van de examencentra en de voorwaarden van toepassing op de koelinstallaties die minder dan drie kilogram ozonafbrekende en/of gefluoreerde broeikasgassen bevatten
- A-2011-022-ESR van 15 september 2011** **55**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van artikel 20septiesdecies van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit
- A-2011-023-ESR van 15 september 2011** **55**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de energieaudit van de individuele woning
- A-2011-024-ESR van 15 september 2011** **56**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het onderhoud en de controle van klimaatregelingsystemen en de EPB-eisen die erop van toepassing zijn bij hun installatie en tijdens hun uitbating
- A-2011-026-ESR van 15 september 2011** **57**
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 3 juni 2010 betreffende de voor de verwarmingssystemen van gebouwen geldende EPB-eisen bij hun installatie en tijdens hun uitbatingsperiode



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

FISCALITEIT

- A-2011-011-ESR van 28 april 2011** 36
 Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van successierechten
- A-2011-012-ESR van 28 april 2011** 36
 Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten
- A-2011-038-ESR van 20 oktober 2011** 43
 Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

LEEFMILIEU

- A-2011-001-ESR van 20 januari 2011** 46
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de milieukwaliteitsnormen, de basiskwaliteitsnormen en de chemische normen voor de oppervlaktewateren tegen de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen en andere verontreinigende stoffen
- A-2011-017-ESR van 16 juni 2011** 52
 Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu
- A-2011-021-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011** 54
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wijzigende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden
- A-2011-027-ESR van 15 september 2011** 57
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de afvang en het vervoer van kooldioxide voor geologische opslag
- A-2011-034-ESR van 20 oktober 2011** 58
 Voorontwerp van ordonnantie betreffende de afstemming van de milieuwetgeving op de richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht
- A-2011-035-ESR van 20 oktober 2011** 59
 Voorontwerp van ordonnantie « afvalstoffen » tot omzetting van de richtlijn 2008/98/EG en tot intrekking van de ordonnantie van 7 maart 1991
- A-2011-040-ESR van 17 november 2011** 60
 Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de afwijkingen van toepassing op de snoeiwerken en de kap die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van openbare werken van algemeen belang op of langs een wegenis

LEEFMILIEU/TEWERKSTELLING

- A-2011-008-ESR van 17 maart 2011** **34**
Criteria aan te nemen voor de definitie van de begrippen "groene banen" en "groene economie" in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

OPLEIDING

- A-2011-033-ESR van 3 oktober 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 20 oktober 2011** **41**
Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het akkoord
- A-2011-042-ESR van 28 november 2011** **43**
Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het akkoord

STEDENBOUWKUNDE EN RUIMTELIJKE ORDENING

- A-2011-018-ESR van 16 juni 2011** **66**
Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan « Boondael - Louis Ernotte » van de gemeente Elsene
- A-2011-030-ESR van 15 september 2011** **66**
Gedeeltelijke wijziging van het BBP IV, « Le Home » genaamd, goedgekeurd bij K.B. van 19 december 1958 en 1 september 1961
- A-2011-041-ESR van 17 november 2011** **65**
Ontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en van de wijzigende ordonnantie van 14 mei 2009 inzake erfgoed

TEWERKSTELLING

- A-2011-015-ESR van 19 mei 2011** **38**
Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden
- A-2011-028-ESR van 15 september 2011** **39**
Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels"



LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

A-2011-029-ESR van 15 september 2011	40
Ontwerp van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie omtrent het gekruist beleid « tewerkstelling - opleiding »	

WATER

A-2011-009-ESR van 28 april 2011	50
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 28 februari 2008 houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor maatschappelijke doeleinden	

A-2011-014-ESR van 19 mei 2011	51
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor doeleinden inzake internationale solidariteit	

A-2011-020-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011	54
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 april 2009 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit	

A-2011-025-ESR van 15 september 2011	57
Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van technische specificaties voor de chemische analyse en de monitoring van de watertoestand	

INITIATIEFADVIEZEN VAN DE ESRBHG

MOBILITEIT

A-2011-003-ESR van 20 januari 2011	70
Initiatiefadvies inzake het Gewestelijk parkeerbeleid - Luik I	
A-2011-007-ESR van 17 maart 2011	70
Initiatiefadvies inzake het Gewestelijk parkeerbeleid - Luik II	

SOCIAAL OVERLEG

A-2011-032-ESR van 15 september 2011	71
Initiatiefadvies betreffende het noodzakelijk behoud van het sociaal overleg en van de coördinatie tussen de gefedereerde entiteiten	



Voorwoord



VOORWOORD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

VOORWOORD



Het jaar 2011 werd gekenmerkt door een ernstige politieke crisis die bovenop de gevolgen kwam van de economische en financiële crisis die al aan de gang was. Tijdens deze periode heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn opdrachten vervuld en de sociale dialoog gevrijwaard. Zo was er voor de ESRBHG in diverse aangelegenheden een voortrekkersrol weggelegd.

Na deze politieke crisis, de langste die de federale Staat ooit heeft doorgemaakt, versterkt de Vldc Staatshervorming het statuut van Brussel als 3^{de} Gewest en voorziet ze belangrijke bevoegdheidsoverdrachten. Tevens hebben de sociale partners de Brusselse Regering een duidelijke boodschap gegeven waarin ze hun gehechtheid aan het overleg uitdrukten, evenals aan het behoud van het paritair beheer daar waar dit op het federaal niveau aanwezig was. Bovendien hebben ze uitdrukkelijk de wens geformuleerd om onmiddellijk door de Regeringen bij de voorbereiding en de omkadering van deze overdrachten te kunnen worden betrokken.

Op 29 april 2011 hebben de sociale partners samen met de Regering het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei (PDSG/New Deal) ondertekend, dat niet minder dan 15 engagementen en 21 voorwaarden tot welslagen omvat. Om dit Pact te sturen, heeft de Raad een coördinator PDSG/New Deal erbij genomen, die in samenwerking met zijn ambtsgeenoot van het Bestuur werkt. Dit Pact heeft tot doelstelling om de economie en de tewerkstelling op het pad van de duurzame ontwikkeling te bevorderen. Onverwijld hebben de sociale partners zich met de steun van het Secretariaat van de Raad meester gemaakt van acht werkterreinen, waarvoor ze direct uitvoeringsvoorstellen wensten uit te werken. Zo is er onder meer de betrokkenheid van de Raad bij het sociaaleconomisch luik van het Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling (GPDO). Nadat hij had kennis genomen van de stand van zaken in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en aan de thematische workshops betreffende het GPDO had deelgenomen, heeft de Raad hiertoe ter attentie van de Regering een advies betreffende zijn prioriteiten opgemaakt.

Rond een ander belangrijk gewestelijk dossier, met name het "demografisch" Gewestelijk Bestemmingsplan (GBP) heeft de Raad op 15 juni 2011 een colloquium georganiseerd. Verschillende sprekers uit academische, politieke en openbare kringen hebben er voor een talrijk opgekomen publiek over de sociaaleconomische uitdagingen van dit GBP gedebatteerd.

Dit jaar heeft de Raad eveneens in twee luiken een belangrijk initiatiefadvies betreffende het parkeerbeleid geformuleerd, een onderwerp dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heel gevoelig ligt.

Ook dit jaar werd er niet afgeweken van de traditie van diversiteit en grote techniciteit van de aangelegenheden die binnen de diverse Commissies werden behandeld, zowel betreffende leefmilieu, energie, economie, tewerkstelling, fiscaliteit, mobiliteit, ruimtelijke ordening, beroepsopleiding, ...

Laat ons heel in het bijzonder wijzen op het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende het gekruist beleid "tewerkstelling-opleiding", waardoor de Raad zijn aanhangigmaking zag uitgebreid. Gelet op de samenhang van de aangelegenheden tewerkstelling-opleiding, heeft hij zich hierover verheugd.

VOORWOORD



Bovendien hebben de “Debatten van de Raad” die sinds de start ervan in 2008 een grote bijval kennen, het opnieuw toegelaten om vooraanstaande sprekers te ontvangen rond zeer verschillende aangelegenheden zoals Brussel als Congresstad, het sociaal overleg, het taalbad, tewerkstelling, toerisme, mobiliteit en de internationale rol van het Gewest. Ook nu willen wij hier onze dank betuigen voor hun deskundigheid en de gedachtewisselingen die uit hun uiteenzettingen zijn voortgevloeid.

Al deze overlegwerkzaamheden konden tot een goed einde worden gebracht dankzij de vastberadenheid van de leden van de Raad en de efficiënte en geïnspireerde ondersteuning van de medewerkers van het Secretariaat. Ik heb het genoeg om hen in naam van de Raad van Bestuur te bedanken voor hun toewijding.

Myriam Gérard
VOORZITSTER



Voorstelling van de Raad



1.1 ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Economische en Sociale Raad is het sociaal-economisch overlegorgaan van het Brusselse Gewest.

1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft twee verschillende bevoegdheden.

De eerste is een bevoegdheid van **studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties. Voorts moet de Raad advies uitbrengen over aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale Staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

De Raad legt aan de Regering een jaarverslag voor over al zijn activiteiten en over de verwachtingen inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren.

De tweede bevoegdheid heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma. Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 **het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC)** opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de ESRBHG.

Het Comité kan overleg plegen over alle politieke vraagstukken met een sociaaleconomische dimensie en die ofwel ressorteren onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het akkoord, het advies of een verbintenis vereisen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Het Comité kan bovendien elk punt onderzoeken dat op verzoek van de delegatie van de sociale gesprekspartners op de agenda is geplaatst, overeenkomstig de bepalingen van het reglement van inwendige orde van het Comité.

Het personeel van de Raad verzorgt het secretariaat van dit orgaan van economisch en sociaal overleg.

1.1.2 BIJZONDERE OPRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal bijzondere adviesopdrachten toegewezen.

- Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen. De hiertoe gespecialiseerde **Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen** bereidt de adviezen voor, die de Raad ter zake formuleert.
- Ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. Deze formuleert ook jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door Brussels Invest & Export wordt voorgelegd.

- Het **Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** werd opgericht ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest.
- Het **Overlegplatform van de Sociale Economie** werd ingesteld bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO).
- Krachtens artikel 48, § 3 van het BWRO heeft de Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt, waaronder de Raad, die hun advies over het ontwerp van **Bijzonder Bestemmingsplan** moeten formuleren.





1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD

1.2.1 PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting keurt de adviezen en aanbevelingen goed van de Raad en komt elke maand bijeen.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen¹. Men verkiest **de Voorzitter** en **Ondervoorzitter**, voor twee jaar, respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol. De plenaire vergadering bestaat uit 30 effectieve en 30 plaatsvervangende leden, met een proportionele vertegenwoordiging van de werkgevers- en werknemersorganisaties die is voorzien door de ordonnantie van 8 september 1994 tot oprichting van de ESRBHG :

- 1) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werkgeversorganisaties, de middenstand en de social-profitsector** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Werkgeversorganisatie

- Verbond van Ondernemingen te Brussel (BECI-VOB)

Het wordt door **zeven leden** vertegenwoordigd.

Middenstandsorganisaties

- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI-KHNB)
- Federatie van de Vrije en Intellectuele Beroepen van de SDZ (FVIB-SDZ)
- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **zes mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **twee leden** vertegenwoordigd.

- 2) **15 leden**, voorgedragen door de **representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
 - Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
 - Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het **ABVV** en het **ACV** worden **elk door zes leden** vertegenwoordigd in de Raad, de **ACLVB** door **drie leden**.

¹ Besluit van 26 augustus 2010 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

1.2.2 RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad, waarvan het voorzitterschap wordt verzekerd door de Voorzitter van de ESRBHG.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **zes leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Directrice en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand bestaat uit **12 leden**, met name :

- 1) **zes vertegenwoordigers** van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen;
- 2) **zes leden**, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen, in hun midden, een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot de Franse taalgroep en de andere twee leden behoren tot de Nederlandse taalrol.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze kunnen gepaard gaan met een bijkomend advies van de Raad.

De Kamer van de Middenstand kan Commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen.

1.2.4 COMMISSIES

De Raad organiseert zijn eigen vaste Commissies die externe deskundigen mogen omvatten voor de studie van bepaalde materies.

De Raad telt vandaag **vijf vaste commissies** :

- de Commissie Economie-Tewerkstelling-Fiscaliteit-Financiën
- de Commissie Leefmilieu
- de Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO) - Mobiliteit
- de Commissie voor de Erkenning van de Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)
- de Commissie Diversiteit-Gelijkheid van kansen en Armoede

Het aantal Commissies kan variëren in functie van de materies die moeten worden behandeld door de Raad.



VOORSTELLING VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD

(situatie vastgesteld op 31.12.2011)

1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING

In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

Effectieve leden

Voor BECI-VOB

Laurence BAUDESSON
Floriane de KERCHOVE
Frans DE KEYSER
Guy GALLET
Arnaud LE GRELLE
Pierre THONON
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Plaatsvervangende leden

Mathias CYS
Jean-Claude DAOUST
Anya DE BIE
Charles PETIT
Laurent SCHILTZ
Tom SMEETS
Olivier WILLOCX

Voor de middenstand

Josette HUBAILLE (NSZ)
Jean PUTMANS (KHNB)
Eric THIRY (NUVIBB)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Francine WERTH (NFUM)

Olivier AUVRAY (LVZ)
Michel DEVRIESE (NUVIBB)
Isabelle EMMERY (FEBICE)
Serge PEFFER (NFUM)
Jos VANNESTE (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)

Voor de BCSP0

Marc DUMONT
Christian KUNSCH

Anke GROOTEN
Pierre DEVLEESHOUWER

In naam van de representatieve werknemersorganisaties

Effectieve leden

Voor het ABVV

Christian BOUCHAT
Manuel CASTRO
Jean-Pierre KNAEPENBERGH
René VAN CAUWENBERGE
Philippe VAN MUYLDER
Valérie VAN WALLEGHEM

Plaatsvervangende leden

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Sandra LANGENUS
Vroni LEMEIRE
Anita VAN HOOFF
Maria VERMIGLIO

*Effectieve leden***Voor het ACV**

Pasquina ANGLANI
Eric DEVUYST
Johan FOBELETS
Myriam GERARD
Roméo MATSAS
Philippe VAN SNICK

Plaatsvervangende leden

Rachida KAAOISS
Khadija KHOURCHA
Benoît LAMBOTTE
Nathalie SNAKKERS
Michael VANDENBROUCKE
Chris VANMOL

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS
Michaël DUFRANE
Philippe VANDENABEELE

Yaël HUYSE
Xavier MULS
Stijn PAULI

1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR

Myriam GERARD
Francine WERTH
Frans DE KEYSER
Christian KUNSCH
Philippe VANDENABEELE
Philippe VAN MUYLDER

Voorzitster van de Raad
Voorzitster van de Kamer van de Middenstand
Ondervoorzitter van de Raad

1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND*Effectieve leden*

Joseph DEMESMACRE (NFUM)
Joëlle EVENEPOEL (KHNB)
Josette HUBAILLE (NSZ)
Gilbert MARKEY (LVZ)
Eugène MOREAU (FEBEZO)
Jean PUTMANS (KHNB)
Eric THIRY (NUVIBB)
Régine TRUYEN (SDZ)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Pierre VAN SCHENDEL (SDZ)
Francine WERTH (NFUM)

Plaatsvervangende leden

Olivier AUVRAY (LVZ)
Pierre BRICTEUX (SDZ)
Michel DEVRIESE (NUVIBB)
Guy DURVIN (FEBEZO)
Isabelle EMMERY (FEBEZO)
Serge PEFFER (NFUM)
Jean PUTMANS (KHNB)
Nadine SALEMBIER (NFUM)
Marcel STERCKX (NUVIBB)
Nancy VAN ESPEN (UNIZO)
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)
Jos VANNESTE (UNIZO)

In het vet de effectieve en de plaatsvervangende leden die in de Raad zetelen.



VOORSTELLING VAN DE RAAD

1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

Francine WERTH
Anton VAN ASSCHE
Eugène MOREAU
Eric THIRY

Voorzitster van de Kamer van de Middenstand
Ondervoorzitter van de Kamer van de Middenstand

1.3.5 PERSONEEL

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de ESRBHG :

Directrice :

Joëlle DELFOSSE

Communicatie :

Fatima BOUDJAOUI

Adjunct-directeur :

Johan VAN LIERDE

Human resources :

Martine HOLLAY

Directieassistent :

Xavier DUBY

Boekhouding :

Paul BOGAERTS

Commissiesecretarissen :

Philippe DEVUYST
Julie MILLAN
Thao NGUYEN (tot 01/09/2011)
Stéphanie POLET
Joris VAN SCHEPDAEL
Marc VERLINDEN
Charlie VERTHE

Vertaling :

Rik DUYNLAGER
Eric VANDERHEYDEN

Onthaal - Secretariaat :

Sabine BRAUNS
Pascale LECLERCQ

Attaché PDSG/New Deal :

Alexis GERARD (vanaf 01/09/2011)

Onderhoud :

Teresa DOS SANTOS MARQUES





Activiteiten van de Raad



2.1 BEVOEGDHEID VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

2.1.1 INLEIDING

De voorbereiding van de adviezen van de Raad en de opmaak en de tenuitvoerlegging van het PDSG/New Deal hebben in 2011 de organisatie van **116 vergaderingen** vereist, waaraan de leden van de Raad en deskundigen hebben deelgenomen.

Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het Secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het echter dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld in de vorm van verslagen die melding maken van de verschillende standpunten waaraan in de Raad uitdrukking is gegeven.

Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan al dan niet rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt.

Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen worden aan alle Regeringsleden overgemaakt en integraal op de website van de Raad geplaatst www.esr.irisnet.be

In 2011 heeft de Raad **3 initiatiefadviezen** geformuleerd en heeft de Regering zich **37 maal** tot de Raad gericht in het kader van zijn adviesbevoegdheid.

In verband met zijn adviesbevoegdheid betreffende een BBP werd hij door de gemeenten Elsene en Ganshoren geraadpleegd.

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning of de vergunning van privé-tewerkstellingsagentschappen **242 adviezen** geformuleerd.

De activiteiten van de Raad werden dit jaar eveneens gekenmerkt door de voorbereiding en de tenuitvoerlegging van het PDSG/New Deal. In dit opzicht vindt u hierna de hoofdlijnen van de activiteiten van de Raad aangaande dit Pact terug.



2.1.2 PACT VOOR EEN DUURZAME STEDELIJKE GROEI/NEW DEAL

Op 29 april 2011 hebben de Minister-President, de Minister van Economie en Tewerkstelling en de Minister van Leefmilieu en Energie samen met de sociale partners in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei (PDSG/New Deal)² ondertekend.

Dit Pact is het resultaat van het sociaal driepartijenoverleg dat gedurende meerdere maanden heeft plaatsgevonden en tijdens hetwelke de sociale partners ertoe werden gebracht om mee te werken aan de uitwerking van wederzijdse engagementen ten behoeve van de tewerkstelling en opleiding van de Brusselaars, evenals ten behoeve van een duurzaam Gewest.

Het PDSG/New Deal is geen plan, maar wel degelijk een "een globaal coördinatie-, samenwerkings- en mobilisatie-instrument" voor alle private en openbare Brusselse actoren "ten gunste van de tewerkstelling van de Brusselaars".

Met dit Pact verbinden de ondertekenaars zich ertoe om in goed overleg rond vijf fundamentele vakgebieden voor het Brussels Gewest te werken : het vakgebied van het leefmilieu (aan de hand van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu en de verschillende sectorale maatregelen ervan), het vakgebied van de internationale ontwikkeling waaronder het toerisme, het vakgebied "handel en horeca", het vakgebied van de social-profit, het openbaar ambt en de nabijheidsdiensten en het vakgebied van de innoverende sectoren.

Binnen elk van deze sectorale vakgebieden dient een beroep gedaan te worden op het geheel van de publieke en private actoren om zo de toegang van de Brusselaars tot fatsoenlijke tewerkstelling te bevorderen. Hiertoe stelt het PDSG/New Deal de volgende drie engagementen vast :

1. "Bevordering van het overleg tussen de sociale gesprekspartners, alsook van hun samenwerking met de publieke actoren".
2. "Bevordering, op operationeel vlak, van de samenwerking tussen de economische operatoren en deze inzake tewerkstelling, beroepsopleiding en kwalificerend onderwijs".
3. "Mobiliseren van de publieke en private middelen en operatoren om de kansen op werk voor de Brusselaar te verhogen en de duurzame stedelijke groei te bevorderen".

Deze drie engagementen vallen uiteen in verschillende maatregelen en voorwaarden tot welslagen.

"Prioritaire" maatregelen

Ingevolge de ondertekening van het PDSG/New Deal hebben de sociale partners zes van deze maatregelen vastgesteld, waarrond ze de werkzaamheden vlug wensten aan te vatten. Elke organisatie van de Raad heeft een maatregel gekozen om, met de ondersteuning van een Commissiesecretaris van de ESRBHG, voorstellen inzake de tenuitvoerlegging en acties te formuleren. Deze maatregelen zijn :

- Maatregel 1.2 : "Een permanente dialoog organiseren inzake economisch beleid, tewerkstelling, opleiding en onderwijs binnen het BESOC, uitgebreid tot de gemeenschapsoverheid, evenals de publieke gewest- en gemeenschapsinstellingen die in Brussel onder voormelde bevoegdheden ressorteren en betrokken zijn bij het Pact", gestuurd door BECI-VOB en de BCSP0.

Er bestaan in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende plaatsen voor permanente dialoog. Geen enkele ervan is echter transversaal voor wat de vakgebieden van economie, tewerkstelling, opleiding en onderwijs betreft. Een aanzet tot oplossing ligt in artikel 16 van het samenwerkingsakkoord betreffende

² De tekst van het PDSG/New Deal kan worden geraadpleegd op de website van de Raad op het volgende adres : <http://www.esr.irisnet.be/site/13/plone/besoc/documents/PDSG-NL-ondertekend.pdf>



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

het gekruist beleid "tewerkstelling-opleiding". Dit verleent het BESOC immers een tot de Franstalige gemeenschappelijke machten uitgebreide bevoegdheid. De sociale partners stellen de Regering bijgevolg voor om viermaal per jaar een tot de gemeenschappelijke machten en deskundigen uitgebreid BESOC te organiseren. De doelstelling zal erin bestaan om samen met hen enerzijds een agenda voor overleg op te stellen, en om zich anderzijds tot de verschillende bestaande organen en instanties voor prioritaire werkerreinen te richten.

– Maatregel 1.3 : *"De publieke actoren van het Brusselse hinterland erbij betrekken"*, gestuurd door de ACLVB.

De verwezenlijking van deze maatregel berust op de volgende voorwaarde tot welslagen : *"de taken van het ESRBHG versterken opdat er een permanente dialoog zou kunnen worden gevoerd met de sociale partners en de werkgelegenheids- en opleidingsactoren, zowel van Brussel zelf als van de aangrenzende economische gebieden"*. De sociale partners stellen bijgevolg voor om verschillende malen per jaar een door de ESRBHG gestuurde Permanente conferentie te organiseren. Deze zou zijn samengesteld uit de sociale partners van elke Economische en Sociale Raad, eventueel aangevuld met openbare operatoren, evenals met een contactpersoon van elk Secretariaat, rond verschillende thema's (zoals tewerkstelling, opleiding, toerisme, ...) die het aldus toelaten om van gedachten te wisselen om de tewerkstelling van de Brusselaars te bevorderen.

– Maatregel 2.1: *"Versterking van de structurele samenwerking tussen de instellingen van openbaar nut en de verschillende Brusselse actoren die actief zijn op het vlak van economie, tewerkstelling, beroepsopleiding en kwalificerend onderwijs"*, gestuurd door BECI-VOB en de BCSP0.

Er werd vastgesteld dat de sociale partners door hun aanwezigheid in verschillende advies- of beheersinstanties over een positie van bevoorrechte waarnemers beschikken. Zo zijn ze in staat om de vooruitgang op het vlak van samenwerking onmiddellijk in te schatten. Het voorstel bestaat er bijgevolg in om

ontmoetingen te organiseren tussen de sociale partners, de instellingen van openbaar nut en de actoren van economie, tewerkstelling, beroepsopleiding en kwalificerend onderwijs teneinde gesprekken over hun huidige en toekomstige onderlinge afstemmingen te voeren. Deze debatten zouden in eerste instantie plaatsvinden op het niveau van de Brusselse actoren en zouden vervolgens tot de actoren van het hinterland kunnen worden uitgebreid.

– Maatregel 3.1: *"De economische en sociale actoren oproepen zich bewust te worden van de vijf grote uitdagingen waarmee het Gewest te maken krijgt en hen mobiliseren voor de tewerkstelling van de Brusselaars"*, gestuurd door het ACV.

Met deze maatregel wil men netwerken en banden tot stand brengen tussen zeer grote ondernemingen en de stadsomgeving waarin deze evolueren, in het bijzonder in de wijken nabij het centrum en ten westen van het kanaal. Dit netwerk zou tot stand kunnen komen door het engagement van zowel geschoolde als laaggeschoolde bewoners van deze wijken, of door deze ondernemingen bij buurtactiviteiten te betrekken. Bovendien komt het erop aan om de mentaliteit in deze ondernemingen te veranderen om zo de aanwerving van deze personen te bevorderen. In dit kader stellen de sociale partners voor om in drie zeer grote ondernemingen met proefprojecten van start te gaan die het zullen toelaten om tot structurende voorzieningen voor de toekomstige experimenten te komen.

– Maatregel 3.2 : *"Vraag en aanbod inzake werkgelegenheid beter op elkaar afstemmen. De sociale partners verbinden zich ertoe de overdracht te bevorderen van jobaanbiedingen naar ACTIRIS, dat daartoe de modernisering van deze afstemming zal voortzetten"*, gestuurd door de KvM.

Er werden drie dimensies van afstemming vastgesteld : informatica, screening en arbeidsbemiddeling. De sociale partners, evenals vertegenwoordigers van ACTIRIS, de VDAB en het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid hebben met name diverse pistes vastgesteld die de richting uitgaan van een verbetering

van de afstemming tussen het aanbod van en de vraag naar werk. Zo wordt er bijvoorbeeld voorgesteld om de samenwerkingsverbanden tussen alle actoren te versterken, om het computersysteem bij ACTIRIS aan te passen en te moderniseren, om de beroepscode te oriënteren, te heroriënteren en aan te passen, om de screening aan te passen, om discriminatie te bestrijden, ... Voor elk van deze voorstellen werden concrete acties naar voren geschoven door de actoren die aan de werkgroepen hebben deelgenomen.

– Maatregel 3.6 : *“De sociale en milieu-clausules van de Brusselse overheidsopdrachten evalueren en eventueel herzien”*, gestuurd door het ABVV.

Uitgaande van de vaststelling volgens dewelke de voorziening van de overheidsopdrachten in bepaalde gevallen slecht wordt aangewend, stellen de sociale partners voor om deze opdrachten te gunnen aan de hoogst biedende offertes, met name voor wat het naleven van de arbeidsomstandigheden en de milieucriteria betreft. Er worden verschillende steunmaatregelen voorgesteld, zoals de oprichting van een observatorium voor de referentieprijzen van de opdrachten voor (onder meer) diensten, de opleiding en sensibilisering van de aanbesteders, evenals preventieadviseurs van de aanbestedende overheden, de versterking van de gewestelijke inspectiediensten en de organisatie van informatie-/opleidingszittingen ten behoeve van elke onderneming die belangstelling voor overheidsopdrachten vertoont.

In totaal negen ontmoetingen tussen organisaties die rond deze maatregelen moesten nadenken en de Commissiesecretarissen, 15 werkgroepvergaderingen, evenals twee Uitgebreide Raden van Bestuur hebben het toegelaten om tot de formulering van een voorstel voor de uitvoering van elk van deze maatregelen te komen. Deze voorstellen werden door alle Raadsleden goedgekeurd. Enkele van deze voorstellen (maatregelen 1.3, 2.1, 3.1 en 3.2) zullen in de loop van het jaar 2012 kunnen worden voorgelegd aan het Begeleidingscomité van het PDSG/New Deal dat binnen het BESOC bijeenkomt, teneinde door alle ondertekenende partijen te worden bekrachtigd en te kunnen worden geoperationaliseerd.

Transversale maatregelen

Bij deze zes maatregelen komen twee “transversale” maatregelen, die door alle leden van de uitgebreide Raad van Bestuur worden gestuurd :

– Maatregel 1.1 : *“De ESRBHG als bevoorrechte partner betrekken bij de uitwerking van het sociaaleconomisch luik van het ontwerp van GPDO”*.

Voor deze maatregel hebben zowel de Commissiesecretarissen als de sociale partners deelgenomen aan workshops van het participatief en prospectief proces, om zo tot de opmaak van het GPDO bij te dragen. Begin 2012 zal de Raad een voorafgaand advies aan de uitwerking van dit ontwerp van GPDO formuleren, waarin argumenten zullen worden geleverd voor thema’s die tijdens deze voorbereidende workshops onvoldoende aan bod zijn gekomen.

In dit kader financiert de Raad de verrichting van een studie met als titel : *“een harmonieuze ontwikkeling van de kleine industriële ondernemingen in Brussel die de stad ondersteunen”*. Het studiebureau van Bruno Bianchet werd met de verrichting van deze studie belast.

– Maatregel 3.4 : *“Nauw samenwerken met de vertegenwoordigers van de beroepssectoren om prioritair de in het kader van het CET bestaande raamkooorden operationeel te maken”*.

Hiertoe heeft het Secretariaat van de Raad ter informatie een juridische nota over allerhande stages opgemaakt.

Anderzijds werden er met name van de kant van BEC-VOB contacten gelegd om in de loop van het jaar 2012 een Job Day te organiseren voor jongeren die op zoek zijn naar een eerste werkervaring. Eén van de doelstellingen van deze Job Day zal er met name in bestaan om meer bekendheid te geven aan de voorzieningen voor jongeren zonder werkervaring, zoals de Startbaanovereenkomsten (SBO) en de Individuele Beroepsopleidingen (IBO).



Andere door de Raad gestuurde maatregelen

Naast deze maatregelen heeft de Raad eveneens de werkzaamheden aangevat rond verschillende voorwaarden tot wetslagen van het PDSG/New Deal, waarvoor hij als bestuurder werd aangeduid³.

- Voorwaarde tot wetslagen 3 van engagement 1 : *“Het opvolgen van en het anticiperen op de gevolgen op korte en middellange termijn van de mutaties van de stadseconomie en de herstructureren van de Brusselse ondernemingen”*.

Vier vergaderingen die in 2011 bij de Raad werden gehouden, hebben geleid tot de gezamenlijke opmaak van een methodologische nota door het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid en het BISA. Gelijklopend heeft de Raad een brief verstuurd naar verschillende mogelijke Brusselse actoren, om hen te vragen om mee te werken aan de uitvoering van deze maatregel (door hun informatie, gegevens, studies, ... te delen). Verschillende positieve antwoorden hebben de nood aan een dergelijk Pact voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kracht bijgezet en anderzijds aangetoond welke motivatie het bij verschillende instellingen kan losweken. Deze geestdrift kwam concreet tot uiting in een ruime deelname aan de laatste werkgroep, die naast de Raadsleden ook vertegenwoordigers van verschillende instellingen van openbaar nut, zoals het BAO, het ATO en de GIMB, heeft bijeengebracht.

- Voorwaarde tot wetslagen 5 van engagement 1 : *“Versterking van de samenwerking tussen de Secretariaten van de ESRBHG, de CCFEE, het BNCTO en het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid”*.

Er vinden regelmatig vergaderingen plaats tussen deze verschillende organen teneinde nieuwe onderlinge samenwerkingsverbanden te ontwikkelen, met name aan de hand van een betere structurering van de informatieoverdracht.

- Voorwaarde tot wetslagen 6 van engagement 1 : *“Versterking van de interregionale samenwerking”*.

De fase “operationalisering” van deze maatregel werd al verzekerd doorheen regelmatige ontmoetingen tussen de verschillende Economische en Sociale Raden (ESRBHG, CESW, SERV, CRB).

De werkgroep “talen”, die de Raad en de SERR Vlaams-Brabant al in 2010 hebben ingesteld, is eveneens een verwezenlijking die in het kader van het PDSG/New Deal past. Ter herinnering, deze werkgroep beantwoordt aan de noodzaak om de ondernemingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Vlaams-Brabant te ondersteunen die taalopleidingen invoeren of willen invoeren, evenals andere initiatieven om het aanleren van talen te ondersteunen ten behoeve van hun arbeiders/bedienden.

- Voorwaarde tot wetslagen 1 van engagement 3 : *“Het toevertrouwen aan de ESRBHG van de mobilisatie van de beroepssectoren en van de ondersteuning van hun tewerkstellings- en opleidingsacties te Brussel (mobilisatie van de beroepssectoren)”*.

De Kamer van de Middenstand heeft een “flyer” opgemaakt en verspreid om de werkgevers van de “middenstand” te mobiliseren⁴. Deze “flyer” werd met eigen middelen van de Kamer van de Middenstand gerealiseerd.

³ De Regering heeft voor elke maatregel en voorwaarde tot wetslagen van het Pact één of meerdere bestuurder(s) aangeduid om de werkzaamheden uit te voeren. De lijst van de bestuurders werd goedgekeurd door alle ondertekenende partijen tijdens een zitting van het BESOC die op 7 november 2011 heeft plaatsgevonden.

⁴ De “flyer” kan worden geraadpleegd op de website van de Raad op het volgende adres : <http://www.ces.irisnet.be/site13/plone/publicaties/andere-publicaties-1/autres-publications-de-la-chambre-des-classes-moyennes/van-de-kamer-van-de-middenstand/PDSG8.pdf/view>

- Voorwaarde tot wetslagen 4 van engagement 3 :
“Het toevertrouwen aan de sociale gesprekspartners van de heractivering en de sturing van het raamakkoord voor de tewerkstelling van jongeren”.

Deze maatregel moet rechtstreeks in verband worden gebracht met de hierboven beschreven transversale maatregel 3.4, en in het bijzonder met de organisatie in de loop van het jaar 2012 van een Job Day voor jongeren die op zoek zijn naar een eerste werkervaring.

Van een zeer technische tekst is de Raad nu overgeschakeld naar een fase van operationalisering van verschillende maatregelen, waarbij de geestdrift van verschillende Brusselse actoren doorslaggevend is geweest. Doorheen acties die sinds de ondertekening van het PDSG/New Deal werden ondernomen, werd een originele overlegdynamiek tot stand gebracht die talloze actoren uit Brussel, maar ook uit het hinterland, rondom één gezamenlijke doelstelling verenigt : ervoor zorgen dat de Brusselaars makkelijker toegang tot werk krijgen.





ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

2.1.3 ADVIEZEN

2.1.3.1 Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG

Op de volgende bladzijden zijn de adviezen terug te vinden die de Raad tijdens het jaar 2011 heeft geformuleerd. Deze adviezen zijn gerangschikt in functie van de Commissie die ze heeft behandeld. Voor elk van deze adviezen vindt u een samenvatting van de desbetreffende wettekst terug, evenals een samenvatting van het advies van de Raad. De samenvatting van het advies bevat hoofdzakelijk de algemene beschouwingen die werden geformuleerd. Voor de meer specifieke beschouwingen verwijzen wij u graag door naar onze website, waar u onze volledige adviezen kunt raadplegen.

Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën

Voorzitster : M. Gérard

Secretarissen : J. Millan, S. Polet, J. Van Lierde, J. Van Schepdael, M. Verlinden

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
 Floriane de KERCHOVE
 Frans DE KEYSER
 Arnaud LE GRELLE
 Laurent SCHILTZ
 Tom SMEETS
 Pierre THONON
 Jean-Christophe VANDERHAEGEN
 Olivier WILLOCX

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
 Pierre VAN SCHENDEL
 Francine WERTH

Voor de BCSP0

Christian KUNSCH
 Pierre DEVLEESHOUWER
 Anke GROOTEN

Deskundigen

Bernard BROZE
 Jan DE BRABANTER
 Christian FRANZEN
 Emilie LESSIRE

Geneviève BOSSU
 Joseph DEMESMACRE
 Gilbert MARKEY
 Julien MEGANCK
 Eugène MOREAU
 Laurent NYS

Madeleine DE ROO
 Veerle DEGRANDE
 Georges GILIS
 Luc JAMINE
 Marleen ROMBAUT

ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

*Leden***Voor het ABVV**

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Eric DEVUYST
Myriam GERARD
Roméo MATSAS

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS
Philippe VANDENABEELE

Deskundigen

Azize BEN AZZI



B. ADVIEZEN

A-2011-008-ESR van 17 maart 2011

Criteria aan te nemen voor de definitie van de begrippen "groene banen" en "groene economie" in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit advies werd samen met de Commissie Leefmilieu voorbereid.

De aanvraag heeft betrekking op een duidelijk en unaniem standpunt van de politieke en economische actoren van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de criteria die voor de definitie van het concept van groene banen moeten worden aangenomen, wat onontbeerlijk is vóór elke poging om deze banen in cijfers te vertalen en om de evolutie ervan in de tijd op te volgen.

De aanvraag beroept zich op studies die hieromtrent werden gepubliceerd en die rechtstreeks betrekking hebben op ons Gewest. De eerste is een verkennende analyse van de groene banen in Brussel, die het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid heeft opgemaakt en die in november 2010 online werd geplaatst. De tweede werd opgemaakt door de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, die in juni 2010 het thematisch gedeelte van zijn Jaarverslag aan de problematiek van deze specifieke banen heeft gewijdd.

→ Advies

De Raad was van oordeel dat het de opvatting van duurzame ontwikkeling is, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is weerhouden door de Regering en/of de sociale gesprekspartners voor de aanvaarding van het milieu-, economisch en sociaal luik ervan, die eveneens moet worden weerhouden voor de vaststelling van de criteria voor de definitie van groene banen en groene economie. In het Regeerakkoord wordt immers verduidelijkt dat: "De conversie en de evolutie van onze gewestelijke economie moet de volgende jaren de prioriteit zijn om de ecologische voetafdruk van ons Gewest te verminderen en zoveel mogelijk mensen de mogelijkheid te bieden een stabiel en fatsoenlijk werk te vinden". Bovendien volgen

de ontwerpen van GPDO en van PDSG /New Deal en de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu dezelfde logica.

De Raad was bijgevolg van mening dat de criteria voor de definitie van een groene job moeten worden afgemeten aan de drie pijlers inzake duurzame ontwikkeling: bijdragen tot een beperking van de ecologische voetafdruk, bijdragen tot de overgang van de economie naar een economie met een lage koolstofuitstoot, ook door innovatie en O&O, en een maximaal aantal personen toelaten om een stabiele en kwaliteitsvolle job uit te oefenen.

Gelet op de werkzaamheden en adviezen van de sociale gesprekspartners op internationaal en federaal vlak heeft de Raad zich achter de definitie van groene banen geschaard, zoals deze is bepaald door de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) "alle nieuwe arbeidsplaatsen in een sector waarvan de ecologische voetafdruk kleiner is dan gemiddeld en die bijdraagt tot de verbetering van de globale prestaties, al is het maar op marginale wijze" en eveneens onderstreept "Voorts zal het er vooral op aankomen dat de inhoud van de jobs, de wijze waarop men werkt en de vaardigheden van de werknemers veranderen, eerder dan de bestaande jobs te vervangen door volstrekt andere groene banen". In navolging van de NAR/CRB, heeft de Raad bijgevolg de beschouwingen overgenomen die zijn geformuleerd door de IAO⁵ die onderstreept dat "belangrijke elementen, om te bepalen of een job als groen kan worden bestempeld, zijn: de inhoud van de jobs, de manier van werken, de sociale dialoog, de arbeidsomstandigheden, de vaardigheden van de werknemers die in dienst zijn enz."

Net als de NAR/CRB was de Raad er zich terdege van bewust dat "het begrip groene job, door de aandacht die wordt besteed aan deze elementen van sociale aard, niettemin dichter gaat aanleunen bij het begrip duurzame job en hiermee bijgevolg niet volledig de essentie ervan kan worden gevat". De Raad trad op dit vlak de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid⁶ bij die oordeelt: "De

⁵ IAO, "Les défis mondiaux du développement durable: stratégies en faveur des emplois verts", informatienota voor de Conferentie van de Ministers van Arbeid en Tewerkstelling in Niigata (Japan) van 11 tot 13 mei 2008, aangehaald in het gezamenlijk advies nr. 1.693 van de NAR/CRB van 14 juli 2009.

⁶ Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, Thematisch luik van het Jaarverslag 2010, juni 2010, blz. 160 en 161.

vergroening van de economie is overigens een ontwikkeling die voor bepaalde aspecten vergelijkbaar is met de introductie van de informatie- en communicatietechnologie vanaf de jaren 80". (...) "De overgang naar een groene economie zal zowel plaatsvinden onder de vorm van nieuwe, meer milieuvriendelijke activiteiten of productie- en consumptiemethoden als via een vergroening van traditionele activiteiten".

De Raad was van oordeel dat de definitie van de criteria voor "groene banen" een statische oefening is die op grenzen stuit. Immers, de grootste uitdaging ligt in de concrete beleidsacties ter ondersteuning van de overstap naar een groenere economie. Ter ondersteuning van zijn aanbeveling voor een dynamische benadering van groene banen en de vergroening van de economie, wees hij op de context van de Brusselse economie die voornamelijk een diensteneconomie is, ook al worden er activiteiten uitgeoefend door ondernemingen en openbare diensten die een rechtstreekse band vertonen met het beschermen of verbeteren van de kwaliteit van het leefmilieu en die het voorwerp uitmaken van gerichte acties zoals in de as Duurzaam Bouwen van de AWL. Hij verwelkomde dit initiatief van de AWL zoals het al werd geconcretiseerd in haar eerste as en wenst dat dezelfde benadering zou worden gehanteerd voor de andere sectoren van de Alliantie.

De Raad was de mening toegedaan dat een programmering dient te worden uitgewerkt om de overstap naar "groene banen" te verwezenlijken. De sociaaleconomische beleidsacties, met inbegrip van deze inzake onderwijs en opleiding, moeten worden aangepast teneinde ondernemingen, studenten, onderzoekenden en werknemers voor te bereiden op deze overstap, in samenwerking met de overheid en de sociale gesprekspartners. In het kader van het sociaal overleg zal met hulp van de gewestelijke instellingen (BISA, Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid, enz.) een diepgaander denkproces kunnen worden gevoerd ten aanzien van de inspanningen die op federaal en Europees vlak worden verricht.

A-2011-010-ESR van 28 april 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende oprichting van het Technisch Comité van de reisagentschappen houdende uitvoering van de ordonnantie van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 22 april 2010 houdende het statuut van de reisagentschappen

Dit besluit voorziet de oprichting van het technisch comité dat wordt bedoeld in de artikelen 5, 9 en 11 van de ordonnantie van 22 april 2010 en bepaalt de samenstelling ervan.

Het technisch comité bezit enerzijds een adviesbevoegdheid wat betreft ontwerpen van reglementeringen inzake reisagentschappen en anderzijds een adviserende bevoegdheid wat betreft de toekenning, weigering, opschorting en intrekking van de vergunningen van reisagentschappen.

→ Advies

De Raad is van oordeel dat de aanverwante sectoren, waarvan sprake in artikel 3, § 3 houdende de samenstelling van het Technisch Comité, nauw met de sector van de reisagentschappen moeten samenhangen. Hij vraagt om de sectoren duidelijk in de tekst te identificeren.

Volgens de Raad is het van belang dat de leden van het Technisch Comité over een daadwerkelijke kennis kunnen beschikken van wat zich concreet binnen de sector van de reisagentschappen afspeelt.

In verband met artikel 3, § 7 wenst de Raad dat, wanneer het Technisch Comité een advies over de ontwerpen van regelgeving betreffende de reisagentschappen moet formuleren, de mogelijkheid om een vertegenwoordiger van elke beroepsfederatie uit te nodigen wordt vervangen door de verplichting om telkens een vertegenwoordiger van elke beroepsfederatie uit te nodigen. De Raad benadrukt dat deze bepaling werd gekozen in verwijzing naar artikel 5, 5° van het Vlaams Decreet van 5 maart 1985 houdende oprichting van een Vlaamse adviesraad voor het toerisme.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Bovendien benadrukt de Raad dat de installatie van het Technisch Comité zich geenszins in de plaats mag stellen van de raadpleging van de Raad over de nieuwe regelgevingen betreffende deze sector.

Wat de aard zelf van de samenstelling van het Technisch Comité betreft, heeft de Raad vragen bij de keuze die werd gemaakt om drie personen aan te duiden die in een instelling van hoger onderwijs in de sector van het toerisme doceren.

De Raad zou graag hebben dat er een maximale leeftijdsgrens wordt vastgesteld voor de leden die dit Technisch Comité samenstellen. Deze grens zou op 70 jaar kunnen worden gebracht.

Volgens de Raad is er geen reden om af te wijken van de traditie volgens dewelke de Voorzitter en de Ondervoorzitter binnen het Comité worden aangeduid. Er is geen reden die rechtvaardigt dat dit voorrecht in dit geval de Minister toekomt.

A-2011-011-ESR van 28 april 2011

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van successierechten

Dit voorontwerp van ordonnantie had betrekking op het opheffen van twee inbreuken van het Wetboek der Successierechten op artikel 63 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en artikel 40 van de EER-overeenkomst ("vrij verkeer van kapitaal").

De Europese Commissie was immers van oordeel dat de artikelen 55 (vrijstelling van successierechten) en 59, 1° (preferentieel tarief van 6,6 %) uit het Wetboek der Successierechten een discriminatie inhielden voor zover ze slechts van toepassing waren op legaten die werden toegekend aan Belgische openbare instellingen en bepaalde andere Belgische organen en niet op legaten aan soortgelijke buitenlandse lichamen die in een andere EU-lidstaat of EER-land waren gevestigd.

→ Advies

In zijn advies stelde de Raad vast dat de door het voorontwerp van ordonnantie beoogde aanpassingen

aan het Wetboek der Successierechten geen inhoudelijke wijzigingen van de voornoemde artikelen met zich meebrachten maar louter gericht waren op het uitbreiden van het toepassingsgebied tot soortgelijke buitenlandse lichamen.

De Raad verstrekke een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2011-012-ESR van 28 april 2011

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten

Het voorontwerp van ordonnantie beoogde de aanpassing van enkele artikelen uit het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten wegens inbreuken op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en de EER-overeenkomst.

De grieven van de Europese Commissie hadden betrekking op de volgende artikelen uit het Wetboek:

- Artikel 131bis : de regeling van het preferentieel tarief toepasselijk op schenkingen in rechte lijn tussen echtgenoten en tussen samenwonenden voor het aandeel in volle eigendom van de woonst gelegen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De voorwaarde die werd gesteld dat de begiftigde zijn hoofdverblijf gedurende vijf jaar in het Gewest moest behouden, werd strijdig geacht met de artikelen 21, 45 en 49 van het VWEU ("recht om vrij op het grondgebied van de lidstaten te reizen en te verblijven", "vrij verkeer van werknemers" en "vrijheid van vestiging").
- Artikel 140, 1° : het preferentieel tarief van 6,6 % toepasselijk op schenkingen gericht aan bepaalde Brusselse openbare instellingen was strijdig met artikel 63 VWEU en 40 EER-overeenkomst ("vrij verkeer van kapitaal") voor zover het toepassingsgebied zich niet uitstrekte tot schenkingen aan soortgelijke buitenlandse lichamen gevestigd in een andere EU-lidstaat of een EER-land.
- Artikel 140bis, 2° : de regeling van het preferentieel tarief van 3 % toepasselijk op schenkingen van de volle eigendom van aandelen of deelbewijzen van een

vennootschap die een nijverheids-, handels-, ambachts- of landbouwactiviteit, een vrij beroep of een ambt tot doel had en die haar zetel van werkelijke leiding had gevestigd in een lidstaat van de EU. Artikel 140 quinquies, c) legde bovendien de bijkomende voorwaarde op dat de begunstigde binnen de vijf jaar de verkregen aandelen niet mocht overdragen of de zetel van de werkelijke leiding van de vennootschap niet mocht overbrengen naar een niet-EU-lidstaat. De niet-toepasselijkheid van voornoemde artikelen op vennootschappen met zetel van werkelijke leiding in een EER-/EVA-land en het verbod van overbrenging van de zetel binnen de gestelde termijn naar één van deze landen vormde een inbreuk op de artikelen 31 ("vrijheid van vestiging") en 40 ("vrij verkeer van kapitaal") van de EER-overeenkomst.

→ Advies

De Raad stelde vast dat de door het voorontwerp van ordonnantie beoogde aanpassingen er uitsluitend toe strekten om de aangevochten bepalingen van het Wetboek der Registratierechten in overeenstemming te brengen met de Europese regelgeving. Voor het overige werden geen inhoudelijke wijzigingen aangebracht aan het Wetboek.

De Raad bracht dan ook een positief advies inzake dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2011-013-ESR van 2 mei 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 19 mei 2011

Voorontwerp van ordonnantie betreffende publiek-private samenwerking in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Dit advies werd gezamenlijk met de Commissie CATRO/Mobiliteit voorbereid.

Sinds talrijke jaren ontwikkelen de overheid en de private sector partnerships onder verschillende vormen, zoals overeenkomsten (openbare opdrachten, domaniale concessies of van openbare dienstverlening, enz.), de oprichting van instellingen (vzw's, vennootschappen, openbare entiteiten), private financiering (voornamelijk door exploitatie) of publieke financiering (publieke

middelen of systemen van collectieve financiering).

In talrijke landen, maar eveneens in België, stelt men een ontwikkeling vast van het concept van partnerships tussen de publieke en de private sector (PPS).

Men kan er namelijk niet omheen dat de sociale noden inzake collectieve uitrustingen (ziekenhuizen, scholen, wegen, parkings, rusthuizen, sportcentra, straatmeubilair, ovens voor afvalverbranding, stations voor waterzuivering, enz.) toenemen terwijl de financiële capaciteit van de overheid steeds afneemt.

Dit voorontwerp van ordonnantie schept een "faciliterend kader" voor de PPS, en meer bepaald in termen van doeltreffendheid en rendement. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat een PPS slechts te overwegen en wenselijk is op voorwaarde dat zo'n partnership niet ingaat tegen de opdrachten van openbare dienstverlening van de partijen van publiek recht.

→ Advies

De Raad dringt erop aan dat de toevlucht tot PPS-projecten slechts een bijkomende mogelijkheid vormt om middelen aan te trekken teneinde de toekomstige uitdagingen van ons Gewest aan te gaan.

Hij verheugt zich erover dat dit voorontwerp van ordonnantie zich op al ten uitvoer gelegde praktijken baseert en een eerste stap naar een ondersteuning zet. Het gebrek aan een dergelijke omkadering vormt momenteel een belemmering voor alle publieke en private operatoren.

De Raad gaat ermee akkoord dat de Regering waarborgen wil verkrijgen op het vlak van de openbare dienststopdrachten die elke partij op zich neemt en dit met inachtneming van de drie "beginselen van de openbare dienst". In dit opzicht pleit hij voor de tenuitvoerlegging van een publieke of gemengde voorziening die de naleving van de verbintenissen van elke partij, alsook het resultaat waarborgt.

De Raad is bijzonder aandachtig voor de transparantie en de evaluatie op lange termijn van de PPS-projecten. Hij wenst dat de informatie betreffende de omkadering en de ontwikkeling van de projecten hem wordt meegedeeld.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Voor het overige zijn de sociale gesprekspartners verdeeld over deze materie.

De **representatieve werkgeversorganisaties** verheugen zich bijgevolg over deze evolutie die perspectieven biedt inzake investeringen, innovatie en economische ontwikkeling.

De **representatieve middenstandsorganisaties** onderstrepen het belang van een "aangepast publicatiemiddel" om alle private partners in de mogelijkheid te stellen om samenwerkingsvoorstellen te doen.

De **representatieve werknemersorganisaties** wensen, net zoals de CESW, te onderstrepen dat "de PPS-projecten niet de privatisering van de gebieden van algemeen nut tot doel hebben noch tot doel moeten hebben, in het bijzonder wat betreft deze die betrekking hebben op diensten van algemeen nut". De **representatieve werknemersorganisaties** zijn over het algemeen van mening dat een publieke omkadering van de PPS-projecten zich opdringt.

Wij nodigen u uit om kennis te nemen van het volledige advies op de website van de Raad.

A-2011-015-ESR van 19 mei 2011

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de afstemming van het arbeidsmarktbeleid, opleiding, vorming en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden

Het gaat om een nieuw ontwerp van samenwerkingsakkoord ter versterking van de samenwerking op het vlak van het arbeidsmarktbeleid en de bevordering van de mobiliteit van werkzoekenden tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap.

Op 24 februari 2005 werd een eerste samenwerkingsakkoord afgesloten tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Duitstalige

Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie. Het bevatte de volgende verbintenissen:

- informatie-uitwisseling over de werkaanbiedingen en het zoeken naar werk ;
- op elkaar afstemmen van de operationele bestanden van beroepen en functies ;
- bevorderen van taalopleidingen en organiseren van transregionale opleidingen ;
- het sociaal noodplan voor de wederinschakeling van werknemers die het slachtoffer worden van een collectief ontslag ;
- het gecoördineerde actieplan "Brussel-Rand".

In toepassing van het laatste artikel van het voormelde samenwerkingsakkoord werd op 4 mei 2006 een ander samenwerkingsakkoord afgesloten tussen enkel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest en de Vlaamse Gemeenschap. Het bevatte de volgende bijkomende verbintenissen :

- de oprichting van drie "lokale werkwinkels in Brussel" (LWW) ;
- een programma ter bevordering van taalopleidingen in Brussel ;
- de oprichting van een sociaal uitzendkantoor in Brussel.

→ Advies

De **Raad** heeft met tevredenheid vastgesteld dat de resultaten van het vorige samenwerkingsakkoord globaal genomen positief waren, met name wat betreft de toegang van Brusselaars tot een job in Vlaanderen, de organisatie van taalopleidingen voor werkzoekenden bij de VDAB en de doeltreffende coördinatie van de acties tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest in het kader van grote herstructureringen of collectieve ontslagen.

Het nieuwe samenwerkingsakkoord streeft ambitieuzere doelstellingen na inzake dezelfde thema's, dan het akkoord van 4 mei 2006, waarover de **Raad** zich heeft verheugd.

De **Raad** heeft het belang onderstreept van een begeleiding van de identificatie van de respectievelijke noden op de gewestelijke arbeidsmarkten, evenals de noodzaak van samenwerking inzake beschrijving van

beroepsprofielen en validatie van bekwaamheden⁷, teneinde het interregionaal verkeer van werknemers te vergemakkelijken.

Wat de toetreding van de VDAB tot het net van Tewelkstellingspartners van ACTIRIS betreft, vond de Raad het belangrijk dat de partners zeer hoogwaardige informatie uitwisselen. Tevens stond hij positief tegenover de bestendiging van de werking van de drie lokale werkwinkels, evenals tegenover de mogelijkheid voor elke werkzoekende om zich ertoe te richten.

Wat de harmonisatie van de activiteiten van de diversiteitsconsulenten van het Territoriaal Pact en het Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewelkstelling en Opleiding betreft, was de Raad voorstander van een coherente benadering op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van contacten met de ondernemingen.

De Raad stond positief tegenover de eensgezinde oprichting door de Vlaamse en Brusselse Ministers van Tewelkstelling van een crisiscel, telkens zich op het grondgebied van één van de Gewesten een herstructurering, een collectief ontslag of het faillissement van een onderneming voordoet waarvan meer dan 50 werknemers in het andere Gewest wonen. Hij was ook tevreden over het feit dat de sociale gesprekspartners bij de werkzaamheden van deze crisiscel worden betrokken.

De Raad stond positief tegenover de bestendiging en indien mogelijk de intensivering van de samenwerking tussen de VDAB en de Beroepsreferentiecentra.

Volgens de Raad zou het samenwerkingsakkoord betreffende de mobiliteit van werkzoekenden moeten worden verlengd door een gelijkaardig akkoord tussen de twee gewestelijke Regeringen om de fysieke mobiliteit van de Brusselse werknemers te bevorderen.

Tot slot was de Raad van oordeel dat dit nieuwe samenwerkingsakkoord kon bijdragen tot, zonder er de plaats van in te nemen, de doelstellingen van het PDSG/New Deal, met name een betere toegang van de Brusselaars tot de tewerkstelling. Hij heeft de wens uitgedrukt dat er, in de geest van het PDSG/New Deal, nog dergelijke samenwerkingsakkoorden tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Franse Gemeenschapscommissie en de Vlaamse Gemeenschap tot stand zouden kunnen komen⁸.

A-2011-028-ESR van 15 september 2011

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels"

Het ontwerp van besluit bevat een aantal maatregelen met het oog op de tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels".

Dit ontwerp van besluit is de weergave van het feit dat de ordonnantie twee aspecten wil onderscheiden : de erkenning en de overeenkomst. Het stelt de erkenningsprocedure vast door de rollen van de Regering, ACTIRIS, de ESRBHG en het Bestuur te verduidelijken. Tevens voorziet het de intrekking en de vernieuwing van de erkenning, alsook de invoering van besprekingsmechanismen met het oog op de onderhandelingen over de overeenkomsten tussen ACTIRIS enerzijds, en de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels" anderzijds.

→ Advies

De Raad stond positief tegenover dit ontwerp van besluit, dat het zal toelaten om de ordonnantie van 27

⁷ Ook voor niet in de lijst opgenomen zogenaamde "knelpuntberoepen".

⁸ Zie infra de adviezen die de Raad heeft geformuleerd betreffende het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie omtrent het gekruist beleid "tewelkstelling - opleiding", het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden en het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreffende hetzelfde onderwerp.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels" ten uitvoer te leggen.

Niettemin heeft de Raad erop gewezen dat de door ACTIRIS en de operatoren ondertekende overeenkomsten, om de nieuwe voorziening volledig operationeel te maken, nog belangrijke aspecten moet verduidelijken. Tevens heeft hij gewezen op de ingewikkelde procedures voor erkenning, conventionering en bestraffing, die het besluit voorziet. Hoewel hij in de huidige context de logica ervan inzag, wenste hij echter dat deze procedure aan de basis zou kunnen liggen van een geleidelijke vereenvoudiging van de procedures, waaraan de "missions locales" en de "lokale werkwinkels" het hoofd moeten bieden, door een betere coördinatie vanwege de subsidiërende instanties, meer overleg met de "missions locales" en de "lokale werkwinkels", een programmering op langere termijn en het vaststellen van gezamenlijke efficiëntiecriteria, die rekening houden met de realiteit op het terrein en die niet alleen gepaard gaan met bestraffingsmodaliteiten, maar ook met maatregelen die het toelaten om, wanneer dit nodig blijkt, de "missions locales" en de "lokale werkwinkels" ertoe aan te zetten om de doelstellingen te behalen.

In verband met de procedures voor de toekenning en de vernieuwing van de erkenning had de Raad vragen bij de administratieve termijn. Hij was van oordeel dat het ontbreken van een termijn voor het indienen van het dossier door ACTIRIS tot een rechtsonzekerheid kan leiden.

In het kader van de tenuitvoerlegging van engagement 2.2 van het PDSG/New Deal⁹, heeft de Raad erop gewezen dat men de samenhang tussen de acties van de openbare en de geconventioneerde operatoren moet versterken op basis van het bestaande gebied van de socioprofessionele inschakeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft gevraagd om in de uitvoeringsmodaliteiten erop toe te zien om een mogelijke concurrentie te voorkomen in de verdeling van werk tussen enerzijds ACTIRIS en de "missions locales" en de

"lokale werkwinkels" en anderzijds tussen de "missions locales" en de "lokale werkwinkels" zelf. Zo moet men vermijden dat een werkgever door verschillende prospectors van werkaanbiedingen wordt bezocht.

De Raad heeft het betreurd dat het ontwerp van besluit zich ertoe beperkt om financiële middelen te waarborgen die gelijk zijn aan deze die momenteel worden toegekend. Hij was van oordeel dat de "missions locales" en de "lokale werkwinkels" over voldoende middelen moeten beschikken om de opdrachten te vervullen, die hen werden toevertrouwd.

Wij verzoeken u om kennis te nemen van het volledige advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-029-ESR van 15 september 2011

Ontwerp van het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie omtrent het gekruist beleid "tewerkstelling - opleiding"

Uitgaande van de vaststelling dat het Gewest een groot aantal laaggeschoolde werkzoekenden telt en dat een grootschalige investering in de opleiding ervan een prioriteit voor Brussel blijft, drukten de beleidsverklaringen van 2009 voor zowel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest als voor de Franse Gemeenschapscommissie de wil uit om de banden op het vlak van tewerkstelling en opleiding te versterken en te formaliseren.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is het resultaat van de samenwerking tussen de Minister van Tewerkstelling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, tevens Minister van de Franse Gemeenschapscommissie bevoegd voor Middenstandsonderwijs, en de Minister van de Franse Gemeenschapscommissie bevoegd voor Beroepsopleiding. Het streeft ernaar om de synergieën tussen ACTIRIS en Bruxelles Formation enerzijds, en ACTIRIS, de EFPME/SFPME en Bruxelles Formation anderzijds te maximaliseren en te formaliseren. Dit om een betere doorstroming in het traject van de werkzoekende

⁹ Bevordering van de synergieën en complementariteit tussen alle plaatselijke en gewestelijke voorzieningen inzake tewerkstelling en opleiding.

en een betere afstemming tussen het aanbod aan en de vraag naar opleiding en de Brusselse arbeidsmarkt te verzekeren. Tevens streeft het ernaar om daar waar mogelijk te innoveren en om de samenwerkingsverbanden met andere actoren van tewerkstelling en opleiding in Brussel te versterken en/of te ontwikkelen (beroepssectoren, ondernemingen, BRC, enz.).

→ Advies

De Raad vond het zeer positief dat de Regering een gekruist beleid "tewerkstelling-opleiding" wil formaliseren, om het aldus te versterken.

Hij prees de ontwikkeling van gezamenlijke instrumenten aan de hand waarvan met name de werkelijke bekwaamheden van de werkzoekenden kunnen worden vastgesteld. Dit is onontbeerlijk voor een snelle toegang tot tewerkstelling en voor het organiseren van aangepaste opleidingen.

Hij heeft zich erover verheugd dat dit ontwerp van samenwerkingsakkoord, volledig in de geest van het PDSG/New Deal, de samenwerkingsverbanden die met name tussen ACTIRIS, Bruxelles Formation, de EFPME/SFPME, de ondernemingen en de beroepssectoren bestaan, officieel bekrachtigt en versterkt. De Raad heeft herhaald dat het belangrijk is om een beleid te voeren dat is aangepast aan alle doelgroepen, met inbegrip van de kwetsbare groepen. Op dezelfde wijze heeft de Raad zich erover verheugd dat het BESOC werd uitgebreid naar de Ministers, Leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie voor Beroepsopleiding, Permanente Middenstandsopleiding en Onderwijs.

Bovendien vond de Raad het positief dat zijn aanhangigmaking tot de gemeenschapsmateries zoals opleiding werd uitgebreid. Dit was immers een wens die hij, omwille van de onderlinge samenhang van de materies tewerkstelling-beroepsopleiding, al herhaaldelijk had uitgedrukt.

A-2011-033-ESR van 3 oktober 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 20 oktober 2011

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het akkoord

Dit ontwerp van Samenwerkingsakkoord heeft tot doel om het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te ontwikkelen.

→ Advies

De Raad vond het positief dat de Regering aan de hand van dit samenwerkingsakkoord de samenwerkingsverbanden en synergieën tussen de operatoren van tewerkstelling en beroepsopleiding wil bevorderen en de actie van alle operatoren van tewerkstelling en beroepsopleiding zowel kwalitatief als kwantitatief wil mobiliseren, om zo de toegang tot een fatsoenlijke baan voor de Brusselaars te begunstigen.

De Raad heeft zich erover verheugd dat dit ontwerp van samenwerkingsakkoord een tenuitvoerlegging vormt van het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei, dat de gewestelijke Regering en de Brusselse sociale partners op 29 april 2011 hebben ondertekend en dat als één van de vijf grondbeginselen om de moeilijkheden te verhelpen de ontwikkeling van het opleidingsaanbod vermeldt.

De Raad heeft vastgesteld dat het ontwerp van samenwerkingsakkoord waarvan sprake en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming ermee het Brussels Hoofdstedelijk Gewest machtigen om jaarlijks, in het kader van de beschikbare begrotingen, aan de openbare instelling "Bruxelles Formation" de middelen over te dragen die nodig zijn om het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van werkzoekenden te ontwikkelen, wat aansluit op de tenuitvoerlegging van het PDSG/New Deal van het



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze overdracht van middelen stemt overeen met de vraag van de sociale partners, die ze herhaaldelijk in hun adviezen hebben herhaald, dat er zich in Brussel een aanbod aan beroepsopleiding zou ontwikkelen, om met name zo antwoorden te kunnen geven aan de werkzoekenden die aan de Constructie voor Beroepsproject zijn onderworpen.

A-2011-037-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het statuut van de reisagentschappen

Dit voorontwerp van besluit heeft meer in het bijzonder betrekking op de artikels 2, 3, 5, 6 en 8 van de ordonnantie van 22 april 2010 houdende het statuut van de reisagentschappen. Het heeft tot doel om zich naar de "Dienstenrichtlijn" en naar de Richtlijn "Beroepskwalificaties" te richten.

Om zich naar de "Dienstenrichtlijn" te richten, geeft dit voorontwerp van besluit een duidelijke opsomming van de voorwaarden voor het toekennen van een vergunning inzake reisagentschappen. Er werd ook nagegaan of deze voorwaarden geen onredelijke belemmeringen vormden voor de dienstverlener afkomstig uit een andere lidstaat. Het doel bestaat er eveneens in om de procedure voor de ingezetene zo eenvoudig mogelijk te maken.

Om zich naar de Richtlijn "Beroepskwalificaties" te richten, zet het voorontwerp van besluit de erkenningsmechanismen van de titels en kwalificaties om die door de Richtlijn worden voorzien.

→ Advies

De Raad heeft het betreurd dat de nota aan de Regering voor deze adviesaanvraag niet vermeldde dat er van het ontwerp van besluit van 2008 werd afgezien en wat de redenen hiervoor waren.

De Raad stond positief tegenover de vereenvoudiging die dit voorontwerp van besluit met zich meebrengt, het feit dat de vergunningen op basis van de competenties worden uitgereikt, alsook de versnelling van de procedures die het toelaat.

Niettemin heeft de Raad tot enige voorzichtigheid opgeroepen ten overstaan van de omzetting van enkele bepalingen van de Richtlijn "Beroepskwalificaties" in artikel 7, § 7 van dit voorontwerp van besluit (in het bijzonder de onderstaande punten b), c), d)), die voorziet dat de ambtenaar die door de Regering werd aangeduid het beschikken over de vereiste beroepskwalificaties evalueert op basis van een of meerdere volgende documenten : a) de diploma's, getuigschriften van bekwaamheid of opleidingstitels, b) een verklaring op eer van de huidige of vroegere werkgever of opdrachtgever, c) getuigenissen, d) elk document dat als bewijs aanvaard wordt door de ambtenaar aangesteld door de Regering.

De Raad heeft erop gewezen dat de punten b), c) en d) eerder vaag zijn. De Raad heeft aangegeven dat wanneer het uitzonderingsgebied zo uitgebreid is, er zich een probleem van waarborgen zou kunnen stellen. Bijgevolg is een nauwgezet gebruik van zogenaamde "stokken achter de deur" noodzakelijk en moeten deze in het besluit duidelijk kenbaar worden gemaakt.

De Raad vond dat er hieromtrent voor het Technisch Comité van de reisagentschappen - dat is samengesteld uit neutrale en deskundige personen, die niet aan een welbepaald reisagentschap zijn verbonden - een belangrijke rol moet zijn weggelegd. Voor de Raad moet met name het Technisch Comité immers hét kwalitatief controle-element zijn, dat de competenties van de personen valideert.

De Raad heeft ook enkele bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om integraal kennis te nemen van het advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-038-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

Het voorontwerp van ordonnantie strekte tot het verhogen van het belastingtarief op de automatische ontspanningstoestellen van categorie A, waarvan de laatste aanpassing dateerde van 2002, naar 4.460 euro en het koppelen van de belastingtarieven voor de verschillende categorieën van toestellen aan de evolutie van het jaarlijks indexcijfer der consumptieprijzen. Daarnaast voorzag het ook in de verdubbeling van het bedrag van de aanslag van ambtswege, voor toestellen die werden opgesteld waarvan de exploitatie verboden was, naar 10.000 euro.

→ Advies

De Raad bracht een positief advies uit inzake dit voorontwerp van ordonnantie.

A-2011-042-ESR van 28 november 2011

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het akkoord

Dit samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Vlaamse Gemeenschapscommissie wil de samenwerkingsverbanden en synergieën tussen de operatoren van tewerkstelling en beroepsopleiding vervolledigen¹⁰ en de actie van alle operatoren van tewerkstelling en beroepsopleiding mobiliseren, om zo de toegang tot een fatsoenlijke baan voor de Brusselaars te begunstigen.

Het stelt zeven Nederlandstalige projecten op het vlak van opleiding, vooropleiding en bestrijding van het schoolverzuim in staat om bij te dragen tot de doelstelling inzake vergroting van het aanbod aan beroepsopleiding ten behoeve van de werkzoekenden en inzake bestrijding van het schoolverzuim.

→ Advies

De Raad vond het positief dat de Regering aan de hand van dit samenwerkingsakkoord de samenwerkingsverbanden en synergieën tussen de operatoren van tewerkstelling en beroepsopleiding wil vervolledigen, evenals de actie van al deze Franstalige en Nederlandstalige operatoren, om zo de toegang tot een fatsoenlijke baan voor de Brusselaars te begunstigen.

De Raad heeft zich, net zoals voor het samenwerkingsakkoord met de Franse Gemeenschapscommissie, erover verheugd dat dit samenwerkingsakkoord een tenuitvoerlegging vormt van het PDSG/New Deal dat als één van de drie transversale engagementen het versterken van de gekruiste beleidslijnen en de bijdragen van het Gewest tot de ontwikkeling van de acties inzake opleiding en onderwijs met het oog op tewerkstelling vermeldt.

De verhoging van middelen voor opleiding stemt overeen met de vraag van de sociale partners, die ze herhaaldelijk in hun adviezen hebben herhaald, dat er zich in Brussel een aanbod aan beroepsopleiding zou ontwikkelen, om met name zo antwoorden te kunnen geven aan de werkzoekenden die aan de Constructie voor Beroepsproject (CBP) zijn onderworpen.

De Raad heeft ervoor gepleit om pragmatische oplossingen te zoeken voor wat de erkenning door de openbare diensten voor tewerkstelling en opleiding van de verstrekte beroepsopleidingen betreft.

¹⁰ Zie het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de financiering van het aanbod aan beroepsopleiding, dat op 14 oktober 2011 werd afgesloten en waarover de Raad op 20 oktober 2011 een advies heeft geformuleerd.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Bovendien werd de Raad ertoe gebracht om zijn advies te formuleren over de aangelegenheden waarvoor de federale Staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien. Aldus heeft de Raad in 2011 een positief advies geformuleerd voor elk van de vier teksten die hem werden voorgelegd :

A-2011-016-ESR van 16 juni 2011

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het protocol tot wijziging van de overeenkomst van 1 juni 1987 tussen de regering van het koninkrijk België en de regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen en naar vermogenswinsten, gedaan te Parijs op 24 juni 1987

In artikel 26, § 5 van de Overeenkomst werd de verplichting opgenomen voor de belastingadministraties van België en het Verenigd Koninkrijk tot het wederzijds verstrekken van inlichtingen inzake bankgegevens. Bovendien verklaarde artikel 3 van het voorontwerp van ordonnantie de administratieve en strafrechtelijke sancties uit het intern fiscaal recht van toepassing op personen die weigeren de hen gevraagde inlichtingen te verstrekken, gezien het stilzwijgen van de protocoltekst over dergelijke sancties.

A-2011-031-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Stabilisatie- en Associatieovereenkomst (SAO) tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Republiek Servië, anderzijds, gedaan te Luxemburg op 29 april 2008

Dit SAO is de zesde overeenkomst in rij tussen de Unie en de landen van de Balkan.

Met deze Stabilisatie- en Associatieovereenkomst wordt het contractuele kader gedefinieerd dat de betrekkingen tussen de EU en Servië zal regelen tot aan de toetreding van Servië tot de EU.

A-2011-036-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het besluit van de Europese Raad van 25 maart 2011 tot wijziging van artikel 136 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met betrekking tot een stabilisatiemechanisme voor de lidstaten die de euro als munt hebben

De herziening van artikel 136 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) vindt zijn oorsprong in de financiële crisis die bepaalde lidstaten van de eurozone getroffen heeft en moet de oprichting toelaten van een permanent crisisbeheersingsmechanisme om de financiële stabiliteit van de eurozone te verzekeren.

A-2011-039-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de Overeenkomst tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Regering van de Staat Qatar inzake de wederzijdse bevordering en bescherming van investeringen, gedaan te Doha op 6 november 2007

Dit bilateraal akkoord biedt bijkomende waarborgen aan de Brusselse investeringen in het buitenland, in casu de Staat Qatar, wegens het op deze manier bekomen van de voorrang van het internationaal recht op het intern recht.

Commissie Leefmilieu

Voorzitster : F. Werth

Secretaris : C. Verthé

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Floriane de KERCHOVE
Laurent SCHILTZ
Tom SMEETS
Pierre THONON
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Voor de middenstand

Josette HUBAILLE
Jean PUTMANS
Anton VAN ASSCHE
Francine WERTH

Voor de BCSPPO

Anke GROOTEN

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Maria VERMIGLIO
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Eric DEVUYST
Myriam GERARD

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS
Yaël HUYSE

Deskundigen

Jan DE BRABANTER
Christian FRANZEN
Carine LAMBERT
Frank VAN AUDENAERDE

Pierre BRICTEUX
Joseph DEMESMACRE
Arnaud DEPLAE
Gilbert MARKEY
Julien MEGANCK
Eugène MOREAU
Laurent NYS

Anne DE VLAMINCK
Benoît DASSY



B. ADVIEZEN

A-2011-001-ESR van 20 januari 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de milieukwaliteitsnormen, de basiskwaliteitsnormen en de chemische normen voor de oppervlaktewateren tegen de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen en andere verontreinigende stoffen

Met de omzetting van de Richtlijn 2008/105/EG moet dit voorontwerp van besluit het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat stellen om tegemoet te komen aan de Europese verplichtingen op het vlak van de chemische kwaliteit van de oppervlaktewateren door milieukwaliteitsnormen, (fysisch-chemische) basiskwaliteitsnormen¹¹ en chemische normen voor gevaarlijke stoffen vast te stellen¹².

Tevens laat dit voorontwerp van besluit het toe om tegemoet te komen aan de Europese voorschriften op het vlak van controleprogramma's voor de chemische toestand van de oppervlaktewateren. Zo stelt deze tekst de te behalen doelstellingen vast, alsook de wijze waarop de wateren moeten worden gecontroleerd, de laboratoria die gemachtigd zijn om de stalen te analyseren, de controleprocedures en de procedure voor de maatregelen die moeten worden genomen wanneer een verontreiniging wordt ontdekt.

Tot slot is er, zoals het Europees voorschrift dit oplegt, een inventaris voorzien van de belangrijke emissies, verliezen en lozingen van bepaalde stoffen (met name de als "gevaarlijk" of "prioritair" beschouwde stoffen, alsook van bepaalde als bijlage aangeduide verontreinigende stoffen).

→ Advies

De Raad heeft vastgesteld dat de Brusselse Regering, hoewel zij de Europese richtlijn vrij getrouw heeft omgezet, het niet nuttig heeft geacht om gebruik te maken van de mogelijkheid om mengzones aan de lozingspunten vast te stellen. Hij heeft erop aangedrongen om deze bepaling te voorzien, waarbij hij mogelijke sociaaleconomische gevolgen in het tegengestelde geval heeft benadrukt. Bovendien heeft hij aangegeven dat de andere twee Gewesten deze mogelijkheid wel hebben voorzien.

Bovendien heeft de Raad vastgesteld dat er voor de bepaling van de Brusselse normen rekening werd gehouden met de kwaliteitsnormen van de oppervlaktewateren, die het Vlaams Gewest heeft vastgesteld en die het Waals Gewest voor ogen heeft. Hoewel hij deze coördinatie relevant vond, heeft hij eveneens zijn voorkeur voor onderhandelingen over samenwerkingsakkoorden uitgedrukt.

Tevens heeft de Raad zich vragen gesteld bij de redenen die het feit rechtvaardigen dat de drie Brusselse "MAC"-normen¹³ van het Europees voorschrift verschillen.

De Raad heeft er akte van genomen dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn berekeningswijze heeft gewijzigd en heeft gekozen voor de berekening van "gemiddelden", dan wel van "medianen" en "percentielen". Hij heeft benadrukt dat deze nieuwe berekeningswijze lichtjes verschilt van deze die in het Vlaams Gewest van kracht is.

De Raad stond positief tegenover het feit dat de Regering een coördinatie van het Brussels recht tot stand wou brengen. Niettemin heeft hij vastgesteld dat sommige parameters van de basiskwaliteitsnorm naar beneden toe werden herzien ten opzichte van de norm die werd vastgesteld door het Koninklijk Besluit van 4

¹¹ Deze normen waren al in het Koninklijk besluit van 4 november 1987 vastgesteld. Ze werden in dit voorontwerp van besluit hernomen teneinde het voormelde besluit te kunnen intrekken en de coördinatie van het Brussels recht te kunnen verbeteren.

¹² Deze normen waren al in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 september 2001 vastgesteld. Ze werden in dit voorontwerp van besluit hernomen teneinde het voormelde besluit te kunnen intrekken en de coördinatie van het Brussels recht te kunnen verbeteren.

¹³ MAC voor "Maximum Accepted Concentration".

november 1987¹⁴, wat erop neerkomt dat er strengere normen dan in de andere twee Gewesten worden toegepast. Hij heeft zich dus vragen gesteld bij de redenen die deze verlaging rechtvaardigen.

Tot slot was de **Raad** van mening dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet moest overwegen om verder te gaan dan de Europese doelstellingen op het vlak van verontreiniging van de oppervlaktewateren. Hij heeft immers benadrukt dat de Brusselse oppervlaktewateren de specifieke eigenschap hebben dat ze allemaal "sterk gewijzigd" zijn. Deze situatie maakt het nog moeilijker om de doelstelling te behalen om een water in "goede toestand" te bereiken, zoals Europa deze heeft gedefinieerd.

A-2011-002-ESR van 20 januari 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van meerdere uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

De realiteit op het terrein en de wil van de Regering om over te gaan tot een uniformisatie van de EPB-wetgeving vereisen de wijziging van drie besluiten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- *Het besluit van 21 december 2007 tot vaststelling van de eisen op het vlak van de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen* heeft de meeste wijzigingen ondergaan want hierin wordt de berekeningsmethode bepaald voor de energieprestatie van nieuwe gebouwen. Hierbij werd met name de EPB-eenheid herzien opdat dit begrip makkelijk zou kunnen worden aangewend in de verschillende luiken van de EPB-reglementering.
- *De wijzigingen aan het besluit van 19 juni 2008 tot vaststelling van de inhoud van de kennisgeving van het begin van de werkzaamheden, de EPB-aangifte en de vereenvoudigde aangifte* moeten toelaten aan personen die reeds een kennisgeving van het begin van werkzaamheden of een EPB-aangifte hebben

ingediend om een nieuwe berekeningsmethode te gebruiken.

- *Het amendement aan het besluit van 5 maart 2009 tot vaststelling van de procedure voor een alternatieve berekeningsmethode voor nieuwe gebouwen* heeft betrekking op de ventilatiesystemen. Zo wordt een fabrikant, die een gelijkwaardigheidsaanvraag indient, verplicht om aan te tonen dat zijn systeem voldoet aan de geldende EPB-eisen (dit wordt gevraagd omdat de EPB-eisen verschillend zijn in de andere gewesten).

→ Advies

De **Raad** heeft er akte van genomen dat de wijzigingen, die worden voorgesteld in het voorontwerp van besluit, moeten toelaten om de EPB-wetgeving aan te passen aan de technologische ontwikkelingen in de sector, alsook aan de realiteit op het terrein. Hij heeft dan ook geoordeeld dat deze nieuwe bepalingen snel moeten worden aangenomen, in de mate waarin de berekeningsmethodes vandaag niet meer aangepast zijn aan sommige innoverende technieken en technologieën en dat er bijgevolg een aantal gebouwen zijn die ten onrechte ondergewaardeerd zijn.

De **Raad** had bovendien vragen bij de geplande minimumvereisten vanaf 2015. Hij heeft geoordeeld dat dit in bepaalde gevallen de ontwikkeling van sommige innoverende technologieën zou kunnen in de weg staan. Hij heeft bijgevolg gepleit voor het behoud van de eis van de waarborg tot resultaat (momenteel voorzien in de ordonnantie) die volgens hem een grotere vrijheid biedt wat betreft de middelen die moeten worden aangewend.

Ook al heeft hij vastgesteld dat de drie gefederaliseerde entiteiten hun autonomie bewaren wat betreft de bepaling van de EPB-niveaureisten, toch heeft de **Raad** de inspanningen verwelkomd inzake de coördinatie tussen de drie Gewesten wat betreft hun EPB-berekeningsmethodes. Hij heeft bovendien op positieve wijze het overleg met de betrokken sectoren onderstreept dat voor de wijziging van deze drie besluiten werd gepleegd.

¹⁴ Koninklijk Besluit van 4 november 1987 houdende vaststelling van de basiskwaliteitsnormen voor de wateren van het openbaar hydrografisch net tot aanpassing van het Koninklijk Besluit van 3 augustus 1976 houdende het algemeen reglement voor het lozen van afvalwater in de gewone oppervlaktewateren, in de openbare riolen en in de kunstmatige afvoerwegen voor regenwater.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Tot slot heeft de Raad herhaald dat het belangrijk is om een informatiecampagne te organiseren ter attentie van de ondernemingen waarop deze wijzigingen betrekking hebben.

A-2011-004-ESR van 17 februari 2011

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de energieaudit voor grote energieverbruikende instellingen

Dit ontwerp van besluit heeft de bedoeling om de uitvoering van een energieaudit¹⁵ verplicht te maken voor elke nieuwe milieuvergunningaanvraag van klasse 1A en 1B, alsook bij de vernieuwing ervan. Krachtens de voorschriften van het ontwerp van besluit zal de uitwerking van een energieaudit eveneens worden opgelegd bij de procedure voor de aanvraag van een milieuvergunning van klasse 2 wanneer deze uitgaat van een openbare instelling (of een instelling van openbaar nut). Anderzijds zullen enkel de gebouwen met een oppervlakte van meer dan 3.500 m² en die niet voor huisvesting zijn bestemd onder het toepassingsgebied van deze verplichting vallen. Er zijn drie gevallen voorzien waarvoor het niet verplicht zal zijn om tot de energieaudit over te gaan¹⁶.

De doelstelling van deze nieuwe verplichting bestaat erin om de uitvoering en de opvolging van de energieaudits te omkaderen om zo tot de effectieve tenuitvoerlegging van de aanbevolen rendabele maatregelen te komen. Aldus moeten de audits bijdragen tot een verbetering van de energieprestaties van het Gewest en tot een verlaging van de uitstoot van gassen met broeikas-effect.

Hoewel de aanbevolen maatregelen niet zullen worden opgelegd, zal de doelstelling betreffende energiebesparing en vermindering van gassen met broeikas-effect zelf wel verplicht zijn. Er is een overlegperiode tussen Leefmilieu

Brussel en de actoren voorzien om de haalbaarheid van de aanbevolen maatregelen te evalueren.

→ Advies

De Raad heeft er akte van genomen dat de beroepsfederaties niet voorafgaandelijk aan de opmaak van dit ontwerp van besluit werden geraadpleegd. Bovendien heeft hij vastgesteld dat er geen enkele impactstudie werd verricht.

De Raad heeft zijn steun aan het principe van een energieaudit benadrukt en de mening uitgedrukt dat dit een efficiënt middel is om de actoren te sensibiliseren voor en bewust te maken van de problematiek van de energieprestatie van de gebouwen.

De Raad heeft herhaald dat bepaalde actoren al vrijwillig dergelijke audits hebben verricht. Hij heeft er dus op aangedrongen dat deze na de inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit geldig blijven. Op een meer algemene wijze heeft hij vastgesteld dat er geen enkele maatregel inzake de geldigheidsduur van de energieaudits werd genomen.

Tevens heeft de Raad benadrukt dat de uitvoering van de audit en de onderhandeling over het actieplan de procedure voor de toekenning van de milieuvergunning zouden kunnen verlengen. Bijgevolg heeft hij erop aangedrongen om een denkoefening te verrichten over de administratieve formaliteiten die in het kader van de aanvragen van milieuvergunningen worden vereist. Bovendien heeft hij gewezen op de mogelijke rechtsonzekerheid omwille van het ontbreken van een bepaling die de gevallen voorziet waarbij ondernemingen om redenen buiten hun eigen wil om de maatregelen niet ten uitvoer zouden kunnen leggen, die in hun actieplan zijn vervat.

De Raad heeft ook benadrukt dat er op dit vlak interregionale verschillen bestaan (bijvoorbeeld inzake

¹⁵ De rol van de energieaudit bestaat erin om inzake energiebesparing de meest efficiënte maatregelen op het technisch-economisch vlak te bepalen, terzelfder tijd rekening houdend met de soms zeer verschillende eigenschappen van elk gebouw.

¹⁶ Wanneer de milieuvergunningaanvraag :

- onderworpen is aan een "EPB-voorstel" in de zin van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen ;
- betrekking heeft op een inrichting die is onderworpen aan een uitwisselingsstelsel van emissierechten voor gassen met broeikas-effect ;
- betrekking heeft op een gebouw dat maar weinig energie nodig heeft.

belastingmaatregelen). Bijgevolg heeft hij de Brusselse Regering verzocht om waakzaam te zijn voor de mogelijke gevolgen van deze situatie op het sociaaleconomisch vlak en herhaald dat de coherentie en de coördinatie tussen de voorzieningen van de drie Gewesten een doelstelling zou moeten zijn.

De Raad heeft een verdeeld advies geformuleerd betreffende de tenuitvoerlegging van de aanbevolen acties in de audit, de vaststelling van de belastingmaatregelen of maatregelen voor financiële ondersteuning en de beoogde duur voor de terugverdientijd om zo over een "rendabele" maatregel (van minder dan 5 jaar) te oordelen.

Wij verzoeken u om integraal kennis te nemen van het advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-005-ESR van 17 februari 2011

Ontwerp tot wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en Ontwerp tot wijziging van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegenisretributies inzake gas en elektriciteit en houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

In september 2008 leidde een parlementaire evaluatie tot een reeks aanbevelingen op het vlak van de energiemarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze evaluatie heeft rekening gehouden met de feedback inzake de werking van de vrijgemaakte markt. Bovendien werden in juli 2009 nieuwe Europese richtlijnen betreffende de organisatie van de elektriciteits- en gasmarkten aangenomen, die in Brussels recht moeten worden omgezet. Het is in deze context dat de ordonnanties houdende organisatie van de gas- en elektriciteitsmarkt werden gewijzigd.

De wijzigingen die aan deze twee ordonnanties werden aangebracht, streven vijf grote doelstellingen na : de bescherming van alle verbruikers verbeteren, de werking

van de regels van de vrijgemaakte markt verbeteren, de sociale beschermingsmaatregelen versterken, de bevoegdheden en de autonomie van de regulator versterken en tot slot voldoen aan de verwachtingen van de leveranciers.

De beide ontwerpen van ordonnantie voorzien de vereenvoudiging van de administratieve procedure inzake de toekenning van leveringsvergunningen. Anderzijds waarborgen deze voortaan dat alle producenten toegang hebben tot de netwerken in naleving van de technische regelgevingen. Bovendien bevatten deze beide ontwerpen van ordonnantie de mogelijkheid om maatregelen ten uitvoer te leggen bij een onverwachte crisis op de energiemarkt of wanneer de veiligheid of de integriteit van personen of het netwerk zouden worden bedreigd.

Er is tevens voorzien dat Leefmilieu Brussel, dan wel Sibelga, zal instaan voor het beheer van de REV-premies (rationeel energieverbruik). De wijziging van deze beide ordonnanties houdt daarenboven een nieuwe verplichting inzake openbare dienstverlening in : de leveranciers en netbeheerders zullen jaarlijks de gegevens kenbaar moeten maken die nodig zijn om de energiebalans van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op te maken.

Er doen zich ook wijzigingen voor betreffende de bescherming van de verbruikers die betalingsmoeilijkheden ondervinden. Zo is de procedure die moet worden gevolgd voor een ingebrekestelling voortaan strenger. Gelijklopend worden de termijnen voor het nemen van beslissingen inzake ingebrekestelling ingekort.

Ook het statuut van beschermd klant ondergaat belangrijke wijzigingen. Er is voortaan voorzien dat dit in alle gevallen na een ingebrekestelling kan worden toegekend. Dit statuut kan zelfs in sommige gevallen automatisch worden toegekend. Tot slot eindigt het statuut van "beschermd klant" wanneer de klant zijn situatie in orde brengt of wanneer hij 75 % van zijn schuld heeft betaald in naleving van het afbetalingsplan (hij kan echter vragen om het statuut te behouden tot aan het einde van het afbetalingsplan).



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Andere wijzigingen hebben betrekking op de regulerende instantie (BRUGEL) : haar bevoegdheden en autonomie werden versterkt en er werden haar nieuwe bevoegdheden toegekend ; haar "Kamer van Beroep" werd vervangen door een "Geschillendienst" waarvan de bevoegdheden werden uitgebreid. Deze wijzigingen moeten enerzijds de macht van de regulator op het vlak van controle vergroten en anderzijds de verbruikers meer bescherming bieden.

Er werd een nieuw stelsel van schadevergoedingen ingevoerd om zo een eenvoudiger, sneller en efficiënter systeem te creëren waardoor een gebruiker kan worden vergoed zonder dat hij gerechtelijke stappen moet ondernemen. Er is immers voortaan een stelsel van forfaitaire schadevergoedingen voorzien teneinde het slecht functioneren van de leveranciers of netbeheerders te compenseren wanneer deze verantwoordelijk zijn voor leveringsonderbrekingen, afsluitingen of laattijdige aansluitingen. Gerechtelijke stappen blijven vanzelfsprekend mogelijk.

→ **Advies**

De Raad heeft gepleit voor een wetenschappelijke, onafhankelijke en neutrale studie over de aantrekkelijkheid van de Brusselse energiemarkt teneinde op nauwkeurige en objectieve wijze de hindernissen te bepalen voor de installatie en het behoud van nieuwe en bestaande leveranciers. Hij heeft de aandacht gevestigd op de situatie van de kleine professionele afnemers en de zelfstandigen die niet woonachtig zijn op hun werkplaats en eveneens voorgesteld om een wetenschappelijke en autonome studie over het statuut van de afnemers en de verwachtingen van de leveranciers uit te voeren.

In dit opzicht heeft de Raad nogmaals de wens uitgedrukt dat de kennis van de realiteit van de Brusselse markt zou verbeteren. Hij was van oordeel dat dit het zou toelaten om op een zo nauwkeurig mogelijke manier de impact van de overwogen maatregelen te meten en om met kennis van zaken de maatregelen te bepalen die moeten worden doorgevoerd.

Bovendien heeft de Raad vastgesteld dat er interregionale verschillen bestaan in de wetgevingen die de

energiemarkt organiseren. Bijgevolg heeft hij de Brusselse Regering verzocht om aandachtig te zijn voor de mogelijke sociaaleconomische impact van deze situatie. Bovendien heeft hij zijn vraag naar meer coherentie en coördinatie tussen de voorzieningen van de drie Gewesten herhaald.

De Raad heeft daarenboven een reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Zo heeft hij ervoor gepleit om een categorie "kleine professionele afnemer" te creëren opdat deze verbruikers gebruik zouden kunnen maken van een specifiek begeleidingsstelsel inzake afsluitingen en afbetalingsplannen. Hij heeft ook aangedrongen op de verplichting om een onderscheid te maken tussen de rol van bemiddelaar en deze van regelaar van geschillen. Tevens heeft hij nogmaals zijn steun betuigd aan elke bepaling die het zou toelaten om de informatie naar de verbruikers toe te verbeteren en heeft hij aangedrongen op het belang om de zelfstandigheid en autonomie van de loketten die deze informatie verstrekken te waarborgen.

Wij verzoeken u om onze website te raadplegen om kennis te nemen van deze beschouwingen.

A-2011-009-ESR van 28 april 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 28 februari 2008 houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor maatschappelijke doeleinden

Dit voorontwerp van besluit voorziet twee wijzigingen aan de voorziening inzake sociale tarifiering van water, die in februari 2008 werd ingesteld. Eerst en vooral wordt er voorgesteld om het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water op 0,03 €/m³ te brengen (tegenover 0,01 €/m³). Voorts is er voorzien om de operator te verzoeken om de Regering jaarlijks een verslag over te maken waarin de bedragen worden gedetailleerd die per post worden uitgegeven. Bovendien moet er een verslag vanwege de conferentie van OCMW's bij dit document worden gevoegd. Deze inlichtingen moeten een nauwkeurige evaluatie toelaten van de afstemming van het sociaal waterfonds op de opdrachten en de middelen van de OCMW's en op de doelstelling die wordt nagestreefd

door de ordonnantie van 20 oktober 2006 tot opstelling van een kader voor het waterbeleid, met name de behoeften van de OCMW's, alsook de efficiëntie van het sociaal fonds nauwkeurig evalueren.

Bovendien is er voorzien om de overeenkomst te wijzigen die de operator aan het OCMW bindt, voor wat het gebruik van het sociaal fonds betreft. Deze wijziging moet het toelaten om een deel van de vrijgemaakte bedragen te bestemmen voor de tenlasteneming van kosten ingevolge herstellingen of verbeteringen van de waterinstallaties in woningen, met inbegrip van onder meer de plaatsing van waterbesparende voorzieningen of de plaatsing van doorgangsmeters.

→ Advies

Nadat hij zijn bijzondere aandacht voor de waterprijs heeft herhaald en het belang van de kwestie van de waterprijs in de werkingskost van de ondernemingen heeft benadrukt, heeft de Raad zich positief over het behoud van deze sociale maatregel uitgedrukt. Hij heeft de Regering echter gevraagd om een studie te verrichten naar de impact van deze indirecte tariefwijziging op de waterprijs die de economische actoren van het Gewest wordt aangerekend.

Tevens heeft de Raad zijn steun uitgedrukt aan elke bepaling die de informatie over het gebruik van de vrijgemaakte bedragen verbetert en die het toelaat om de behoeften van de OCMW's en de efficiëntie van dit sociaal fonds nauwkeurig te meten.

Tot slot heeft de Raad zich aangesloten bij het voorstel om de overeenkomst te wijzigen die HYDROBRU aan de OCMW's bindt, voor zover laatstgenoemde de doelstelling inzake een rationeel waterverbruik nastreeft, die hij vroeger al heeft aangemoedigd.

A-2011-014-ESR van 19 mei 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende het deel van de inkomsten afkomstig van de tarifiering van water voorbehouden voor doeleinden inzake internationale solidariteit

Dit voorontwerp van besluit stelt een bedrag vast dat de operator voor doeleinden inzake internationale solidariteit moet voorbehouden. Dit globaal bedrag (0,005 € per gefactureerde m³ water) zal jaarlijks worden afgehouden van de ontvangsten van de operator en zal aan doeleinden inzake internationale solidariteit worden toegekend, om zo ontwikkelingsprojecten te subsidiëren die met de waterkwestie samenhangen.

Het voorontwerp van besluit stelt een selectiecomité in. De belangrijkste opdracht van dit comité zal erin bestaan om jaarlijks de projecten te kiezen die moeten worden gesubsidieerd. Deze selectie zal gebeuren op basis van een procedure inzake projectaanvragen. Er zullen algemene beginselen, alsook ontvankelijkheidscriteria voor de kandidaturen en selectiecriteria moeten worden nageleefd om te kunnen worden geselecteerd. Dit selectiecomité zal uit vertegenwoordigers van de openbare sector, de verenigingssector en een vertegenwoordiger van de Economische en Sociale Raad worden samengesteld.

Er wordt ook een begeleidingscomité ingesteld (beprekter en zonder een lid van de Economische en Sociale Raad). De rol van dit comité zal erin bestaan om de tenuitvoerlegging en het goede verloop van de geselecteerde projecten te controleren. Bovendien zal dit comité worden belast met de goedkeuring van de jaarlijkse activiteitenverslagen en de financiële balansen van de organisaties die projecten dragen.

Anderzijds zal het instaan voor de evaluatie van de relevantie, coherentie, efficiëntie, effectieve uitvoering, transparantie van het beheer en duurzaamheid van de projecten al naargelang deze worden verwezenlijkt. Tevens zal dit comité het eindresultaat van elk project evalueren.

→ Advies

De Raad heeft volledig ingestemd met het beginsel van ontwikkelingssamenwerking en internationale solidariteit, dat het voorontwerp van besluit van de Regering beoogt. Tevens heeft hij erop aangedrongen om alle waterverbruikers van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest duidelijke informatie over dit nieuwe mechanisme te verstrekken.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

In de bijzondere beschouwingen heeft de Raad de aandacht gevestigd op het feit dat de vertegenwoordiging van de Economische en Sociale Raad binnen het selectiecomité, zoals deze wordt voorzien, geen paritair evenwicht tussen de sociale partners alsook tussen zijn beide taalbestanddelen toelaat. Voorts heeft hij gevraagd dat de ontvankelijkheids- en selectiecriteria voor de projecten de naleving zouden inhouden van de fundamentele beginselen en rechten inzake arbeid, die de IAO heeft gedefinieerd.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties enerzijds en de representatieve werknemersorganisaties anderzijds hebben vervolgens uiteenlopende beschouwingen inzake het beoogde financieel mechanisme en het beginsel van de "reële kostprijs van het water" geformuleerd. Wij verzoeken u om integraal kennis te nemen van het advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-017-ESR van 16 juni 2011

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu

Aan de oorsprong van deze wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 ligt het verzoekschrift tot nietigverklaring dat de NV "European Air Transport" bij de Raad van State heeft ingediend betreffende de administratieve geldboete van 56 113 € die haar werd opgelegd voor 48 inbreuken op de ordonnantie van 17 juli 1997 betreffende de strijd tegen geluidshinder in een stedelijke omgeving.

In zijn arrest van 30 maart 2011 was het Grondwettelijk Hof (waartoe de Raad van State zich had gericht) van oordeel dat deze geldboete een strafrechtelijk karakter bekleedt in de zin van artikel 6 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en de garanties naleeft die voor dergelijke geldboetes zijn voorzien, met uitzondering

van één punt, met name de mogelijkheid om rekening te houden met verzachtende omstandigheden.

Omdat ze zo snel mogelijk over een stabiel rechtskader wil beschikken die het toelaat om nieuwe misdrijven inzake leefmilieu te vervolgen, heeft de Regering de ordonnantie van 25 maart 1999 gewijzigd om erin te voorzien dat er rekening kan worden gehouden met verzachtende omstandigheden.

→ Advies

Nadat hij akte heeft genomen van de doelstelling van dit voorontwerp van ordonnantie, heeft de Raad zijn steun aan deze tekst betuigd. Niettemin heeft hij benadrukt dat de beoordeling van de verzachtende omstandigheden die worden ingeroepen om het bedrag van een administratieve geldboete te verlagen, zal worden overgelaten aan het oordeel van de ambtenaren die met het opleggen van deze geldboete zijn belast (alsook aan het College voor het Leefmilieu ingeval van beroep). Bijgevolg vond hij het onontbeerlijk om de motivering te voorzien voor de beslissing om al dan niet rekening te houden met de verzachtende omstandigheden, teneinde de discretionaire macht van het Bestuur ter zake te beperken.

A-2011-019-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende koelinstallaties en het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici, de registratie van koeltechnische bedrijven, de erkenning van de examencentra en de voorwaarden van toepassing op de koelinstallaties die minder dan drie kilogram ozonafbrekende en/of gefluoreerde broeikasgassen bevatten

In 2008 en 2009 werden er twee nieuwe Europese Verordeningen¹⁷ aangenomen. Deze verandering van

¹⁷ Verordening nr. 303/2008 tot instelling, ingevolge Verordening (EG) nr. 842/2006 van het Europees Parlement en de Raad, van minimeisen en de voorwaarden voor wederzijdse erkenning voor de certificering van bedrijven en personeel betreffende stationaire koel-, klimaatregelings- en warmtepompapparatuur die bepaalde gefluoreerde broeikasgassen bevat, en Verordening nr. 1005/2009 betreffende de ozonlaag afbrekende stoffen.

de Europese context houdt een aanpassing van de Brusselse wetgeving in, die zich vertaalt in de opmaak van deze twee voorontwerpen van besluit en de intrekking van het besluit van 20 november 2003 betreffende koelinstallaties, alsook van het besluit van 22 maart 2007 inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici en de registratie van koeltechnische bedrijven.

De belangrijkste wijzigingen die zich in het besluit [...] betreffende de koelinstallaties hebben voorgedaan, zijn enerzijds de wijziging van rubriek 132A van de lijst van ingedeelde inrichtingen (de drempel gaat van 2 naar 3 kg en de rubriek wordt in twee delen opgesplitst) en anderzijds het verbod op het gebruik van Hydrochloorfluorkoolwaterstoffen (HCFK's) vanaf 1 januari 2015.

Tevens zijn er wijzigingen voorzien in het besluit [...] inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici [...]. Deze tekst voorziet voortaan de wederzijdse erkenning van de technici en van de bedrijven die buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een geldig certificaat hebben verkregen (zoals vastgesteld in Verordening 303/2008). Anderzijds zijn er voortaan vier categorieën van bekwaamheidscertificaten in koeltechniek voorzien (in plaats van voorheen het unieke certificaat). Ook het minimumformaat van deze certificaten werd herzien. Tot slot worden er bepalingen toegevoegd voor de installaties die minder dan 3 kilogram ozonafbrekende en/of gefluoreerde broeikasgassen bevatten (deze installaties worden niet beoogd door rubriek 132, hoewel bepaalde maatregelen van de Europese Verordeningen er nochtans betrekking op hebben).

→ Advies

De Raad heeft aangedrongen op de noodzaak om te gelegener tijd een informatiecampagne te voorzien ten behoeve van het doelpubliek waarop deze nieuwe bepalingen betrekking hebben. Voorts heeft hij benadrukt dat het feit dat er in de drie Gewesten van het land verschillende concepten en een verschillend vocabularium bestaan de activiteiten bemoeilijkt van de bedrijven die op het hele Belgische grondgebied aanwezig zijn. In dit opzicht heeft hij herhaald dat hij er de voorkeur aan geeft om samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

In verband met het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende koelinstallaties was de Raad eerst en vooral van oordeel dat het opportuun zou zijn om de lijst van de vloeistoffen te verduidelijken waarop deze verplichtingen van toepassing zijn. Dit opdat het beoogde doelpubliek de situatie waarin het zich bevindt en de verplichtingen die eruit voortvloeien gemakkelijker zou kunnen inschatten. Omdat hij vaststelde dat de stoffen waarop dit voorontwerp van besluit betrekking heeft, worden aangeduid door rechtstreeks naar bijlage I van de Europese Verordening te verwijzen, heeft de Raad de aandacht gevestigd op het gevaar dat de bedrijven die omwille van een wijziging van deze Europese bijlage onder het toepassingsgebied zouden vallen, niet van een overgangstermijn zouden kunnen genieten. Een dergelijke termijn is immers enkel voorzien ingeval van een wijziging van de Brusselse wetgeving inzake leefmilieu, maar niet ingeval van de wijziging van een bijlage van een Europese verordening.

In verband met het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake de bepaling van de minimumopleidingseisen voor koeltechnici, de registratie van koeltechnische bedrijven, de erkenning van de examencentra en de voorwaarden van toepassing op de koelinstallaties die minder dan drie kilogram ozonafbrekende en/of gefluoreerde broeikasgassen bevatten, heeft de Raad zich erover verheugd dat de wederzijdse erkenning van de technici en van de bedrijven die buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een certificaat hebben verkregen nu wordt voorzien. Aangezien het bekwaamheidscertificaat in koeltechniek voortaan in vier categorieën wordt opgesplitst, heeft de Raad voorgesteld dat de tekst zou verduidelijken welke categorie voor elk type van werkzaamheden is vereist.

Tevens heeft de Raad benadrukt dat de technologieën die zowel koude als warmte kunnen produceren, absoluut en zonder iets of iemand uit te sluiten voor alle beroepen van de koude- en de warmtesector toegankelijk moeten zijn. Hij heeft op deze beschouwing aangedrongen omdat hij heeft vastgesteld dat de tekst in zijn huidige staat het de erkende verwarmingstechnici niet zou toelaten om warmtepompsystemen te installeren



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

(systeem dat zowel warmte als koude kan leveren). De Raad heeft ook benadrukt dat de tekst zou moeten worden aangepast om zo de registratie toe te laten van bedrijven die niet in de koelsector werkzaam zijn, maar die één of meerdere technici willen tewerkstellen om hun eigen koelinstallaties te beheren.

A-2011-020-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 23 april 2009 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit

Dit voorontwerp van besluit wil beantwoorden aan de vragen naar wijzigingen en verduidelijkingen vanwege de Europese Commissie, opdat de Brusselse wetgeving inzake zwemwateren het voorschrift van Richtlijn 2006/7/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende het beheer van de zwemwaterkwaliteit en tot intrekking van Richtlijn 76/160/EEG correct en integraal zou omzetten. Het gaat dus om formele wijzigingen.

→ Advies

De Raad heeft akte genomen van de doelstelling die het voorontwerp van besluit nastreeft en heeft drie beschouwingen herhaald die hij had geformuleerd in een vorig advies dat dezelfde aangelegenheid behandelde (zie A-2008-030-ESR van 18 september 2008).

In deze drie beschouwingen heeft de Raad zijn voorkeur uitgedrukt voor het afsluiten van samenwerkingsakkoorden op het vlak van Openbare gezondheid, gezien deze immers geen enkele bijzondere benadering op het niveau van de norm in functie van het Gewest vereist.

Voorts heeft de Raad er akte van genomen dat er momenteel in het Brussels Gewest geen enkel zwemwaterplan bestaat, dat aan de definities van het voorontwerp van besluit en van de Richtlijn beantwoordt. Tot slot heeft hij genoteerd dat deze tekst niet kan worden toegepast op de kunstmatige zwemwateren, conform het voorschrift van de Richtlijn.

A-2011-021-ESR van 4 juli 2011, bekrachtigd door de Plenaire zitting van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wijzigende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 30 oktober 2009 betreffende bepaalde antennes die elektromagnetische golven uitzenden

Dit voorontwerp van besluit voorziet om in rubriek 162 van de lijst van ingedeelde inrichtingen de antennes die elektromagnetische golven uitzenden op te nemen die er voorheen van uitgesloten waren¹⁸. Zo zijn deze antennes voortaan onderworpen aan het verkrijgen van een milieuvergunning. Deze wijziging laat het toe om te antwoorden op het verslag van de auditeur van de Raad van State van 29 maart 2011 dat de gedeeltelijke vernietiging van het besluit van 30 oktober 2009 aanbeveelt omwille van de schending van het gelijkheidsbeginsel tussen de telefonieoperatoren en de andere operatoren. Bovendien heeft de wetgever in het besluit bepaalde technische parameters opgenomen, die verband houden met de technologieën die de voorheen uitgesloten operatoren gebruikten, maar ook met de nieuwe mobiele telecommunicatietechnologieën (met name de 4G).

→ Advies

De Raad is begonnen met het herhalen van de beschouwingen die hij heeft geformuleerd in zijn advies A-2009-007-ESR inzake het voorontwerp van besluit

¹⁸ Twee soorten antennes waren uitgesloten van het toepassingsgebied van het besluit van 30 oktober 2009. Enerzijds antennes die op de frequentiebanden uitzenden, die aan de hulpdiensten, de veiligheidsdiensten, landsverdediging en het intern beheer van de infrastructuur voor weg-, spoorweg-, waterweg- of luchtwegverkeer, zoals het netwerk van de NMBS, het netwerk van de MIVB, het netwerk van het luchtverkeer Belgocontrol, de Haven van Brussel, werden toegekend. Anderzijds antennes die op de frequentiebanden uitzenden, die aan de diensten voor het intern beheer van de netwerken voor vervoer of distributie van elektriciteit, van vaste stoffen, vloeistoffen of gasen werden toegekend.

betreffende bepaalde zendmasten die elektromagnetische golven uitzenden en inzake het voorontwerp van besluit tot vaststelling van de methode en de omstandigheden voor de meting van het elektromagnetische veld dat door bepaalde zendmasten uitgezonden wordt. Voorts heeft hij er akte van genomen dat het voorontwerp van besluit dat hem werd voorgelegd, werd opgemaakt nadat alle (zowel openbare als private) operatoren werden geraadpleegd. Hij stond positief tegenover deze inspanning die op het vlak van het overleg met de sector werd geleverd.

Wij verzoeken u om integraal kennis te nemen van het advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-022-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van artikel 20septiesdecies van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende wegensretributies inzake gas en elektriciteit

Net als wat er voor de elektriciteitsmarkt bestaat, is de maandelijkse inning van een bijdrage ten laste van de natuurlijke of rechtspersonen die een leveringsvergunning voor gas hebben op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorzien in de ordonnantie betreffende de organisatie van de gasmarkt. Deze bijdrage wordt berekend op basis van het formaat van de gasmeters bij de klanten van deze leveranciers (zie artikel 39 van de ordonnantie voor de details).

Dit voorontwerp van besluit moet het toelaten om deze bepaling ten uitvoer te leggen. Zo voorziet de tekst om de distributienetbeheerder te machtigen om maandelijks de verschuldigde bedragen te innen. Tevens verduidelijkt hij de modaliteiten om de belastbare basis vast te stellen, alsook de modaliteiten voor de inning.

→ Advies

Naast enkele vaststellingen heeft de Raad slechts één enkele beschouwing geformuleerd waarin hij zijn vraag heeft herhaald om een wetenschappelijke, onafhankelijke en neutrale studie te verrichten over de

aantrekkelijkheid van de Brusselse energiemarkt teneinde op nauwkeurige en objectieve wijze de hindernissen te bepalen voor de installatie en het behoud van nieuwe en bestaande leveranciers.

A-2011-023-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de energieaudit van de individuele woning

Dit voorontwerp van besluit legt de bepaling ten uitvoer die is voorzien in artikel 28 bis van de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie van gebouwen, dat de Regering machtigt om "de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de auditeurs, alsook de auditmethode [energieaudit van bestaande individuele woning]" vast te stellen.

Deze tekst verduidelijkt de voorwaarden, met name op het vlak van opleiding, en de procedure die moet worden gevolgd om als "energieauditeur" te worden erkend. Ook de opdrachten en de verplichtingen van de "energieauditeurs" worden verduidelijkt. Er wordt een stelsel voor kwaliteitscontrole van de prestaties van de "energieauditeurs" georganiseerd.

→ Advies

De Raad heeft vastgesteld dat de doelstelling van dit voorontwerp van besluit erin bestaat om zich ervan te vergewissen dat de energieaudit wordt uitgevoerd door een bevoegde auditeur, die is opgeleid en erkend volgens een duidelijk en methodologisch auditprotocol. Hij heeft zich bij deze doelstelling aangesloten.

Bovendien stond de Raad positief tegenover het feit dat de mogelijkheid wordt voorzien om de aanvraag elektronisch tot Leefmilieu Brussel te richten. Hij was immers van oordeel dat deze mogelijkheid de verschillende administratieve verrichtingen zou kunnen vereenvoudigen.

Anderzijds heeft de Raad herhaald dat hij ertegen is gekant dat de betaling van dossierrechten wordt gevraagd om door Leefmilieu Brussel als "energieauditeur" te worden erkend. Tevens heeft hij



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

enkele voorstellen geformuleerd betreffende het toevallige karakter en het aantal kwaliteitscontroles van de prestaties van de "energieauditeurs" teneinde deze controles performanter te maken.

A-2011-024-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het onderhoud en de controle van klimaatregelings-systemen en de EPB-eisen die erop van toepassing zijn bij hun installatie en tijdens hun uitbating

Door de regelgeving inzake het onderhoud en de controle van klimaatregelingsystemen van meer dan 12 kW te organiseren, legt dit voorontwerp van besluit enkele bepalingen ten uitvoer die de ordonnantie van 7 juni 2007 betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen voorziet.

De vereisten op het vlak van klimaatregelingsystemen variëren al naargelang men met de installatie van een nieuwe uitrusting of de uitbating van een al bestaande voorziening te maken heeft. Deze verplichtingen hebben betrekking op de personen die gerechtigd zijn tot de installatie ; de documenten die de systemen tijdens hun hele levenscyclus moeten vergezellen ; de thermische isolatie van leidingen en accessoires ; de verdeling van ijswater- en luchtdistributie in zones ; het beheer van de verseluchtdebieten ; de plaatsing van tellers en het voeren van een energieboekhouding.

Er worden ook verplichtingen betreffende de periodieke controles vastgesteld. Anderzijds wordt de controle van een nieuw klimaatregelingsysteem opgelegd (of na een aanzienlijke wijziging van het vermogen van een bestaand systeem) vóór de definitieve oplevering ervan en ten laatste zes maanden na de indienststelling ervan. Al deze controles moeten worden verricht door een erkend "controleur" (definitie in artikel 3, 19° van de EPB-ordonnantie) met behulp van een instrument dat door Leefmilieu Brussel ter beschikking wordt gesteld. Bovendien wordt een minimaal onderhoudsprogramma vastgesteld om zich van een onderhoud van de klimaatregelingsystemen te vergewissen. In dit voorontwerp van besluit bevinden zich ook de

procedures betreffende de erkenning van de "controleurs" en "EPB-klimaatregelings-technici", alsook de bepalingen betreffende hun opleidingen.

Tot slot worden in dit voorontwerp van besluit de modaliteiten georganiseerd betreffende de "kwaliteitscontrole-instellingen" die belast zijn met het controleren van de kwaliteit van de activiteiten die aan erkenning zijn onderworpen.

→ Advies

Hoewel hij heeft vastgesteld en het op prijs heeft gesteld dat de Regering een inspanning op het vlak van overleg heeft geleverd, heeft de Raad het betreurd dat er geen gebruikers van klimaatregelingsystemen werden geraadpleegd. Hij heeft zich vragen gesteld bij de kosten die de voorziene bepalingen met zich meebrengen, die ten laste van deze gebruikers zullen vallen.

Tevens heeft de Raad voorgesteld om voor de nieuwe en de al bestaande installaties een verschillende behandeling te voorzien. Meer in het bijzonder heeft hij aangedrongen op de noodzaak om voor de bestaande installaties een langere overgangperiode te voorzien.

Voorts heeft de Raad voorgesteld om de sociaaleconomische impact te evalueren van de zowel technische, als administratieve bepalingen die dit voorontwerp van besluit voorziet.

Terzelfder tijd heeft hij zijn steun betuigd aan de doelstelling om de gebruikers bewust te maken van het energieverbruik van hun klimaatregelingsstelsel, alsook van de maatregelen om de energie-efficiëntie van deze installaties te verbeteren.

Wij verzoeken u om integraal kennis te nemen van het advies door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-025-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van technische specificaties voor de chemische analyse en de monitoring van de watertoestand

Dit voorontwerp van besluit moet Richtlijn 2009/90/EG van 31 juli 2009 tot vaststelling van technische specificaties voor de chemische analyse en monitoring van de watertoestand integraal omzetten. Het komt er dus op aan om de algemene normen om te zetten die moeten worden nageleefd door de laboratoria die in het kader van de monitoringprogramma's analyses van de chemische watertoestand verrichten. Aldus wil de Europese wetgever de kwaliteit en de vergelijkbaarheid van de resultaten van de analyses waarborgen, die binnen de Europese Unie worden verricht.

→ Advies

De Raad heeft vastgesteld dat, op enkele uitzonderingen na, Richtlijn 2009/90/EG nauwgezet in Brussels recht werd omgezet. Bovendien heeft hij dit advies aangegrepen om zijn wens uit te drukken dat de Brusselse wetgever de Europese teksten betreffende het waterbeleid zo getrouw mogelijk zou omzetten.

A-2011-026-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 3 juni 2010 betreffende de voor de verwarmingssystemen van gebouwen geldende EPB-eisen bij hun installatie en tijdens hun uitbatingsperiode

Deze wijziging van het besluit van 3 juni 2010 komt tegemoet aan de Europese Commissie die in haar met redenen omkleed advies 2010/2119 C (2011) 4025 van 16 juni 2011 van oordeel was dat de omzetting in Brussels recht van richtlijn 2002/91/EG van het Parlement en de Raad van 16 december 2002 betreffende de energieprestatie van gebouwen onvolledig en niet conform was. De Europese Commissie was met name van mening dat, gezien de (op 4 januari 2009 vastgelegde) omzettingsdatum ruimschoots was overschreden, het niet aanvaardbaar was om de spreiding (over een periode van

drie jaar) van de verplichting tot een uitgebreide diagnose van de verwarmingssystemen met ketels van meer dan 20kW ouder dan 15 jaar te organiseren.

Dit voorontwerp van besluit voorziet dus om de overgangperiode voor het maken van de diagnose af te schaffen (schrappen van artikel 29 van het besluit van 3 juni 2010). Voortaan zal de diagnose van de oude ketels tegen ten laatste 1 januari 2013 moeten zijn gesteld (toevoeging van een lid in die zin aan artikel 28 van het besluit van 3 juni 2010).

→ Advies

Omdat hij het antwoord vaststelde dat de Brusselse Regering op het advies van de Europese Commissie overwoog, heeft de Raad de moeilijkheid benadrukt voor de exploitanten om zich binnen deze ingekorte termijn naar de regelgeving te richten. Anderzijds heeft hij akte genomen van de verklaring van de Regering dat er wat de sancties betreft in een aanpassingsperiode zal worden voorzien, om zo de ingekorte termijnen voor de inwerkingtreding van de verplichte diagnose te compenseren.

De Raad heeft het betreurd dat de vertraging die werd opgelopen om deze Richtlijn om te zetten, voor de exploitanten een rechtsonzekerheid met zich meebrengt omwille van het feit dat deze het Europees voorschrift niet binnen de gestelde termijn kunnen naleven.

Tot slot heeft de Raad zijn beschouwingen herhaald die hij had geformuleerd in zijn advies van 19 februari 2009 dat eveneens de voor de verwarmingssystemen geldende EPB-eisen behandelde.

A-2011-027-ESR van 15 september 2011

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de afvang en het vervoer van kooldioxide voor geologische opslag

Dit voorontwerp van besluit gaat over tot de omzetting van Richtlijn 2009/31/EG door de opstelling van een juridisch kader voor de afvang en het vervoer van kooldioxide (CO₂) met het oog op een permanente opslag in bepaalde sites. Zo zijn de inplanting van installaties voor de afvang van CO₂-stromen afkomstig uit



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

ingedeelde inrichtingen, de verwezenlijking van pijpleidingen voor het vervoer van CO₂-stromen en het gebruik van olie-, gas- en bestaande pijpleidingen voor het vervoer van CO₂-stromen voor geologische opslag onderworpen aan een milieuvergunning CO₂ van klasse 1B.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft op basis van een verslag van het Belgisch Centrum voor Geologie beslist om gebruik te maken van de mogelijkheid die het Europees voorschrift biedt om de opslag van CO₂ in de ondergrondse geologische formaties van zijn grondgebied te verbieden. Enkel de Europese bepalingen met betrekking tot de afvang en het vervoer van CO₂ werden bijgevolg omgezet in Brussels recht. Er is bovendien voorzien dat men erover zal waken dat de eventuele installaties voor de afvang van CO₂ geen negatieve invloed zullen uitoefenen op de luchtkwaliteit (er bestaan eveneens Europese doelstellingen die op dit vlak moeten worden nageleefd).

→ Advies

De Raad heeft erop gewezen dat de artikelen 4 tot 7 van het voorontwerp bepalingen omzetten van de Richtlijn betreffende de opslag van CO₂ terwijl de Brusselse regering heeft beslist om deze activiteit op haar grondgebied te verbieden. Hij heeft daarom gevraagd om deze artikelen te schrappen. Hij heeft er bovendien aan herinnerd dat de afvangactiviteiten zullen onderworpen zijn aan een milieuvergunning. Dit zal aan het Brussels Bestuur toelaten om geval per geval relevante exploitatievoorwaarden in functie van de installatie vast te stellen.

De Raad heeft vervolgens vastgesteld dat er is voorzien om de activiteiten van afvang en vervoer van CO₂ te onderwerpen aan het verkrijgen van een milieuvergunning. In dit verband heeft hij erop gewezen dat de twee nieuwe rubrieken geen rekening houden met de drempels die zijn bepaald in de Richtlijn. Hij heeft daarom gevraagd dat de nieuwe rubrieken 174 en 175 zouden worden aangepast om overeen te stemmen met de Europese voorschriften. De Raad heeft bovendien gewezen op de ongepastheid van het bestaan op het Brussels gewestelijk niveau van een rubriek gewijd aan pijpleidingen, en heeft voorgesteld dat hierover een interregionaal samenwerkingsakkoord zou worden gesloten.

A-2011-034-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de afstemming van de milieuwetgeving op de richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht

Ter herinnering, de Richtlijn 2008/99/EG voorziet dat ernstige milieu-inbreuken die opzettelijk worden gepleegd of uit grove nalatigheid strafrechtelijk worden bestraft. Volgens de bewoordingen van het Europese voorschrift moeten deze strafrechtelijke sancties "doeltreffend, evenredig en afschrikkend" zijn. In de mate waarin sommige milieuovertredingen reeds strafrechtelijk worden bestraft in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, werd leefmilieu Brussel belast met een analyse van de noodzaak tot omzetting van deze Richtlijn. Deze analyse heeft uitgewezen dat er leemten waren in het Brussels recht. Dit voorontwerp van besluit heeft dan ook als doelstelling, de leemten op te vullen door de bepaling van de sancties die van toepassing zijn bij een overtreding van de bepalingen van de Europese verordeningen die zijn opgenomen in bijlage A van de Richtlijn.

Dit voorontwerp van ordonnantie voorziet bovendien een verhoging van het niveau van de sancties voor de in de Richtlijn bedoelde handelingen die reeds zijn omgezet in de Brusselse wetgeving. Deze sancties worden nog versterkt indien de overtreding opzettelijk werd gepleegd of het gevolg is van een grove nalatigheid en de dood (of zware verwondingen) van personen veroorzaakt (of kan veroorzaken), of een aanzienlijke inbreuk op de kwaliteit van het leefmilieu.

→ Advies

De Raad heeft er akte van genomen dat de Europese wetgever met de Richtlijn 2008/99/EG wil bijdragen tot de harmonisering en het samenbrengen van de strafwetgevingen van de Lidstaten van de Europese Unie, en wel om de doelstelling inzake de "efficiëntere bescherming van het milieu" zo goed mogelijk te halen. Bijgevolg heeft hij aangeraden om op dit vlak een samenwerking tussen de Gewesten te bewerkstelligen. Dit overleg zou zich volgens hem in een samenwerkingsakkoord moeten vertalen.

De Raad heeft eveneens vastgesteld dat het voorontwerp van ordonnantie een versterking van bestaande strafrechtelijke sancties voorziet. Hij heeft er bijgevolg op gewezen dat het voorontwerp van ordonnantie verder gaat dan de aangekondigde doelstelling (*"om de bestaande leemten in de Brusselse rechtsorde op te vullen en tot een volledige omzetting van de strafrechtlijn te komen"*).

De Raad heeft er bovendien op gewezen dat deze voorziene stijging van het niveau van de sancties de kwalificatie als "wanbedrijf" met zich meebrengt en bijgevolg een inschrijving op het strafblad van de overtreder. Hij heeft geoordeeld dat dit een verzwarende meebrengt van de gevolgen voor overtredingen die in bepaalde gevallen niet van bijzonder ernstige aard zijn (bijvoorbeeld een lichte administratieve overtreding of het niet naleven van een rapportageplicht).

De Raad heeft bijgevolg voorgesteld om - ter wille van doeltreffendheid en billijkheid - de strafrechtelijke sanctie door een administratieve sanctie (een geldboete) te vervangen en om de strafrechtelijke sanctie voor te behouden aan handelingen, die hetzij door grove nalatigheid, hetzij opzettelijk het leefmilieu ernstige schade toebrengen. Hij heeft bovendien gevraagd om een informatiecampagne te organiseren om de economische actoren op de hoogte te brengen van de wijzigingen die dit voorontwerp van ordonnantie meebrengt.

A-2011-035-ESR van 20 oktober 2011

Voorontwerp van ordonnantie "afvalstoffen" tot omzetting van de richtlijn 2008/98/EG en tot intrekking van de ordonnantie van 7 maart 1991

Dit voorontwerp van ordonnantie moet de Brusselse wetgeving aanpassen aan de evolutie van de afvalstoffenrichtlijn 2008/98/EG. Immers, de Europese wetgever heeft sommige definities van deze Richtlijn gewijzigd en heeft de hiërarchie verduidelijkt wat betreft het beleid inzake afvalstoffenbeheer (deze dient voortaan als volgt te worden opgevat : "1. Preventie - 2. Hergebruik en voorbereiding voor hergebruik - 3. Recycling - 4. Verwerking - 5. Verwijdering"). De Europese richtlijn voorziet bovendien dat er voortaan een

onderscheid wordt gemaakt tussen de hoedanigheid van "afvalstof", "subproduct" en "stof". Aldus wil men beter rekening houden met het begrip van de economische waarde van afvalstoffen.

Het voorontwerp van ordonnantie voert eveneens een belastingstelsel in op de verbranding van afval zoals voorzien in de gewestelijke beleidsverklaring. Het belastingstelsel is vergelijkbaar met dat in de twee andere gewesten en moet de preventie en het recyclen van afvalstoffen aanmoedigen maar eveneens financiële middelen opleveren om de dienstverlening aan de burger inzake selectieve inzamelingen verder te ontwikkelen. Naar het voorbeeld van de bedragen in de twee andere gewesten, bedraagt deze verbrandingsbelasting €6/ton afval (vanaf 2015 zal deze belasting worden verhoogd tot €29/ton indien bepaalde drempels worden overschreden). De personen, die deze belasting verschuldigd zijn, zijn de afvalinzamelaars. Tot slot dient eveneens onderstreept dat alle opbrengsten van deze verbrandingsbelasting overeenkomstig de bepalingen van dit voorontwerp van ordonnantie zullen moeten worden aangewend voor investeringen ter bevordering van de preventie, het sorteren, het hergebruik en het recyclen van afvalstoffen.

→ Advies

Na zijn steun te hebben herhaald aan het beginsel "de vervuiler betaalt", heeft de Raad een reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd waarin hij heeft gevraagd dat het beginsel "best beschikbare technologieën die geen buitensporige kosten meebrengen" zou worden ingevoerd in het Brussels recht. Hij heeft tevens vastgesteld dat sommige uitsluitingen uit het toepassingsveld, die zijn voorzien door de Richtlijn, niet zijn opgenomen in de Brusselse tekst. Hij heeft bijgevolg de wens geuit dat het toepassingsveld voorzien door Richtlijn 2008/98/EG op getrouwe wijze zou worden omgezet.

De Raad heeft in het bijzonder aangedrongen op een verduidelijking van het stelsel wat betreft de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke producent, de afvalstoffenhouder en de erkende inzamelaar. Hij vraagt in dit verband dat de overdracht van de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke producent of de afvalstoffenhouder naar de inzamelaar veel uitdrukkelijker zou worden vermeld



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

niettegenstaande het feit dat de oorspronkelijke producent of de afvalstofhouder verantwoordelijk moet blijven voor al zijn reglementaire verplichtingen). Hij benadrukt dat een dergelijke verduidelijking de ondernemingen, die een beroep doen op de erkende inzamelaars, rechtszekerheid zou bieden.

De belangrijkste beschouwing van de Raad had betrekking op de bestemming van de belasting op de verbranding van afvalstoffen. Hij heeft gevraagd dat op strikte wijze zou worden toegezien op de naleving van de voorziene bestemmingen en dat in het voorontwerp van ordonnantie een stelsel van sancties zou worden opgenomen voor eventuele gebreken. Hij heeft hierop aangedrongen want een verbetering van de dienstverlening door het Gewest aan de burgers en ondernemingen inzake selectieve inzamelingen dringt zich op indien men percentages van hergebruik/recycling wil halen die vergelijkbaar zijn met deze in het Vlaamse en Waalse Gewest.

De Raad heeft eveneens betreurd dat er geen enkele specifieke afwijkingsbepaling is voorzien wat betreft de opspoorbaarheid van zeer kleine hoeveelheden gevaarlijke afvalstoffen. Hij stelt bijgevolg voor om in het voorontwerp van ordonnantie de mogelijkheid te voorzien voor de Regering om een afwijkingsregeling te voorzien in een uitvoeringsbesluit.

**A-2011-040-ESR van 17 november 2011**

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de afwijkingen van toepassing op de snoeiwerken en de kap die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van openbare werken van algemeen belang op of langs een wegenis

Dit voorontwerp van besluit bepaalt de voorwaarden voor de uitvoering van snoei- en kapwerken die noodzakelijk zijn voor het uitvoeren van openbare werken van algemeen belang op of langs een wegenis. Zo mag dit soort van werkzaamheden enkel plaatsvinden indien aan de volgende voorwaarden is voldaan :

- de wegenis grenst niet rechtstreeks aan een van de ruimten van natuurbehoud zoals bepaald in de ordonnantie betreffende het natuurbehoud ;
- deze werkzaamheden maken desgevallend het voorwerp uit van een stedenbouwkundige of milieuvergunning ;
- de afwezigheid van een nest, dat in gebruik of aanbouw is, werd vastgesteld door een Natura 2000 deskundige (opmerking : de werkzaamheden kunnen eveneens worden toegestaan indien de aanwezigheid van een nest is vastgesteld maar wanneer de analyse van de Natura 2000 deskundige heeft uitgewezen dat er geen negatieve impact is wat betreft het behoud van de betrokken soort in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest) ;
- de beschrijving van de geplande werken, de plaats van uitvoering, evenals de vaststellingen van de Natura 2000 deskundige werden bezorgd aan Leefmilieu Brussel.

→ Advies

De Raad heeft geen enkele bijzondere opmerking wat betreft dit voorontwerp van besluit en heeft bijgevolg een gunstig advies uitgebracht.

Commissie Diversiteit-Gelijkheid van Kansen en Armoede

Voorzitster : V. Lemeire

Secretaris : J. Millan

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Frans DE KEYSER

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE

Francine WERTH

Voor de BCSP0

Voor het ABVV

Eric BUYSSENS

Samuel DROOLANS

Vroni LEMEIRE

Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Khadija KHOURCHA

Rachida KAAOISS

Voor het ACLVB

Deskundigen

Jan DE BRABANTER

Emilie LESSIRE

Joseph DEMESMACRE

Gilbert MARKEY

Eugène MOREAU

Régine TRUYEN

Gabriel MAISSIN

Maria VINDEVOGHEL

Yvette NOTREDAME

Patricia BIARD

Valérie CLEEREN

Eva SAHIN



B. ADVIEZEN

A-2011-006-ESR van 17 februari 2011

Verslag over bestaansonzekerheid, armoede, sociale uitsluiting en ongelijke toegang tot de rechten, 2009

Dit advies werd gezamenlijk met de Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën voorbereid.

Het aan de Raad gevraagde advies past in het kader van de uitvoering van artikel 4, § 2 van het op 5 mei 1998 ondertekende samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestending van het armoedebeleid.

Het eerste deel van het Verslag is gewijd aan de bijdrage aan het politiek debat en de politieke actie en het tweede deel aan een coherente aanpak van de strijd tegen "dakloosheid" en armoede.

→ Advies

De Raad heeft dit advies net zo aangepakt als zijn vorige adviezen, met name zijn bemerkings beperken tot de domeinen die tot zijn opdrachten behoren.

De Raad heeft eraan willen herinneren dat Brussel het Gewest met de hoogste bevolkingsgraad onder de armoederisicodrempel is.

Wat de algemene beschouwingen betreft, heeft de Raad herinnerd aan zijn advies van 28 oktober 2010 betreffende het Brussels actieplan Armoedebestrijding waarin hij benadrukte dat het in de armoedebestrijding van belang is om de oorzaken van de groeiende armoede en verarming aan te pakken en om gelijklopend de symptomen en de gevolgen van de armoede te bestrijden. Bovendien was hij van oordeel dat het verarmingsproces het resultaat is van vele factoren in Brussel, die met name met discriminatie in het onderwijs, tewerkstelling, huisvesting, mobiliteit, levensduurte of genderkwesties samenhangen. Het is belangrijk om deze factoren in aanmerking te nemen om de fenomenen van bestaansonzekerheid te begrijpen en om specifieke en multifactoriële benaderingen te hanteren.

Hoewel de Raad positief stond tegenover het feit dat de auteurs van het Verslag zich hebben gebaseerd op de collectieve denkoefening, die binnen de thematische "overleggroepen" werd verricht, had hij graag gehad dat deze overleggroepen in de toekomst worden uitgebreid tot een specifieke bevolkingsgroep die in de bestaansonzekerheid zou kunnen terechtkomen, met name de zelfstandigen. Men zou er moeten kunnen ingaan op kwesties, zoals deze van de noodzakelijke voorafgaandelijke en voortgezette beheersopleiding om met een zelfstandige activiteit van start te gaan, deze van de werknemers die verplicht zijn om zich als ("valse") zelfstandigen te registreren om te kunnen werken, en deze van de Sociale Inspectie tegen dit courant fenomeen in bepaalde sectoren. Hij dacht eraan om meer middenstandsverenigingen, Kamers van Koophandel en Centra voor ondernemingen in mogelijkheden te laten deelnemen, die goed op de hoogte zijn van de problemen waarmee zelfstandigen in het kader van hun activiteit te kampen hebben.

Tevens stond de Raad positief tegenover de benadering van deel 2, waarin de denkoefening op de "daklozen", meer dan op de instellingen, wordt toegespitst.

De Raad heeft volledig ingestemd met de overweging van het op 5 mei 1998 ondertekende samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten betreffende de bestending van het armoedebeleid, die aangeeft dat *"de sociale zekerheid prioritair is voor het behoud van de sociale samenhang en voor het voorkomen van bestaansonzekerheid, armoede en sociale ongelijkheid en voor de menselijke emancipatie"*.

De Raad heeft gewezen op het fenomeen van de working poors, ongeacht deze bezoldigd of zelfstandig zijn. Hij heeft onder meer op twee fundamentele factoren gewezen, het inkomen en het onzeker statuut.

Tevens was de Raad van mening dat het samentreffen van sociale en economische bestaansonzekerheid, bepaalde marketingstrategieën en de gevaren verbonden aan het hebben van teveel schulden armoede in de hand helpen. De aanzienlijk hogere levensduurte in de stad zal dit nog benadrukken.

Wat de bijzondere beschouwingen betreffende de beide gedeelten betreft, werd de aandacht op bepaalde hoofdstukken gericht. We verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.





ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO)-Mobiliteit

Voorzitter : P. Thonon

Secretaris : T. Nguyen, S. Polet

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Frans DE KEYSER
Laurent SCHILTZ
Tom SMEETS
Pierre THONON
Jean-Christophe VANDERHAEGEN

Voor de middenstand

Anton VAN ASSCHE
Pierre VAN SCHENDEL
Francine WERTH

Voor het BCSPPO

Voor het ABVV

Eric BUYSENS
Samuel DROOLANS
Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Eric DEVUYST
Myriam GERARD

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS
Philippe VANDENABEELE

Deskundigen

Jan DE BRABANTER
Christian FRANZEN

Joseph DEMESMACRE
Arnaud DEPLAE
Gilbert MARKEY
Julien MEGANCK
Eugène MOREAU
Laurent NYS

Christine CARLIER
Gabriel MAISSIN

Anne DE VLAMINCK
Pierre DEMOL
Eva JIMENEZ-LAMAS
Benoît DASSY
Véronique HECQUET

B. ADVIEZEN

A-2011-041-ESR van 17 november 2011

Ontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) en van de wijzigende ordonnantie van 14 mei 2009 inzake erfgoed

Dit ontwerp van ordonnantie gaat enerzijds over tot de wijziging van het statuut van plannen van erfgoedbeheer en anderzijds tot de omkadering van het gelijklopend advies van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen (KCML) door een herziening van de regels inzake aanwezigheidsquorum en meerderheid van stemmen.

Er werd eveneens van de gelegenheid gebruik gemaakt om enkele verduidelijkingen en verbeteringen aan te brengen aan de tekst die van kracht is.

→ Advies

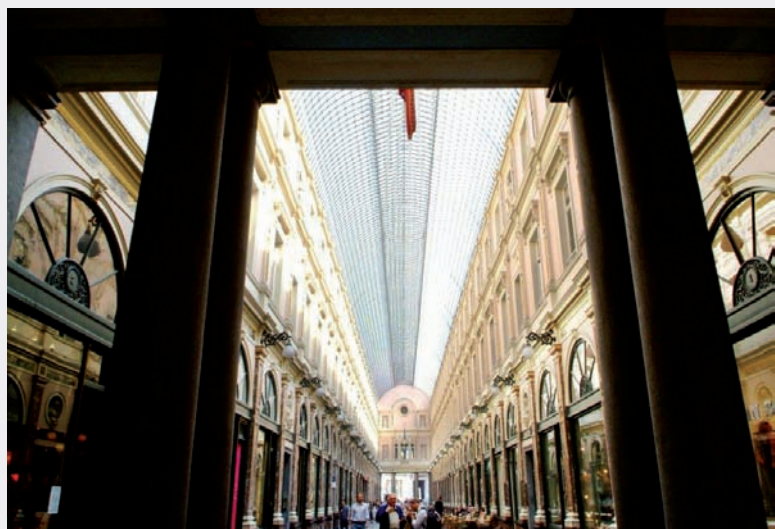
De Raad heeft de wil van de Regering verwelkomd om over te gaan tot een coherent herschrijven van het luik van het BWRO dat is gewijd aan het plan voor erfgoedbeheer. Dit zal de lezing en toepassing ervan vergemakkelijken en de rechtszekerheid verhogen.

Aangezien een plan van erfgoedbeheer meer omvat dan een stedenbouwkundige vergunning, heeft de Raad zich erover verheugd dat plannen van erfgoedbeheer voortaan worden aangenomen door de Regering. De afgevaardigde ambtenaar kan bepaalde opmerkingen of suggesties van de KCML naast zich neerleggen mits een bijzondere motivatie.

De Raad heeft tevens de verduidelijkingen wat betreft de regels inzake aanwezigheidsquorum en meerderheid van stemmen gunstig onthaald. Voortaan zijn het aanwezigheidsquorum en de meerderheid van stemmen vastgesteld op twee derden van de leden die de Commissie vormen indien het gaat over adviezen vereist door het BWRO of die krachtens deze wetgeving worden uitgebracht.

Volgens de Raad komen deze wijzigingen tegemoet aan het beginsel van een goed beheer van het erfgoed en geven zij de coherentie weer van het beleid dat op dit vlak door de Regering wordt gevoerd.

De Raad heeft bijgevolg een gunstig advies uitgebracht voor dit ontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het BWRO en van de wijzigende ordonnantie van 14 mei 2009 inzake erfgoed.





ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

C. BBP ADVIEZEN

Het bijzonder bestemmingsplan (BBP) bepaalt de bestemming van een gedeelte van het gemeentelijk grondgebied (een of meerdere kernen, een wijk).

In hoofdstuk V - en meer bepaald in de artikelen 43 tot 51 - bepaalt het BWRO de procedure die moet worden gevolgd in het kader van de opstelling van een BBP.

Zo voorziet deze procedure meer bepaald in artikel 48 §3 van het BWRO dat het ontwerp niet alleen aan een openbaar onderzoek moet worden onderworpen maar eveneens ter advies moet worden voorgelegd aan een reeks besturen en instanties waarvan de Regering de lijst bepaalt.

In toepassing van dit artikel heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 30 september 2010 een besluit genomen dat de besturen en instanties aanduidt die hun advies moeten uitbrengen over elk bijzonder bestemmingsplan en - desgevallend - over het milieueffectenrapport.

In artikel 1 van dit besluit van 30 september 2010 wordt de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermeld als een van de instanties die moeten worden geraadpleegd.

De Raad heeft in 2011 deze bevoegdheid tweemaal uitgeoefend.

→ Advies

A-2011-018-ESR van 16 juni 2011

Ontwerp van Bijzonder Bestemmingsplan "Boondael - Louis Ernotte" van de gemeente Elsene

Na akte te hebben genomen van de feitelijke en rechtstoestand van de zone binnen de grenzen van het ontwerp van BBP, verheugt de **Raad** zich erover dat dit project in de optiek van duurzame ontwikkeling werd uitgedacht. De **Raad** sluit zich aan bij de doelstellingen van het ontwerp van BBP.

Niettemin heeft hij vragen bij enkele inrichtingsprincipes en aanbevelingen, en meer in het bijzonder bij het gedeelte betreffende de materialen.

In verband met lijn 26, die het terrein volledig doorkruist, verbaast de **Raad** zich erover dat het ontwerp er geen rekening mee heeft gehouden dat deze lijn eventueel op vier sporen zou worden gebracht.

Wij nodigen u uit om kennis te nemen van het volledige advies op de website van de Raad.

A-2011-030-ESR van 15 september 2011

Gedeeltelijke wijziging van het BBP IV, "Le Home" genaamd, goedgekeurd bij K.B. van 19 december 1958 en 1 september 1961 van de gemeente Ganshoren

De **Raad** neemt er akte van dat dit BBP ertoe strekt, het BBP nr. IV "Le Home" gedeeltelijk te wijzigen : het gaat er enerzijds om, voor de kernen 1 en 2 die worden ingenomen door de tuinwijk "Het Heydeken", voorschriften aan te wenden die zijn aangepast aan het behoud van het uitzicht van deze tuinwijk (buitenkant constructies en omgeving) en, anderzijds, voor de kernen 3 en 4, om het gemengd karakter ervan te omkaderen met beter aangepaste voorschriften.

De **Raad** stelt vast dat men voor de kernen 1 en 2 voorschriften wil toepassen voor het behoud van het uitzicht van de tuinwijk. De **Raad** waardeert de aanwezigheid in de kernen 3 en 4, die zich in een gemengde zone bevinden, van stedelijke economische activiteiten en hij verwelkomt de wil om er de buurthandel te ontwikkelen en te beschermen.

De **Raad** stelt vast dat de gemeente Ganshoren zich inschrijft in de nieuwe filosofie die erin bestaat, economische activiteitenzones te ontwikkelen in wijken, en dit met name om werk te verschaffen aan de wijkbewoners. Hij meent echter dat aan deze ondernemingen niet alle waarborgen worden geboden opdat zij hun activiteiten zouden kunnen verder zetten. Immers, deze ondernemingen, die ingesloten zijn in woonkernen, beschikken over zeer weinig uitbreidingsmogelijkheden. Er is bovendien het gevaar voor conflicten ingevolge samenlevingsproblemen tussen woongelegenheid en economische activiteiten. Hij oordeelt dan ook dat de economische functie met het toestaan van woongelegenheid gevaar loopt in deze zone waar activiteiten worden ontwikkeld, die dynamisch is en werk verschaft.

De **Raad** vestigt de aandacht op het feit dat de site kan rekenen op een uitstekende bereikbaarheid met de wagen maar dat de bediening door het openbaar vervoer niet optimaal lijkt, ook al zou het project van tram 9 deze situatie moeten verbeteren. Op basis van deze feitelijke situatie en ermee rekening houdend dat het Irisplan II en het gewestelijk parkeerplan een beperking voorzien van het aantal parkeerplaatsen op het wegennet, is de **Raad** de mening toegedaan dat het belangrijk is om in de kern een aantal parkeerplaatsen te voorzien dat rekening houdt met de toename van het aantal woningen dat is gepland in het ontwerp en met de mogelijkheid van nieuwe gemengde activiteitenzones. Hij onderstreept eveneens dat de garageboxen, die er vandaag voorhanden zijn, zich in een groene zone bevinden wat elke mogelijkheid tot renovatie en uitbreiding uitsluit.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Commissie voor de Erkenning van Privé-Tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)

Voorzitter : F. De Keyser

Secretaris : J. Van Schepdael

A. SAMENSTELLING

Leden

Voor BECI-VOB

Frans DE KEYSER

Arnaud LE GRELLE

Laurent SCHILTZ

Voor de middenstand

Francine WERTH

Voor het BCSP0

Voor het ABVV

Eric BUYSENS

Manuel CASTRO

Samuel DROOLANS

René VAN CAUWENBERGE

Philippe VAN MUYLDER

Voor het ACV

Roméo MATSAS

Voor het ACLVB

Xavier MULS

Deskundigen

Jan DE BRABANTER

Herwig MUYLDERMANS

Eric GALAND

Gilbert MARKEY

Julien MEGANCK

Marcel STERCKX

André LEURS

Andrée DEBRULLE

B. REGLEMENTERING

In toepassing van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 ervan moet het tewerkstellingsagentschap, dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikt, om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, één of meerdere erkenningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit verkregen hebben :

- werving en selectie ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf ;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars ;
- bemiddeling van kunstenaars ;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars ;
- outplacement.

De erkenningen worden voor vier jaar toegekend en zijn voor een zelfde periode vernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen, die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, kunnen een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig is voor één jaar en die drie maal kan worden vernieuwd, waarna ze een nieuwe aanvraag moeten indienen.

De erkenningen worden toegekend door de Regering op voorstel van de Minister bevoegd voor Werkgelegenheid en na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze beslissingen worden door de diensten van de Administratie aan het privé-tewerkstellingsagentschap per aangetekende brief meegedeeld en worden bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.

C. ADVIEZEN

Tussen 1 januari en 31 december 2011 is de Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen van de Raad 11 maal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn gespecialiseerde Commissie inzake erkenning heeft de **Raad** 242 adviezen geformuleerd, die als volgt werden opgesplitst :

Erkenningsdossiers in 2011

Aard van de aanvraag	Erkenning	Vergunning	Vernieuwing van de erkenning	Vernieuwing van de vergunning	Overige	Totaal
Januari	3	6	1	11	0	21
Februari	1	0	0	9	0	10
Maart	2	8	0	14	0	24
April	2	9	0	13	1	25
Mei	3	4	1	6	1	15
Juni	3	4	3	14	1	25
Juli	1	3	4	13	0	21
September	4	7	3	30	0	44
Oktober	3	11	1	13	0	28
November	2	5	0	8	1	16
December	0	5	0	7	1	13
Totaal	24	62	13	138	5	242

Aldus heeft de **Raad** positieve adviezen geformuleerd voor 24 erkenningsaanvragen, 62 aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning, 13 aanvragen tot vernieuwing van de erkenning en 138 aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

De 5 “overige” adviezen hadden betrekking op :

- 2 negatieve adviezen voor aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning ;
- 1 negatief advies voor een erkenningsaanvraag ;
- 1 advies voor een overdracht van erkenning ;
- 1 advies voor de aanneming van een rechtsvorm door een agentschap.

Tot slot dient er te worden op gewezen dat de ordonnantie van 14 juli 2011 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de oude ordonnantie van 26 juni 2003 is komen te vervangen. Het advies over het toenmalig voorontwerp van ordonnantie werd door de Raad verstrekt op 18 november 2010. Het advies en de hieraan gekoppelde opvolgingsnota kunt u terugvinden op de website. Bovendien formuleerde de Raad op 19 januari 2012 ook een advies over het ontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie van 14 juli 2011. De bespreking van dit advies valt echter niet binnen het bestek van huidig jaarverslag en zal worden behandeld in het jaarverslag voor 2012. Ten tijde van het opstellen van huidig jaarverslag werd het uitvoeringsbesluit nog niet uitgevaardigd waardoor de privé-tewerkstellingsagentschappen (voorlopig) nog steeds ressorteren onder de oude regelgeving op het gemengd beheer van de arbeidsmarkt.

2.1.3.2 Initiatiefadviezen van de ESRBHG

A-2011-003-ESR van 20 januari 2011 en A-2011-007-ESR van 17 maart 2011

*Initiatiefadvies inzake het Gewestelijk
parkeerbeleid - Luik I en Luik II*

Aanleiding tot dit initiatiefadvies is de deelname van de ESRBHG aan het Begeleidingscomité belast met de opstelling van een ontwerp van Gewestelijk Parkeerbeleidsplan, evenals de vaststelling dat de ESRBHG door de Brusselse Regering niet om advies werd verzocht inzake de ordonnantie van 22 januari 2009 houdende de organisatie van het parkeerbeleid en de oprichting van het Brussels Hoofdstedelijk Parkeeragentschap.

Daarom heeft de Economische en Sociale Raad een initiatiefadvies in twee luiken geformuleerd, dat in de eerste plaats is ingegaan op de sociaaleconomische impact van het Brussels parkeerbeleid, waaraan in het onderzoek van het studiebureau te weinig aandacht werd besteed.

→ Advies

Alvorens zich meer specifiek uit te spreken over het parkeerbeleid, heeft de Raad willen benadrukken dat deze thematiek onmiskenbaar verbonden is met het mobiliteitsbeleid (plurimodale toegankelijkheid, verkeersdoorstroming, uitbreiding van het openbaar vervoeraanbod, ...). Hij was van oordeel dat tarifiering en beschikbaarheid van parkeerplaatsen een invloed hadden op het bepalen van de vervoerswijze en was dientengevolge van mening dat deze elementen mee in overweging dienden te worden genomen bij het bepalen van de te nemen beleidskeuzes.

Uitgaande van de vaststelling dat de wijken van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschillende hoofdbestemmingen hebben (handel, wonen, kantoren, ...), was de Raad van mening dat een aanpassing aan deze hoofdbestemming van elke wijk noodzakelijk was, zonder het gemengd karakter ervan in het gedrang te brengen. Zo heeft hij erop gewezen dat het schrappen van parkeerplaatsen in bepaalde wijken niet altijd zou

kunnen worden opgevangen door het creëren van parkeerplaatsen buiten de weg. Een zoektocht naar pragmatische en alternatieve oplossingen zal hier dan ook noodzakelijk zijn om te voorkomen dat dient te worden overgegaan tot maatregelen ten nadele van de aantrekkingskracht van de betrokken wijken.

Bovendien heeft de Raad het idee verdedigd dat het parkeerbeleid moet zijn opgesteld in functie van een bijdrage tot de aantrekkingskracht en de economische en sociale ontwikkeling van het Gewest, waarbij de reële noden van de bewoners, handelaars en ondernemingen alsook de kwaliteit van de openbare ruimte centraal moeten staan.

In termen van instrumenten vond de Raad het opportuun om vanaf het begin van het jaar 2011 een globaal plan op te stellen voor een dynamisch beheer van het verkeer (afstelling van de verkeerslichten, regeling van het uitgaand en inkomend verkeer tijdens de spitsuren, parkeervoorziening, ...). Dit plan zou het voorwerp kunnen uitmaken van een versnelde tenuitvoerlegging tijdens de komende twee jaar.

Wij verzoeken u om volledig kennis te nemen van deze adviezen door de website van de Raad te raadplegen.

A-2011-032-ESR van 15 september 2011
Initiatiefadvies betreffende het noodzakelijk behoud van het sociaal overleg en van de coördinatie tussen de gefedereerde entiteiten

In het kader van de 6^{de} Staatshervorming en de bevoegdheidsoverdrachten die deze met zich zou kunnen meebrengen, wenste de **Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest** een aantal beginselen in herinnering te brengen waaraan hij bijzonder is gehecht.

De Raad onderstreepte eerst en vooral dat, welke de overgedragen materies ook mogen zijn, deze overdrachten moeten geschieden met eerbied voor het paritair overleg en het paritair beheer : de bevoegdheden, die vandaag het voorwerp uitmaken van een medebeheer door de sociale gesprekspartners, moeten ook morgen worden medebeheerd door de sociale gesprekspartners, en dit afgezien van het niveau van de politieke instelling waaraan deze zijn overgedragen.

De Raad wenste bovendien dat de in de Economische en Sociale Raad vertegenwoordigde sociale gesprekspartners door de Regeringen onmiddellijk zouden worden betrokken bij de voorbereiding en de omkadering van deze eventuele overdrachten.

De Raad drong er tot slot op aan dat de verdeling en de integratie van de overgedragen bevoegdheden op een gecoördineerde manier zou plaatsvinden tussen de verschillende betrokken entiteiten (de gewesten, de gemeenschappen, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, ...).



2.1.4 BIJDRAGE

2.1.4.1 Vaststellingen vanwege de Raad van Bestuur van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de valorisatie van de titels van bekwaamheden door de beroepswereld, met name voor wat het beheer van de aanwerving en van de loopbaan van de werknemers betreft (5 september 2011)

De vaststellingen passen in het kader van een verzoek tot overleg vanwege de Minister van de Franse Gemeenschapscommissie bevoegd voor beroepsopleiding betreffende de valorisatie van de titels van bekwaamheden door de beroepswereld, met name voor wat het beheer van de aanwerving en van de loopbaan van de werknemers betreft.

Tijdens zijn vergaderingen van 17 februari, 17 maart, 4 april, 2 mei, 6 juni en 4 juli 2011 heeft de Raad van Bestuur van de ESRBHG hieromtrent gewerkt. Tevens is hij overgegaan tot verschillende hoorzittingen met onder meer Mijnheer KOCK, Directeur van het "Consortium de validation des compétences" en Mevrouw KEMPINAIRE, methodologisch deskundige van het "Consortium de validation des compétences", evenals met vertegenwoordigers van werkgevers en vakbonden: Mijnheer CRIJNS (ACV - Openbare diensten Wallonië), Mijnheer DE BES (Tegelzetterbedrijf, werkzaam bij de EFPME) en Mijnheer WYNANDY (ACV - Bouw Wallonië).

Vaststellingen

De Raad van Bestuur heeft de doelstelling van de voorziening inzake validatie van de bekwaamheden herhaald. Deze bestaat erin om burgers ouder dan 18 jaar in staat te stellen om hun professionele kennis en knowhow te laten erkennen, die ze buiten de klassieke studierichtingen hebben verworven. Deze erkenning gebeurt door het uitreiken van een titel van bekwaamheden. Dit is een officieel document waaruit blijkt dat men een deel van een beroep beheerst. Het beschikken over titels van bekwaamheden zou de houder ervan een valorisatie bij de aanwerving en/of in zijn beroepstraject moeten toelaten.

De Raad heeft het vele en kwaliteitsvolle werk geprezen dat sinds 2005 werd verricht en dat in Brussel tot een validatie-aanbod voor 17 "beroepen" heeft geleid. Niettemin heeft hij dit relatief geringe aanbod betreurd. Hij is zich ervan bewust dat de kwaliteit van het stelsel een kostprijs heeft en heeft aangegeven dat het geringe aanbod misschien met deze kostprijs te maken heeft.

Anderzijds werd de Raad aangesproken door de hoge falingsgraad bij ofwel bepaalde categorieën (47 % onder de volledig vergoede werklozen in 2010), ofwel bepaalde beroepen (89 % voor het beroep van metselaar), terwijl uit de door de Raad gehouden hoorzittingen blijkt dat er een vraag bestaat om aan te geven wat er is vereist om een titel van bekwaamheden te verkrijgen. Deze vereisten zouden immers niet voldoende hoog liggen, omdat ze enkel de minimumdrempel bij aanwerving zouden beogen, wat voor sommige werkgevers onvoldoende blijkt. Er zou zich een verschuiving hebben voorgedaan van de validatie van een "beroep" naar de erkenning van een minimumdrempel bij aanwerving.

In verband met de valorisatie van de titels inzake validatie van de bekwaamheden heeft de Raad van Bestuur een aantal belemmeringen hiertoe vastgesteld, met name onvoldoende kennis van het mechanisme, de vereiste van wettelijke diploma's voor bepaalde functies, het vertrouwelijkheidsbeginsel en het geringe aanbod aan bepaalde beroepen.

2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

De samenstelling van het Comité werd vernieuwd bij het besluit van 16 december 2010 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende aanwijzing van bepaalde leden van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité.

Het Comité wordt voorgezeten door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en is samengesteld uit :

– de **vijf** Ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de **drie** gewestelijke Staatssecretarissen :

Charles PICQUE
Jean-Luc VANRAES
Evelyne HUYTEBROECK
Brigitte GROUWELS
Benoît CEREXHE
Emir KIR
Christos DOULKERIDIS
Bruno DE LILLE

– **acht** vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de social-profitsector van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest :

Voor BECI-VOB

Jean-Claude DAOUST
Floriane de KERCHOVE
Frans DE KEYSER
Pierre THONON

Voor de middenstand

Jean PUTMANS (BECI-CCIB)
Anton VAN ASSCHE (UNIZO)
Francine WERTH (FNUCM)

Voor de BCSP0

Christian KUNSCH

– **acht** vertegenwoordigers van de representatieve werknemersorganisaties :

Voor het ABVV

Christian BOUCHAT
Philippe VAN MUYLDER
Valérie VAN WALLEGHEM

Voor het ACV

Johan FOBELETS
Myriam GERARD
Philippe VANSNICK

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS
Philippe VANDENABEELE

Op 28 februari is het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité bijeengekomen, in aanwezigheid van Minister-President Ch. Picqué en de Ministers B. Cerexhe en Ch. Doulkeridis, teneinde op verzoek van de sociale partners de uitdagingen van een Staatshervorming voor Brussel ter sprake te brengen. De gedachtewisselingen hadden betrekking op de eventuele bevoegdheidsoverdrachten, evenals op de nood aan een rechtvaardige financiering voor Brussel en op de troeven van Brussel voor het hele land.

Er is toen duidelijk gebleken dat de stand van zaken van de 6^{de} Staatshervorming het op dat ogenblik niet toeliet om samen met de sociale partners technische vergaderingen te houden.

De Minister-President heeft echter nogmaals bevestigd dat hij op een vruchtbare wijze met de sociale partners wil samenwerken. In naam van de Regering heeft hij zich ertoe verbonden om de werkzaamheden rond de bevoegdheidsoverdrachten te gelegener tijd aan te vatten. Tevens heeft hij verklaard dat hij erop zou toezien dat het paritair beheer van de overgedragen aangelegenheden zou worden gehandhaafd.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Op 29 april heeft een tweede zitting van het BESOC de sociale partners en de Regering samengebracht voor het ondertekenen van het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei. De Regering werd vertegenwoordigd door de Minister-President Ch. Picqué, de Minister van Economie en Tewerkstelling B. Cerexhe en de Minister van Leefmilieu en Energie E. Huytebroeck.

Voor meer informatie betreffende het PDSG/New Deal, zie deel 2.1.2.

Tijdens de vergadering van 28 november hebben de Regeringsleden (Minister B. Cerexhe en Staatssecretaris B. De Lille) het 6^{de} Beroepsreferentiecentrum voorgesteld, dat aan de stedelijke beroepen en het openbaar ambt is gewijd.

Een aantal elementen rechtvaardigt de instelling van een nieuw BRC, dat zich naar de stedelijke beroepen en het openbaar ambt richt :

- een bron en een potentieel aan banen die toegankelijk zijn voor de Brusselaars, zowel in de stedelijke beroepen als in het openbaar ambt ;
- gezamenlijke behoeften in termen van scholing voor de stedelijke beroepen en het openbaar ambt ;
- een dynamiek die eigen is aan de beide betrokken sectoren, die elkaar kunnen ondersteunen.

Ingevolge deze vergadering hebben de sociale partners de Minister van Tewerkstelling hun voorstellen betreffende de samenstelling van het Oprichtingscomité van dit BRC overgemaakt.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties zullen door drie leden worden vertegenwoordigd, waarbij elk lid ofwel de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, ofwel de Gemeenten of Leefmilieu Brussel vertegenwoordigt. Ook de representatieve werknemersorganisaties zullen drie leden aanduiden, met name 1 lid van de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten (CCOD), 1 lid van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD) en 1 lid van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA).

2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN

2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ

Zie supra 2.2

2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Op 6 mei 1996 werd er binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het besluit van 25 januari 1996 een Adviescommissie voor Buitenlandse handel geïnstalleerd waarvan de zetel zich bevindt op deze van de Raad en waarvan het secretariaat wordt waargenomen door het secretariaat van de Raad.

Tijdens het jaar 2011 kwam de Adviescommissie voor Buitenlandse handel eenmaal samen.

In zijn advies inzake het ontwerp van actieplan voor 2012 van "Brussels Invest & Export", benadrukte de Adviescommissie dat zij zich volledig kon vinden in de gehanteerde manier van werken waarbij er raadpleging en overleg was met de beroepsfederaties. Hiernaast stelde de Commissie vast dat voortaan de Brusselse Dienst

voor Buitenlandse handel ook het luik investeringen onder zijn bevoegdheden mag tellen. Ze drukte hierbij haar wens uit om ook haar advies inzake de investeringsacties te kunnen verstrekken. Tot slot gaf de Adviescommissie nog als specifieke beschouwing, het belang van de "ICT"-sector aan als prioritaire sector.

Het volledige advies is terug te vinden op onze website.

Het definitieve actieplan is terug te vinden op de website van Brussels Invest & Export : www.brussels-export.be

In het vooruitzicht van op eenzelfde basis als in het verleden te kunnen samenwerken rond buitenlandse handel, beslisten de leden van de Adviescommissie om tegen midden 2012, op eigen initiatief, een reeks voorstellen ter verbetering van het Brussels afzet- en uitvoerbeleid uit te werken ter ondersteuning van het algemeen beleid van de Minister voor Buitenlandse handel.

Tot slot voorziet de Adviescommissie naar de toekomst toe om jaarlijks, in de loop van de maand februari, het voorbije actieplan te evalueren, kwestie van deze informatie als onderbouw voor een volgend actieplan te kunnen meenemen.

De samenstelling van de Adviescommissie voor Buitenlandse handel is als volgt :

- **zeven** leden die de organisaties van de werkgevers, middenstand en Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel vertegenwoordigen

Effectieve leden

Voor BECI-VOB

Mathias CYS
Anyu DE BIE
Jean-Philippe MERGEN
Michael STENGER

Plaatsvervangende leden

Laurence BAUDESSON
Frans DE KEYSER
Pierre DOOMS
Marc JOSZ



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Voor de middenstand

Suzanne CHOJNACKI (NFUM)
Gijs KOOKEN (UNIZO)

Daniel CAUWEL (NFUM)
Joseph DEMESMACRE (NFUM)

Voor Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel

Sabine SOETENS (BECI-KHNB)

Samira AARBAJ (BECI-KHNB)

– **zeven** leden die de werknemersorganisaties vertegenwoordigen

*Effectieve leden***Voor het ABVV**

Manuel CASTRO
Baudouin FERRANT
René VAN CAUWENBERGE

Plaatsvervangende leden

Samuel DROOLANS
Vroni LEMEIRE
Valérie VAN WALLEGHEM

Voor het ABVV

Luc DE VALCK
Jean-Marc LEPIED
Dimitra PENIDIS

Myriam GERARD
Roméo MATSAS
Francis SOMERS

Voor het ACLVB

Ellen CHRISTIAENS

Philippe VANDENABEELE

– **één** lid van het Brussels Agentschap voor de Onderneming (BAO), **één** lid van de Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (GOMB) en **één** lid van de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB);

*Effectieve leden***Voor het BAO**

Pierre VAN ANTWERPEN

Plaatsvervangende leden

Annelore ISAAC

Voor het GOMB

Julien MEGANCK

Philippe ANTOINE

Voor het GIMB

Serge VILAIN

Steve DUBOIS

– één ambtenaar van de Directie voor Buitenlandse Handel van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Effectieve leden

Christine LENNEBERG

Plaatsvervangende leden

Philip FEYTONS

– waarnemers

*Effectieve leden***Vertegenwoordiger van Minister van Economie**

Fabrice QUINET

Plaatsvervangende leden

Willy VAN WAYENBERGE

Vertegenwoordiger van Minister van Externe Betrekkingen

Frank LELON

Laurent VAN DER ELST

Vertegenwoordiger van de Inspectie van Financiën

Jacques WARNIMONT

2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

In de loop van het jaar 2011 is het Overlegplatform van de sociale economie zesmaal bijeengekomen, terwijl er ook een werkgroepvergadering nodig was om haar werkzaamheden voor te bereiden.

Adviesopdracht van het Platform inzake de erkenningen en de financiering van de Plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de Inschakelingsondernemingen (IO)

In verband met zijn adviesopdracht inzake de erkenningen werd het Overlegplatform van de sociale economie dit jaar geraadpleegd over 18 projecten (3 IO en 15 PIOW). 11 van deze projecten hadden betrekking op een erkenningsaanvraag, 6 op een aanvraag tot vernieuwing van de erkenning en 1 op een aanvraag tot uitbreiding van de erkenning.

Advies	Nieuwe projecten	Vernieuwingen	Uitbreiding van de erkenning	Totaal aantal adviezen
Positief	7	5	1	13
Negatief	5	0	0	5
Verdeeld	0	1	0	1
Aantal adviezen	12	6	1	19 ¹⁹

In verband met zijn adviesopdracht inzake de financiering van de PIOW en IO heeft het Platform tijdens zijn vergadering van 6 april 2011 het voorstel tot verdeling van de financiering 2011 onder de erkende IO en PIOW onderzocht. Dit voorstel werd uitgewerkt door de Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie ten overstaan van de voor 2011 te weerhouden financieringscriteria.

Het Platform heeft akte genomen van de tabel voor de verdeling van de financiering in functie van de beschikbare begroting, die werd opgemaakt aan de hand van de verdeelsleutel die de voorbije jaren al werd gehanteerd en waarin dit jaar een forfaitaire vermindering van 2.633,53 € voor elk project werd opgenomen, om zo de beschikbare begroting te verdelen.

Het Platform heeft zich erover verheugd dat de begrotingstoelage, die voor de financiering van de PIOW en IO wordt bestemd, in 2011 nog kon worden verhoogd, ook al volstaat het bedrag nog steeds niet om de projecten te financieren in overeenstemming met wat de ordonnantie bepaalt.

Overwegende deze feitelijke situatie en in afwachting van de herziening van de ordonnantie die de verdeling van de financiering beter zou moeten objectiveren, heeft het Platform een verdeeld advies over de financiering van de PIOW en IO voor 2011 geformuleerd : 3 positieve adviezen, 1 negatief advies en 1 onthouding.

Opdracht tot bevordering van het gewestelijk beleid inzake sociale economie

Anderzijds hebben de leden van het Platform zich, in het kader van zijn opdracht tot bevordering van het gewestelijk beleid inzake sociale economie, gebogen over de problematiek van de terbeschikkingstelling in de privésector van werknemers die een doorstromingsprogramma (DSP) genieten. De terbeschikkingstelling is niet hetzelfde als een stage ; de "DSP"-werknemers hebben immers een arbeidsovereenkomst en moeten anders worden behandeld dan "cursisten". Hoewel verschillende economische operatoren zich voorstanders van deze mogelijkheid (die in Vlaanderen wel bestaat) hebben getoond, is er nog geen echte oplossing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit is met name te wijten aan de institutionele complexiteit (het DSP-programma valt tot op heden deels onder de bevoegdheid van het federaal niveau en deels van het gewestelijk niveau).

¹⁹ Het verschil tussen het aantal adviezen en het aantal projecten wordt verklaard door het feit dat dit jaar een projectontwikkelaar tijdens de twee erkenningstermijnen een erkenning heeft aangevraagd, telkens voor één project.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

Op initiatief van de leden van het Platform werd een nota opgemaakt om ook in Brussel de terbeschikkingstelling van DSP-werknemers in de privésector mogelijk te maken. De Minister heeft deze nota positief onthaald. De werkzaamheden hieromtrent zouden in de loop van 2012 moeten worden voortgezet.

2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID

Het Overlegplatform voor de werkgelegenheid is dit jaar niet samengekomen.





Openstelling van de Raad

3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.1.1 COLLOQUIUM “DE SOCIALECONOMISCHE UITDAGINGEN VAN HET “DEMOGRAFISCH” GEWESTELIJK BESTEMMINGSPLAN”

Op 15 juni 2011 organiseerde de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een colloquium rond **de sociaaleconomische uitdagingen van het “demografisch” Gewestelijk Bestemmingsplan**.

In januari 2011 heeft de Brusselse Regering immers beslist om met een versnelde procedure te starten voor een gedeeltelijke herziening van het GBP, om in te gaan op een cruciale uitdaging voor Brussel, deze van zijn demografische explosie, wat meteen ook de benaming “demografisch” GBP verklaart.

Het is weliswaar essentieel dat de demografische uitdaging in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt aangenomen, maar dit mag niet gebeuren ten koste van het behoud of de ontwikkeling van de productieactiviteiten en de lokale werkgelegenheid die eruit voortvloeit.

De demografische uitdaging, net als de economische dynamiek vereisen een optimaal gebruik van de beschikbare ruimte op een grondgebied waar “blanco” zones alsmaar zeldzamer worden.

De woonfunctie mag dan wel primordiaal zijn te Brussel, ook de economische ontwikkeling moet dit blijven, ook via de “stadsindustrieën”. Opdat de industrie er zich vestigt, ontwikkelt of terugkeert, moet zij beschikken over de nodige ruimte, vooral als men weet dat men sinds een tiental jaar een hervesteding van de economische activiteiten kent.

Met dit colloquium heeft de Raad zijn bijdrage tot het huidige debat over het “demografisch” GBP willen leveren.

Tijdens deze dag hebben sprekers uit de academische, politieke en openbare kringen erop gewezen dat het belangrijk is om een optimaal gebruik te maken van de ruimten die nog op het Brussels grondgebied beschikbaar zijn, in een context van bevolkingstoename, en hebben ze ieder op hun beurt de functies benadrukt die volgens hen in het nieuw “demografisch” GBP zullen moeten worden opgenomen.

Een elektronische versie van de handelingen van dit colloquium kan worden gedownload op de website van de Raad. Dit vormt een referentiedocument voor al wie belangstelling voor deze kwesties vertoont.

De elektronische versies van de uiteenzettingen van de sprekers zijn eveneens beschikbaar.



3.1.2 HET OVERLEG TUSSEN DE RADEN

3.1.2.1 Overleg tussen gewestelijke Economische en Sociale Raden en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven

De secretariaten van de gewestelijke Economische en Sociale Raden en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven blijven elkaar ontmoeten om met name de samenwerkingsverbanden tussen de Raden te verbeteren en het sociaal overleg te versterken. Dit jaar hebben ze elkaar tweemaal ontmoet, in mei en oktober 2011.

3.1.2.2 Innovatie en Ondernemingen : beschouwingen en vragen van de sociale partners omtrent het Belgisch Voorzitterschap van de EU

Naar aanleiding van het Belgisch Voorzitterschap van de Europese Unie, van juli 2010 tot december 2010, hadden de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Conseil économique et social de Wallonie een gezamenlijke nota neergelegd met hun belangrijkste prioriteiten inzake het beleid ter ondersteuning van onderzoek, ontwikkeling en innovatie. In deze nota werden hieromtrent aanbevelingen naar de Europese instanties toe geformuleerd. De nota werd voorgesteld tijdens de Conferentie van 2 juli 2010 in de lokalen van het Europees Economisch en Sociaal Comité. Deze Conferentie had als thema "Innovatie en Ondernemingen - Rol van de sociaaleconomische actoren".

In dit kader kwamen vier thema's aan bod : de Europese programma's inzake O&O en innovatie in antwoord op de maatschappelijke uitdagingen, de valorisatie van de resultaten inzake O&O, de openstelling voor niet-technologische innovatie en clustering.

Op 28 maart 2011 hebben de ESRBHG en de CESW een Conferentie georganiseerd om de opvolging te verzekeren van het Belgisch Voorzitterschap inzake onderzoek, ontwikkeling en innovatie. Dit onder leiding van Dhr. B. Cerexhe, Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Economie, Tewerkstelling, Wetenschappelijk Onderzoek en Buitenlandse Handel en Dhr. J-C Marcourt, Minister van de Regering van het Waalse Gewest bevoegd voor Economie, KMO's, Buitenlandse Handel en Nieuwe Technologieën.

Tijdens deze Conferentie werd het verslag voorgesteld van de sociale partners van de Conseil économique et social de Wallonie en van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, waarin de antwoorden werden onderzocht op de vragen die op 2 juli werden geformuleerd in het kader van de standpunten die Europa heeft aangenomen²⁰. Dit verslag behandelde de vier bovengenoemde thema's en bood voor elk ervan een kort overzicht van de aanbevelingen van de Economische en Sociale Raden, evenals een opsomming van de verworvenheden van de laatste maanden en van de vragen waarop dieper dient te worden ingegaan.

²⁰ Te vermelden : de Mededeling van de Commissie "Kerninitiatief Europa 2020 - Een innovatie-Unie" (COM (2010) 546 final, 06.10.2010), de Mededeling i.v.m. de vorige "Bijdrage van het regionaal beleid tot een intelligente groei in het kader van de strategie "Europa 2020" (COM (2010) 553 final, 06.10.2010) en de Mededeling "Kerninitiatief Europa 2020 - Een geïntegreerd industriebeleid in het tijdperk van de mondialisering" (COM(2010) 614, 28.10.10). Deze drie Mededelingen passen in het kader van de Strategie Europa 2020 voor een intelligente, duurzame en inclusieve groei, ter opvolging van de Strategie van Lissabon.



3.1.3 UITEENZETTING VAN DE METHODOLOGIE INZAKE DE ALLIANTIE WERKGELEGENHEID-LEEFMILIEU - TWEEDE EN DERDE AS : WATER EN AFVALSTOFFEN.

Op 14 november hebben de Minister van Leefmilieu en Waterbeleid, de Minister van Economie en Tewerkstelling en een vertegenwoordiger van de Minister-President de methodologie inzake de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Tweede as : Water uiteengezet.

Minister Cerexhe heeft verduidelijkt dat de watersector moest worden beschouwd als het geheel van technologieën, procedés en uitrustingen die het toelaten om de bron "water" te beheren, door de duurzaamheid van deze bron te waarborgen, door er spaarzaam mee om te gaan en door de verontreiniging en de aantasting ervan te beperken. Tussen februari en september 2012 zullen er workshops worden ingesteld over verschillende thema's, zoals de afstemming van de opdrachten voor werken op de economische realiteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, inschakeling, opleiding/onderwijs, onderzoek en innovatie, de technische referenties inzake de uitvoeringsmethodes en de instrumenten ter ondersteuning van de ondernemingen.

Voorts zijn de Minister van Leefmilieu en Energie, de Minister van Economie en Tewerkstelling, een vertegenwoordiger van de Minister-President en een vertegenwoordiger van de Staatssecretaris bevoegd voor Openbare netheid ingegaan op de methodologie inzake de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Derde as : Afvalstoffen.

Minister Huytebroeck heeft aangegeven dat de aandacht werd toegespitst op preventie, hergebruik en recyclage, die echte maatschappelijke uitdagingen vormen en die bovendien doorslaggevende welvaartsfactoren worden. Tevens heeft ze de prioritaire domeinen opgesomd rond dewelke men diende te werken : de wetgevingen en stimuli op het vlak van preventie en beheer van afvalstoffen, de instrumenten ter ondersteuning van de sector (waaronder de toegang tot de financiering en tot de tewerkstellingssteun), inschakeling, opleiding, onderzoek en innovatie en de voorbeeldfunctie van de overheidsinstanties.

3.1.4 HET HUIS VAN HET OVERLEG

Het Huis van het Overleg, waarmee de Raad in 2008 van start is gegaan om het overleg in het Brussels Gewest te vereenvoudigen, verenigt de Raad voor het Leefmilieu en de Raad van gebruikers van elektriciteit en gas.

Dit Huis van het Overleg bevordert met name de samenwerkingsverbanden tussen deze adviesinstanties door middel van gemeenschappelijke vergaderingen, waardoor werken een stuk doeltreffender wordt.

Dit jaar vergaderde de Raad verschillende malen samen met deze Adviesraden :

- de Raad met de Raad voor het Leefmilieu: 5 vergaderingen ;
- de Raad met de Raad voor het Leefmilieu en de Raad van gebruikers van elektriciteit en gas : 1 vergadering.

3.2 DEBATTEN VAN DE RAAD

Ingevolge het succes van de Debatten van de Raad in 2008, 2009, en 2010 werden ook in 2011 sprekers uitgenodigd om hun kennis met de deelnemers te delen. Deze Debatten zijn een gelegenheid om een forum aan te bieden voor de uitwisseling van standpunten en voor discussies tussen sociale gesprekspartners, wetenschappers, de politieke wereld en deskundigen.

3.2.1 "BRUSSEL, 1^{STE} EUROPESE STAD, 2^{DE} WERELDSTAD VOOR CONGRESSEN EN GASTHEER VAN INTERNATIONALE VERENIGINGEN" DOOR NANCY CARFRAE ²¹

Tijdens haar uiteenzetting heeft Mevrouw Carfrae erop gewezen dat Brussel de eerste plaats bekleedt in de Europese rangschikking en de tweede plaats op wereldvlak (na Singapore) van de steden die vergaderingen van internationale organisaties ontvangen. De stad is onbetwistbaar de belangrijkste gastheer voor kantoren van deze organisaties. Dit is een vaststelling van de Union of International Associations (UIA), het zelfstandig onderzoeksinstituut dat al meer dan een eeuw de internationale burgermaatschappij observeert en documenteert en dat bovendien ook in Brussel is gevestigd.

Brussel verwelkomt meer internationale verenigingen dan gelijk welke andere stad ter wereld, of het nu om intergouvernementele of niet-gouvernementele organisaties gaat. Het aantal vertegenwoordigingen van internationale verenigingen in Brussel is echter stabiel gebleven, terwijl het aantal internationale verenigingen op wereldvlak in de loop van de voorbije tien jaar met 25 % is toegenomen.

Volgens het Yearbook of International Organizations van de UIA zijn er in Brussel kantoren van meer dan 3.300

internationale organisaties gevestigd.

Bovendien hebben meer dan 160.000 personen deelgenomen aan de 388 vergaderingen van internationale verenigingen, die de UIA in 2009 heeft opgetekend. De meeste van deze vergaderingen waren gespreid over twee dagen, waarbij juni en november de topmaanden waren met elk 14 % van het totale aantal vergaderingen.

De in België gevestigde internationale organisaties (waarvan 80 % zich in Brussel bevindt) hebben er in 2009 1,4 miljard € uitgegeven en hebben 11.000 personen werk verschaft. Wanneer men hieraan de diensten voor hun 2.000 kantoren toevoegt, en zelfs voor hun 388 vergaderingen, is de totale impact van de internationale organisaties op het economisch leven in Brussel aanzienlijk.

Madame Carfrae heeft aldus antwoorden geformuleerd op de vragen betreffende bedragen en rangschikkingen en het was aan het publiek om andere kernvragen te beantwoorden : *waarom beslissen internationale verenigingen om hun kantoren in Brussel te vestigen ? Waarom organiseren ze hun vergaderingen in Brussel ? En... waarom niet ?*

3.2.2 "OVERZICHT VAN DE BEHOEFEN OP HET VLAK VAN WETENSCHAPPELIJKE EN TECHNOLOGISCHE BEROEPEN IN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST" DOOR STÉPHANE THYS ²²

De uiteenzetting van Mijnheer Thys had betrekking op een analyse van de behoeften van de arbeidsmarkt op het vlak van wetenschappelijke en technologische profielen²³.

²¹ Nancy Carfrae werkt al meer dan 25 jaar als redactrice en database manager voor de Union of International Associations (UIA).

²² Sinds 1995 is Stéphane Thys hoofd van het Brussels Observatorium voor de Werkgelegenheid. Hij heeft zich gespecialiseerd in Brusselse tewerkstellings- en werkloosheidsvragen. Bovendien zetelt hij als deskundige in verschillende gewestelijke en federale technische werkgroepen.

²³ Oorspronkelijk wou het Observatorium een onderzoek verrichten door de beroepssectoren te raadplegen, om zo hun behoeften op het vlak van wetenschappelijk gediplomeerden te evalueren. Omdat deze aanpak vrij vruchteloos bleek (te weinig antwoorden), heeft het Observatorium zijn onderzoeksgebied tot andere informatiebronnen moeten uitbreiden.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

Er is een duidelijke vaststelling : steeds minder, in het bijzonder vrouwelijke studenten kiezen voor een wetenschappelijke en technologische studierichting. Nochtans worden deze beroepen zowel op het niveau van de Europese Unie, als van de OESO als sleutelberoepen beschouwd. Ze vormen een goede bescherming tegen werkloosheid en zijn eerder statusverhogend in termen van bezoldiging, aanzien en maatschappelijke verantwoordelijkheid. Bovendien ligt de inschakelingsgraad van jongeren met een diploma in deze studierichtingen hoger dan het gemiddelde.

Tijdens zijn uiteenzetting is Mijnheer Thys ingegaan op de doorslaggevende factoren die de keuze voor deze studierichtingen beïnvloeden :

- vanaf het middelbaar onderwijs ontstaat een tegenstelling tussen wetenschappen en letteren, waaraan een voorkeur op de genderas zou worden gekoppeld ;
- het sociaal-cultureel determinisme bij de keuze van de studies en de sociale achtergrond van de ouders ;
- de aanwezigheid van stereotypes die doorheen de hele schoolopleiding een invloed blijven uitoefenen ;
- de representatie van de beroepsvooruitzichten op de genderas en ook de hardnekkigheid van andere vooroordelen die aan de uitoefening van dit beroep worden gekoppeld (zoals de onverenigbaarheid van een wetenschappelijke loopbaan en een gezinsleven);
- de voorafgaandelijke berekeningen van de slaagkansen die de menswetenschappen ten goede komen.

Terzelfder tijd worden er op de arbeidsmarkt bij werkgevers voor bepaalde wetenschappelijke en technologische beroepen rekruteringsmoeilijkheden vastgesteld, met name aan de hand van de analyse van de knelpuntberoepen die deze moeilijkheden bevestigt.

Tot slot doet de vergroening van de economie een stijgende vraag naar "groene banen" in deze sectoren en dus met name naar technici en ingenieurs vermoeden. De behoeften aan dergelijke profielen zouden in een nabije toekomst sterk kunnen toenemen.

Om het aantal gediplomeerden in de wetenschappelijke en technologische studierichtingen te doen toenemen, moet

men niet alleen de jongeren voor het belang van deze loopbanen sensibiliseren, maar ook en vooral de vervrouwelijingsgraad van deze studierichtingen verhogen. Tevens is Mijnheer Thys van mening dat men de prestaties van de leerlingen van het middelbaar onderwijs op het vlak van wiskunde, wetenschappen en lezen moet verbeteren, maar ook op het vlak van taalbeheersing in het onderwijs in het bijzonder voor de zwakste leerlingen.

3.2.3 "HET SOCIAAL OVERLEG, VOORBIJ EN TOEKOMSTIGE UITDAGINGEN"

DOOR LUC DENAYER ²⁴

Mijnheer Denayer heeft het "Belgisch model" van het sociaal overleg beschreven, heeft de politieke grondslagen ervan gedetailleerd en is ingegaan op de uitdagingen die men in de komende jaren zal moeten aangaan.

België heeft een lange geschiedenis van sociaal overleg en onderhandelingen tussen de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers achter zich. Deze hebben instellingen gecreëerd om hun compromissen te concretiseren. Het sociaal overleg wordt gekenmerkt door :

- het feit dat men de beginselen van politieke democratie ook op economisch vlak ingang wil laten vinden ;
- de aanwezigheid van collectieve actoren, vakbonden - werkgevers, die representatief zijn (ze kunnen zich engageren voor hun mandaatgevers) ;
- het nastreven van de doelstelling om het leven van de bevolking door economische welvaart te verbeteren ;
- het begrip sociale rechtvaardigheid : een verdeling wordt als rechtvaardig beschouwd omdat ze het resultaat is van een proces van collectieve onderhandeling ;
- de sector staat in het hart van het stelsel van collectieve onderhandeling en het interprofessionele heeft een solidariteitsfunctie.

Nadat het na de tweede wereldoorlog werd ingesteld, heeft het sociaal overleg verschillende sociale programmatie-akkoorden gekend. Mijnheer Denayer heeft

²⁴ Luc Denayer behaalde een licentie in de economische wetenschappen en is sinds 1992 Secretaris-generaal van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB). Hij is tevens Voorzitter van de Indexcommissie voor de consumptiepijpen en is conferentiemeester aan de UCL.

twee afzonderlijke periodes op de voorgrond geplaatst, met name de roemrijke jaren dertig en de ingrijpende jaren dertig. De eerste is een constructieve fase waarin een homogeen model werd opgezet en uitgebreid. De tweede is een defensieve terugtrekking in een periode van crisis en belangrijke sociaaleconomische omwentelingen (nieuwe technologische stromingen, mondiale macro-economische conflicten, demografische en sociologische veranderingen, alsook een ontwikkeling van de geestesgesteldheid).

Deze veranderingen hebben een "rechtstreekse" en "onrechtstreekse" inwerking op het sociaal overleg gehad. Ze wijzigen de respectievelijke sociale rolverdeling en doen de sociaaleconomische kosten van de overleginstellingen stijgen. Ze hebben een invloed op de beslissingen die voortaan als een reactie op crisistoestanden en onder externe dwang worden genomen (tijdens bijvoorbeeld devaluaties). De sociale partners hebben het moeilijk om een nieuwe gezamenlijke visie te definiëren.

Tot slot heeft Mijnheer Denayer gewezen op de aandachtspunten (probleemstellingen en veranderingen) die de sociale partners zullen moeten herdefiniëren om ons Belgisch sociaal overlegstelsel te behouden. Een van die punten was ons stelsel van sociale verzekeringen en sociale zekerheid (pensioenleeftijd, uittreden uit de arbeidsmarkt, individualisering van de arbeidsduur (4/5^{den}), begroting, activiteitsgraad, tewerkstelling).

3.2.4 "HET TAALBAD IN DE FRANSE GEMEENSCHAP. EVALUATIE VAN DE TALENKENNIS DIE DE LEERLINGEN IN HET BASISONDERWIJS VERWERVEN" DOOR PHILIPPE MOUSTY²⁵

Mijnheer Mousty heeft ons op de hoogte gebracht van de resultaten van de "*Etude longitudinale comparative du*

développement de compétences linguistiques d'enfants francophones immergés en néerlandais"²⁶. Dit onderzoek had voornamelijk betrekking op twee groepen van Franstalige kinderen die werden ondergedompeld in een vroegtijdig gedeeltelijk immersieprogramma van het 1^{ste} tot het 6^{de} jaar van het basisonderwijs. Eén van deze groepen is beginnen leren lezen in de moedertaal, het Frans, de andere in de tweede taal, het Nederlands. Deze beide groepen kinderen werden vergeleken met twee controlegroepen van eentalige kinderen die een klassiek onderwijs volgden, de ene in het Frans, de andere in het Nederlands. Dit zijn de voornaamste vaststellingen :

In verband met de ontwikkeling van de mondelinge competenties in de moedertaal bevestigen de resultaten datgene wat andere onderzoeken al hadden uitgewezen, met name dat de immersiekinderen geen enkele achterstand vertonen ten opzichte van de kinderen die in gewone Franstalige klassen werden geschoold. In het Nederlands maken de immersiekinderen regelmatig doorheen hun hele studieprogramma vorderingen, zonder echter tot dezelfde prestaties te komen van de kinderen die het Nederlands als moedertaal hebben. Anders gezegd begrijpen deze kinderen de tweede taal zeer goed en kunnen ze zich erin uitdrukken, maar kunnen ze na een taalbad van zes jaar niet worden beschouwd als perfect "evenwichtige" tweetaligen, in die zin dat ze nog altijd beter het Frans dan het Nederlands beheersen.

In verband met de ontwikkeling van het lezen en het spellen leveren de kinderen die in het Frans zijn beginnen leren doorheen hun hele studieprogramma prestaties die met deze van de Franstalige kinderen van eentalige klassen kunnen worden vergeleken. En hoewel ze na verloop van tijd vanzelfsprekend vooruitgang maken, blijven ze in het Nederlands onderdoen voor de eentalige Nederlandstaligen, maar ook voor de immersiekinderen die hun scholing in deze

²⁵ Philippe Mousty is doctor in de psychologische wetenschappen en hoogleraar aan de ULB. Tevens is hij lid van het Laboratoire Cognition, Langage et Développement (LCLD).

²⁶ Resultaten van het onderzoek "*Evaluation de programmes d'immersion en Communauté française, une étude longitudinale comparative du développement de compétences linguistiques d'enfants francophones immergés en néerlandais*" ; Katia Lecocq, Régine Kolinsky, Vincent Goetry, José Morais, Jesus Alegria en Philippe Mousty, 2001-2007, Université Libre de Bruxelles. Dit onderzoek verkreeg de financiële steun van het Ministerie van de Franse Gemeenschap van België.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

taal hebben aangevat. Zoals men gelet op hun geringe kennis van het Nederlands op dat ogenblik kon verwachten, vertonen laatstgenoemden een aanzienlijke achterstand in het 1^{ste} jaar ten opzichte van de eentalige Nederlandstaligen. Maar in de loop van het tweede jaar wordt deze achterstand op indrukwekkende wijze ingehaald. Bovendien lezen ze, van zodra ze naar het Frans overschakelen, bijna evengoed als hun eentalige evenknieën en de immersiekinderen die begonnen zijn met het leren lezen in het Frans. Aan het eind van het primair studieprogramma leveren de beide immersiegroepen in het Frans prestaties die minstens gelijk zijn aan deze van de Franstalige kinderen die een traditioneel traject hebben afgelegd. In het Nederlands behalen ze eveneens uitstekende resultaten die het niveau van de Nederlandse eentaligen benaderen, zonder deze echter op alle vlakken te evenaren.

3.2.5 "HOE KAN MEN DE WERKGELEGENHEID BEVORDEREN IN DE BLOEIENDE TOERISTISCHE SECTOR VAN BRUSSEL ?" DOOR PATRICK BONTINCK ²⁷

Voor zijn uiteenzetting heeft Mijnheer Bontinck zich gebaseerd op de aanbevelingen die de deelnemers aan de Rondetafels van de toeristische tewerkstelling in Brussel²⁸ hebben geformuleerd. Tevens is hij ingegaan op de ervaring van de evenementensector in Québec.

Het toerisme is een sector waarin de afstand tussen het aanbod van en de vraag naar tewerkstelling nog altijd te groot is. Het is nochtans de enige sector die aanspraak kan maken op een aanzienlijke groei voor een hoofdstad als Brussel. In de komende tien jaar wil de toeristische sector het aantal toeristen dat Brussel bezoekt verdubbelen, om zo tot 10 miljoen overnachtingen per jaar te komen. Vandaag is de toeristische sector goed

voor 30.000 directe en ongeveer 15.000 afgeleide banen. Wanneer men alles bijeenbrengt, met name toerisme, horeca, toeristische attracties, musea en afgeleide banen, zou men dus ongeveer 45.000 banen kunnen creëren, waarvan 75 % laaggeschoolde banen en 25 % geschoolde banen. Om de afstemming tussen het aanbod van en de vraag naar banen te verbeteren, heeft Mijnheer Bontinck aanbevolen om enerzijds het nettoloon van de werknemers uit de sector te verhogen, en om anderzijds het aanbod aan opleidingen en de begeleidingsprogramma's te versterken door de nadruk te leggen op de opleidingen op de werkvloer (leercontract, gezellenstelsel).

Anderzijds heeft Mijnheer Bontinck ervoor gepleit om de structuur van de sector van de toeristische tewerkstelling te vereenvoudigen, door binnen een bestaande instelling een coördinerend HR-steunpunt te creëren ; naar het voorbeeld van de Raad van de Human Resources van het toerisme in Québec, een instelling die tot doel heeft om het professioneel niveau van de industrie naar omhoog te brengen en om de afstemming tussen het aanbod en de vraag te optimaliseren. Tot slot dient men de zes paritaire comités te vereenvoudigen, die op het niveau van de sector naast elkaar bestaan, door hergroeperingen te overwegen.

3.2.6 "GOEDERENTRANSPORT TE BRUSSEL: ALGEMENE STRATEGIE EN BELANG VAN DE WATERWEG" DOOR MARIANNE THYS ²⁹ EN ALFONS MOENS ³⁰

Mevrouw Thys heeft de uitdagingen van het Brussels goederenvervoer toegelicht en de onderzochte mogelijkheden in functie van het toekomstig goederenvervoerplan uiteengezet.

²⁷ Patrick Bontinck heeft aan de Hotelschool van Lausanne gestudeerd. Momenteel is hij Afgvaardigd bestuurder en Directeur-generaal van VISITBRUSSELS. Tevens is hij Voorzitter van Brussels Booking Desk en Bestuurder van de Kamer van Koophandel van Brussel, waarin hij de Commissie Toerisme voorziet.

²⁸ Op 12 maart 2011 georganiseerd door het Brussels International Tourism and Congress (BITC), alsook door de Minister-Voorzitter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de schepenen van Toerisme van de Stad Brussel.

²⁹ Als landbouwingenieur, gespecialiseerd in Ruimtelijke ordening, is Marianne Thys, verantwoordelijk voor de Cel Goederenvervoer en Secretaris van de Gewestelijke Mobiliteitscommissie bij de Directie Strategie van Mobiel Brussel.

³⁰ Alfons Moens is wvd. algemeen directeur van de Haven van Brussel. Hij is ingenieur van opleiding en heeft eerst de technische dienst van de Haven van Brussel geleid vooraleer de algemene leiding ervan op te nemen.

Het goederenvervoer is van essentieel belang voor het economisch bestaan en ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Welnu, de huidige situatie is op termijn niet houdbaar. De bevolkingsgroei met de eraan gekoppelde nieuwbouw, brengt een stijging van de goederenstroom met zich mee. Er dienen dus maatregelen te worden genomen om een goede bevoorrading van de stad te garanderen. Enerzijds moet de stedelijke distributie van de goederen worden georganiseerd (afstemmen van logistiek en transport) en anderzijds, om de levenskwaliteit in de stad te verbeteren, moet de overlast worden beperkt en een duurzame ontwikkeling worden verzekerd. De strategische sleutelwoorden voor het goederenvervoer zijn GROEPEREN - begunstigen van de MODALE TRANSFERT - ORGANISEREN - beheren van de LEVERINGEN.

Van uit het mobiliteitsstandpunt heeft de studie de aandacht gevestigd op het onderscheid tussen gegroepeerd en occasioneel vervoer. Zo is het gegroepeerd vervoer, zoals bijvoorbeeld datgene dat de supermarkten bevoorraadt, goed voor 45 % van de geleverde goederen maar slechts 10 % van de afgelegde afstand, daar waar het occasioneel vervoer eveneens 45 % van de goederen betekent maar wel 80 % van de afgelegde afstand. Er moet dus worden ingegaan op de uitdaging om te groeperen om zo het aantal afgelegde kilometers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verminderen.

De studie identificeert vijf strategische assen :

1. Uitwerken van een kader voor de stedelijke distributie

De studie stelt een distributiestructuur voor die is samengesteld uit meerdere distributiecentra. Deze structuur heeft als voordeel dat ze progressief ingesteld kan worden, dat de investeringen kunnen worden gefaseerd en dat het systeem kan evolueren volgens de noden. Ideaal zou een distributiecentrum bereikbaar moeten zijn voor verschillende vervoerswijzen om het gebruik van de water- en spoorweg aan te moedigen. Schaarbeek-Vorming komt hier naar voor als de voorkeurslocatie. Maar het is algemeen geweten dat deze terreinen niet voor 2020 beschikbaar zullen zijn. De studie beveelt ook, in de nabijheid van de waterweg, een consolidatiecentrum voor bouwmaterialen en

bouwafval aan. Dit zou veel sneller kunnen worden ingericht.

2. Logistieke ruimte aanbieden

De beschikbare ruimte voor logistiek is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zo goed als uitgeput, waarbij de overblijvende zeldzame mogelijkheden worden opgeslorpt door de sterke functies zoals huisvesting of kantoren. De studie stelt voor om het stedelijk bevoorradingsproces te integreren in de verschillende processen tot planning van de Brusselse ruimte, van het GBP tot het BBP, via de GGB.

3. Operationele maatregelen voor efficiëntere leveringen

Men moet tegelijkertijd het leven van de leveranciers vergemakkelijken, hun veiligheid en deze van de andere weggebruikers (o.a. voetgangers en fietsers) verbeteren en hierbij een goede doorstroming van het verkeer behouden, meer bepaald van het openbaar vervoer. Er is hier sprake van het verbeteren van het aantal leveringsruimtes en vooral van hun beschikbaarheid. Mobiel Brussel, in samenwerking met het VSGB, heeft dit terrein al bewandeld door het opstellen van een organisatiegids voor leveringen langs de weg t.a.v. de gemeentelijke en gewestelijke beheerders en door het voeren van proefprojecten inzake het uit de strafrechtelijke sfeer halen van leveringszones.

4. Onderzoek en ontwikkeling

Deze as is er op gericht om de innovaties die praktijkgericht zijn en beantwoorden aan de noden van de ondernemingen, te steunen en ook om een gegevensinzamelingssysteem in te richten dat stoelt op een vijfjarencyclus om zo op termijn te kunnen beschikken over noodzakelijke beslissingselementen en om zowel met de marktevoluties als met de realisatiemaatregelen van de doelstellingen rekening te kunnen houden.

5. De facilitatorrol van het BHG

Tot slot bestaat de rol van het Gewest er in om, in partnerschap met de vele andere hetzij openbare of private actoren een efficiënt goederentransportbeleid in te stellen.



OPENSTELLING VAN DE RAAD

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

Voor het overige is de leefmilieu-uitdaging eveneens belangrijk daar het Franse CERTU meent dat het stadsgoederenvervoer verantwoordelijk is voor 30 % van de broeikasgasemissies in de stad dat uit vervoer voortkomt. Het draagt ook bij tot de achteruitgang van de luchtkwaliteit, en wel op een des te aanzienlijkere manier daar vrachtwagens en bedrijfswagens aan minder strikte reglementeringen inzake leefmilieu worden onderworpen. Tot slot herinneren we eraan dat het goederenvervoer ook lawaai met zich meebrengt.

Mijnheer Moens heeft van zijn kant de centrale rol aangehaald die de Haven van Brussel en de waterweg bij de bevoorrading van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest spelen, als alternatief voor een stijging van het aantal vrachtwagens in het hart van de stad.

De Haven van Brussel is een gewestelijke vennootschap die in 1993, ingevolge de regionalisering van de Belgische kanalen en waterwegen, werd opgericht. Het is een zeehaven, die centraal gelegen is op de as Antwerpen-Brussel-Charleroi en die, voor een binnenhaven, over uitzonderlijke bereikbaarheidsomstandigheden beschikt. Naast het beheer van het havenpatrimonium en de waterweg heeft ze de promotie van het vervoer over het water en de tewerkstelling als bevoegdheden.

In 2010 werden in Brussel 6,5 miljoen ton goederen langs de waterweg vervoerd. Dit is het equivalent van 600 000 vrachtwagens, 90 000 ton uitgespaarde CO₂ en een besparing van 23 miljoen euro voor de gemeenschap. Het hoofdaandeel van de vervoerde producten bestaat uit bouwmaterialen (51 %) en petroleumproducten (27 %). De Haven van Brussel betekent eveneens 360 ondernemingen en meer dan 12 000 arbeidsplaatsen.

De Haven van Brussel wenst zijn ontwikkeling voort te zetten en zijn dienstenaanbod te diversifiëren. Zo is sinds 2003 in de voorhaven een containerterminal in werking, met 18.000 verscheepte TEU (Twenty feet Equivalent

Unit) in 2012. Er werd een partnerschap afgesloten met de logisticus Katoen Natie voor de sanering en ontwikkeling van een terrein dat vroeger door een cokesfabriek werd ingenomen. De Haven van Brussel wenst zich te ontwikkelen op een deel van Schaarbeek-Vorming om er een logistieke cluster op te richten.

Voor het overige werkt de Haven actief aan een diversificatie inzake verpakkingstypes, meer bepaald door het instellen van een regelmatige verbinding voor het paletvervoer via de waterweg, een binnenscheepvaart voor "roll-on roll-off" van tweedehandswagens of ook van afvalvervoer. Tot besluit stelde Mijnheer Moens dat deze diversificatie noodzakelijk is om de belangen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn inwoners zo goed mogelijk te dienen, door een milieuvriendelijkere vervoerswijze te bevorderen. De samenwerkingsverbanden tussen Mobiel Brussel en de Haven van Brussel moeten het toelaten om deze uitdaging aan te gaan.

3.2.7 "OOK DE BEDRIJVEN ZIJN VAN BELANG VOOR DE INTERNATIONALE ROL VAN BRUSSEL : WAT GEBEURT ER OP HET TERREIN ?" DOOR JACQUES EVRARD ³¹

Eerst en vooral heeft Mijnheer Evrard de evolutie van de buitenlandse handel in het Brussels Gewest geschetst, die in 2011 een belangrijke reorganisatie heeft doorgemaakt. Brussels Invest & Export (BIE) draagt bij tot de ontwikkeling van de buitenlandse handel en van de buitenlandse investeringen, door zowel de buitenlandse ondernemingen (investeerders) als de Brusselse ondernemingen (uitvoerders) een ondersteuning te bieden. Het beheer van de dossiers betreffende de financiële stimuli werd dan weer overgedragen aan de Directie Steun aan Ondernemingen van het MBHG. BIE is aldus een dienstverlener geworden die zijn vakgebieden en opdrachten heeft moeten herformuleren. Bovendien wil het proactiever zijn en werkt het hiertoe samen met heel wat partners (GIMB, BAO, VISIT BRUSSELS, BECI,

³¹ Jacques Evrard is handelsingenieur (Solvay). Hij heeft zijn hele loopbaan gewijd aan internationale vraagstukken. Hij heeft gewerkt voor de Compagnie Maritime Belge en heeft vervolgens de afdeling Buitenlandse Investerings van het BAO geleid. Hij is vandaag Directeur van BRUSSELS INVEST & EXPORT.

AGORIA, ...). Het netwerk van BIE telt 34 Brussels economische en handelsattachés, maar dankzij akkoorden met de andere twee Gewesten is BIE wereldwijd vertegenwoordigd op 89 plaatsen (en er staan nog andere vestigingen op stapel).

Door buitenlandse investeringen aan te trekken wil men rechtstreekse en onrechtstreekse banen (toegevoegde waarde) in de Hoofdstad creëren, om zo het Gewest meer gewicht te geven in de Belgische economie en terzelfder tijd het concurrentievermogen van de Brusselse ondernemingen verbeteren. Ook al verschilt de definitie van buitenlandse investeringen van één land of Gewest tot een ander³², toch zijn de profielen van de vennootschappen die in Brussel investeren dezelfde, ofwel een dochtermaatschappij (entiteit naar Belgisch recht), ofwel een filiaal (entiteit naar buitenlands recht).

De uitvoer en de nieuwe (economische) investeringen zijn uiterst complementair. BIE werkt samen met tussenpersonen in het buitenland, maar ook in Brussel, met de zowel openbare als private sociaaleconomische partners, de buitenlandse banken, de bilaterale handelskamers, de Ambassades, de beleidsbepalers³³, ...

De zoektocht naar buitenlandse investeringen verloopt in vier fasen : het vaststellen van doelprofielen van ondernemingen die in het buitenland moeten worden geprospecteerd, de promotiecampagnes voor een groot publiek, de prospectie van doelgerichte investeerders en de begeleiding, die de grootste toegevoegde waarde heeft. Deze actie omvat een aantal diensten, zoals het gratis ter beschikking stellen van een kantoor (gedurende drie maanden) om de markt uit te proberen, het "Brussels Welcome package".

De meest performante investeringssectoren zijn deze van de dienstverleningen aan de ondernemingen (30 %) en deze van de ICT (21 %). BIE spitst zijn strategie toe op de soorten activiteiten van de investeerders : 81 % zijn handelsfilialen en de niet-gouvernementele agentschappen (de zogenaamde 'lobby') worden steeds talrijker (momenteel 18 %), omwille van de aanwezigheid van de zetels van de Europese instellingen in de hoofdstad. Bovendien zijn de vastgoedprijzen in het Brussels Gewest bijzonder aantrekkelijk ten opzichte van andere internationale grootsteden. De meeste dossiers zijn afkomstig uit Frankrijk (24 %), de VS (17 %) en China dat aan belang wint (11 %), maar men stelt vast dat er ook vanuit Indië dossiers worden ingediend. Uit het onderzoek van de buitenlandse investeringspercentages (Greenfield) blijkt een afname van het aantal dossiers in 2008-2009-2010, wat door de crisis wordt verklaard.

Tot besluit heeft Mijnheer Evrard de rol en de strategische visie op de export van diensten benadrukt, hetgeen een uitdaging voor het Gewest en een prioriteit in de acties van Brussels Invest & Export blijft.

³² Bijvoorbeeld : voor het Brussels Gewest moet 50 % van het kapitaal van een onderneming in handen zijn van een buitenlander en voor het Waals Gewest moet slechts 25 % van het kapitaal in handen zijn van een buitenlander.

³³ Advocaten, fiscalisten, vastgoeddeskundigen, consultants, ...



OPENSTELLING VAN DE RAAD

3.3 HET TIJDSCHRIFT VAN DE RAAD

Om meer zichtbaarheid te geven aan zijn verschillende activiteiten, geeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds maart 2010 "Het Tijdschrift van de Raad" uit. Deze publicatie bevat verschillende terugkerende rubrieken :

De rubriek "In de kijker" biedt een overzicht van de recente activiteiten van de Raad en van de evenementen die hij organiseert of waaraan hij deelneemt. Hierin worden eveneens de thema's en sprekers aangekondigd van de volgende "Debatten van de Raad".

De "Adviezen" geven een overzicht van de adviezen die zijn uitgebracht door de Raad.

De "Debatten van de Raad" bevatten een interview met elke spreker, waarbij het onderwerp van zijn/haar uiteenzetting verder wordt besproken.

In "Nieuws in het kort" komen actualiteitsonderwerpen aan bod die gespreksstof leveren voor de beschouwingen over de sociaaleconomische ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Elk nummer/uitgave bevat een dieper uitgewerkt dossier dat aan een specifiek thema wordt gewijd. Dit jaar werd er in de dossiers ingegaan op innovatie en ondernemen, evenals op de evolutie van het institutioneel kader in België.

De eerste zeven nummers kunnen worden geraadpleegd op de website van de Raad: www.esr.irisnet.be

U kunt de volgende publicaties ontvangen op gewoon verzoek bij mevrouw F. Boudjaoui (02/205 68 65 of fboudjaoui@ces.irisnet.be).



3.4 DE WEBSITE VAN DE RAAD

De website van de Raad is een waardevol en onmisbaar instrument gebleken om op de hoogte te blijven van de agenda, de uitgebrachte adviezen, de werkzaamheden en de verschillende publicaties van de Raad.

De website is zeer gebruikersvriendelijk. Vergeet niet het adres ervan www.esr.irisnet.be aan uw favorieten toe te voegen.



**Conseil économique et social
de la Région de Bruxelles-Capitale**

- Agenda
- Avis
- Zone membres

**Economische en Sociale Raad voor
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

- Agenda
- Adviezen
- Ledenzone

**ECONOMISCHE
EN SOCIALE
RAAD
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL**

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST

Boedapestlaan 44
1000 Brussel
tel. +32 (0)2 505 68 00
fax. +32 (0)2 502 39 54
e-mail: cesr@esr.irisnet.be

Boedapestlaan 44
1000 Brussel
tel. +32 (0)2 505 68 00
fax. +32 (0)2 502 39 54
e-mail: cesr@esr.irisnet.be



LEXICON

ECONOMISCHE
EN SOCIALE
CONSEIL
RAAD
ECONOMIQUE
ET SOCIAL

LEXICON

ABVV	Algemeen Belgisch Vakverbond
ACLVB	Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België
ACOD	Algemene Centrale der Openbare Diensten
ACTIRIS	Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
ACV	Algemeen Christelijk Vakverbond
ATO	Agentschap voor Territoriale Ontwikkeling
AWL	Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu
BAO	Brussels Agentschap voor de Onderneming
BBP	Bijzonder Bestemmingsplan
BCSPO	Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen
BECI	Brussels Entreprises Commerce and Industry
BESOC	Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité
BIE	Brussels Invest & Export
BHG	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
BISA	Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse
BITC	Brussels International Tourism & Congress
BNCTO	Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling
BRC	Beroepsreferentiecentra
BROH	Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting
BRUGEL	Brussel Gas Elektriciteit
BWRO	Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening
CBP	Constructie voor Beroepsproject
CCFEE	Commission consultative Formation, Emploi, Enseignement
CCOD	Christelijke Centrale van de Openbare Diensten
CESW	Conseil Economique et Social de Wallonie
CET	Contract voor Economie en Tewerkstelling
CRB	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
DSP	Doorstromingsprogramma
EER	Europese Economische Ruimte
EFPME/SFPME	Espace formation PME/Service formation PME
EPB	Energieprestatie van Gebouwen
ESRBHG	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
FEBEZO	Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers
FVIB	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
FVIB-SDZ	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen van de SDZ
GGB	Gebied van Gewestelijk Belang
GBP	Gewestelijk Bestemmingsplan
GIMB	Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussels
GPDO	Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling
GOC	Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
GOMB	Gewestelijke Ontwikkelingsmaatschappij voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

HCFK	Hydrochloorfluorkoolwaterstoffen
IAO	Internationale Arbeidsorganisatie
IBO	Individuele Beroepsopleiding
ICT	Informatie- en Communicatietechnologieën
IO	Inschakelingsondernemingen
KCMC	Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen
KHNB	Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel
KMO	Kleine en/of Middelgrote Ondernemingen
KvM	Kamer van de Middenstand
LVZ	Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel
LWW	Lokale Werkwinkel
MAC	Maximum Accepted Concentration
NAR	Nationale Arbeidsraad
NFUM	Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
NSZ	Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen
NUVIBB	Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België
OCMW	Openbare Centra voor Maatschappelijk Welzijn
OD	Operationele Doelstellingen
O&O	Onderzoek, Ontwikkeling
PDSG/New Deal	Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei
PIOW	Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid
PPS	Publiek-Private Samenwerking
REV	Rationeel energieverbruik
SAO	Stabilisatie- en Associatie overeenkomst
SDZ	Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
UCL	Université Catholique de Louvain
UCM	Union des Classes Moyennes
ULB	Université Libre de Bruxelles
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
VOB	Verbond van Ondernemingen te Brussel
VSGB	Vereniging van de Stad en de Gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
VSOA	Vrij Syndicaat voor het Openbare Ambt
VUB	Vrije Universiteit Brussel
VWEU	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie
VZW	Vereniging zonder winstoogmerk

