

*Dit jaarverslag werd opgemaakt en gepubliceerd in het kader van het voorschrift van paragraaf 2 van artikel 5 van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Belgisch Staatsblad van 6 december 1994*



Dit jaarverslag is op milieuvriendelijk  
FSC-gecertificeerd papier gedrukt



Bischoffsheimlaan 26  
1000 BRUSSEL

tel. : 02/205.68.68 – fax : 02/502.39.54

e-mail : [cesr@esr.irisnet.be](mailto:cesr@esr.irisnet.be)  
[www.esr.irisnet.be](http://www.esr.irisnet.be)

## INHOUDSTAFEL

VOORWOORD	8
EERSTE DEEL : VOORSTELLING VAN DE RAAD	9
1.1 ALGEMENE VOORSTELLING	10
<b>1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD</b>	10
<b>1.1.2 BIJZONDERE OPDRACHTEN VAN DE RAAD</b>	11
1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD	12
<b>1.2.1 PLENAIRE ZITTING</b>	12
<b>1.2.2 RAAD VAN BESTUUR</b>	13
<b>1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND</b>	13
<b>1.2.4 COMMISSIES EN WERKGROEPEN</b>	13
1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD	14
<b>1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING</b>	14
<b>1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR</b>	15
<b>1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND</b>	15
<b>1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND</b>	17
<b>1.3.5 PERSONEEL</b>	17
TWEEDE DEEL : ACTIVITEITEN VAN DE RAAD	17
2.1 BEVOEGDHEDEN VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING	18
<b>2.1.1 INLEIDING</b>	18
<b>2.1.2 ADVIEZEN</b>	19
<b>2.1.2.1 ADVIEZEN NA AANHANGIGMAKING BIJ DE ESRBHG</b>	19
Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën	19
Commissie Leefmilieu	24
Commissie Ruimtelijke Ordening - Mobiliteit	43
Commissie voor de Erkenning van privé-tewerkstellingsagentschappen	45
<b>2.1.2.2 INITIATIEFADVIES VAN DE ESRBHG</b>	47
<b>2.1.2.3 INITIATIEFADVIES VAN KvM</b>	47
<b>2.1.3 STUDIES</b>	48
WERKGROEP DIENSTENRICHTLIJN	48
WERKGROEP ADMINISTRatieve VEREENVOUDIGING	48
HANDELINGEN VAN DE HEARING VAN DE KvM INZAKE DE FINANCIERING VAN DE ECONOMISCHE ACTIVITEITEN VAN DE KMO'S EN DE VRIJE BEROEPEN EN HET BRUSSELS WAARBORGFONDS	49
<b>2.1.4 BIJDRAGE</b>	49



## INHOUDSTAFEL

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ	50
2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN	51
<b>2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITE</b>	51
<b>2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL</b>	51
<b>2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE</b>	52
<b>2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID</b>	53
<b>DERDE DEEL : OPENSTELLING VAN DE RAAD</b>	55
3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD	55
<b>3.1.1 HET OVERLEG TUSSEN DE RADEN</b>	56
3.1.1.1 TUSSEN DE 3 GEWESTELIJKE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN	56
3.1.1.2 OVERLEG TUSSEN GEWESTELIJKE, FEDERALE EN EUROPESE ECONOMISCHE EN SOCIALE RADEN	56
3.1.1.3 CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL DE LA COMMUNAUTÉ FRANÇAISE	56
<b>3.1.2 HET HUIS VAN HET OVERLEG</b>	57
3.2 DEBATTEN VAN DE RAAD	58
<b>3.2.1 HET GEVAL BRUSSEL. EEN INVENTARIS : PROSPECTIEVE STEDELIJKE ANALYSE DOOR ERIC CORIJN</b>	58
<b>3.2.2 DE TOESTAND VAN DE BRUSSELSE ECONOMIE DOOR CHRISTIAN VANDERMOTTEN</b>	59
<b>3.2.3 DE INZET VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN IN BRUSSEL DOOR PHILIPPE CATTOIR</b>	60
<b>3.2.4 WELKE TOEKOMST HEEFT HET BELGISCH FEDERALISME ? DOOR ROBERT DESCHAMPS</b>	61
<b>3.2.5 DE PUBLIEK-PRIVATE SAMENWERKINGEN DOOR DAVID D'HOOGHE</b>	61
<b>VIERDE DEEL : BIJLAGEN</b>	63
4.1 LEXICON	63
4.2 LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE	65



# Voorwoord



## VOORWOORD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

## VOORWOORD

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de plaats bij uitstek voor de sociale partners om alle onderwerpen te behandelen die ressorteren onder de gewestelijke bevoegdheden. De doeltreffendheid van zijn werkzaamheden is essentieel voor de sociale cohesie in het Gewest en doorslaggevend voor de kwaliteit van de informatie van de gewestelijke overheden over de economische en sociale gevolgen van hun initiatieven.

De eerste aanzet tot de oprichting van onze instelling dateert van 1988 en vandaag beschikt zij over een structuur, het vereiste personeel en de budgettaire middelen die haar moeten toelaten om haar opdrachten naar behoren te vervullen.

Zoals werd onderstreept door de Minister van economie en tewerkstelling in september, aan het begin van het nieuw parlementair jaar, bevestigt het regeerakkoord van 12 juli 2009 de rol die het Gezag wil toevertrouwen aan de Raad om aan de permanente dialoog met de sociale partners het nodige elan te geven en deze dialoog uit te breiden tot het hinterland van Brussel. Dit moet gebeuren in het kader van een dynamische samenwerking met de economische en sociale raden van Vlaanderen en Wallonië.

Op de volgende bladzijden komen de belangrijkste dossiers aan bod die de leden en de vaste medewerkers hebben behandeld in de loop van 2009.

Ook dit werkjaar getuigt van de gebruikelijke diversiteit en het hoogtechnisch karakter van de materies die door de verschillende werkgroepen zijn besproken, of het nu gaat over economie, werkgelegenheid, ruimtelijke ordening of leefmilieu, of nog, over administratieve vereenvoudiging of de omzetting van de dienstenrichtlijn naar Brussels recht. De Commissie voor de erkenning van privé-tewerkstellingsagentschappen heeft zich uitgesproken over 294 aanvragen tot erkenning of vergunning.

2009 is eveneens het jaar geweest van de verhuizing van de Raad naar een nieuwe zetel, een prestigevol gebouw dat in dit verslag enkele keren ter sprake komt. Deze nieuwe zetel verpersoonlijkt het "Huis van het Overleg", een initiatief gesteund door de Brusselse regering, waar vandaag de – uiterst talrijke – bijeenkomsten van de belangrijkste gewestelijke adviesorganen plaatshebben. Uitgangspunt is de wil tot rationalisering van de adviesfuncties door een hergroepering in één gebouw. De Raad voor het leefmilieu, de gewestelijke Commissie voor mobiliteit en de Raad voor gebruikers van elektriciteit en gas komen er vandaag reeds samen. Tijdens de komende maanden zouden nog andere gewestelijke instanties moeten volgen.

De Economische en Sociale Raad wil niet enkel een plaats van advies en overleg zijn voor zijn leden maar eveneens een trefpunt voor informatie, reflectie en overleg over een aantal thema's die verband houden met zijn bevoegdheden. Dat is met name de doelstelling van de "Debatten van de Raad" waarvoor in 2009 de professoren Eric Corijn, Christian Vandermorten, Philippe Cattoir, Robert Deschamps en David D'Hooghe als sprekers werden verwelkomd. Wij danken hen voor de kwaliteit van hun tussenkomsten en van de ideeënwisselingen waartoe zij aanleiding hebben gegeven.

De Raad heeft zijn functies vervuld en de sociale dialoog in stand gehouden tijdens een bijzonder moeilijk werkjaar 2009 dat in hoge mate werd getekend door de economische crisis.

We hebben deze cohesie te danken aan de vastberadenheid van de leden van de Raad en aan de doeltreffende steun van de medewerkers van zijn secretariaat. Ik dank hen voor hun inzet in naam van de voltallige Raad van Bestuur.

Pierre THONON  
Voorzitter



# Voorstelling van de Raad



## 1.1 ALGEMENE VOORSTELLING

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) werd opgericht door de ordonnantie van 8 september 1994 en werd op 11 mei 1995 voor de eerste maal geïnstalleerd.

Hij verenigt de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van **de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Economische en Sociale Raad is hét sociaal-economisch overlegorgaan van het Brusselse Gewest.

### 1.1.1 DE ORGANIEKE BEVOEGDHEDEN VAN DE RAAD

De Raad heeft twee verschillende bevoegdheden.

De eerste is een bevoegdheid van **studie, advies en aanbeveling**. De Raad formuleert, op zijn initiatief of in antwoord op een vraag van de Regering, adviezen of aanbevelingen over aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is en die een invloed op het economisch en sociaal leven uitoefenen.

De Regering moet het advies van de Economische en Sociale Raad over alle voorontwerpen van ordonnantie inzake deze aangelegenheden inwinnen. Tevens verzoekt de Regering de Raad meer en meer om advies inzake de uitvoeringsbesluiten van deze ordonnanties.

Voorts moet de Raad advies uitbrengen over aanverwante aangelegenheden waarvoor de federale staat bevoegd is en waarvoor in een procedure tot vereniging, overleg of advies met het Gewest is voorzien.

De Raad legt aan de Regering een jaarverslag voor over al zijn activiteiten en over de verwachtingen inzake de aangelegenheden die tot zijn bevoegdheid behoren. Dit verslag wordt aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overgemaakt.

De tweede bevoegdheid heeft betrekking op het **overleg** tussen de sociale gesprekspartners en de Regering inzake alle vraagstukken met betrekking tot de gewestelijke ontwikkeling en planning, behalve deze waarvoor de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) bevoegd is.

De ordonnantie houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad bepaalt uitdrukkelijk dat dit overleg de uitstippeling van een economisch en sociaal actieprogramma door de Regering voorbereidt, evenals van de ontwerpen van ordonnantie en van besluit met betrekking tot dit programma.

Met als doel dit overleg te organiseren werd op 16 januari 1997 het **Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC)** opgericht. Hierin zetelen enerzijds de leden van de Regering en anderzijds de vertegenwoordigers van de organisaties van de werkgevers, de middenstand, de social-profitsector en de werknemers. Deze vertegenwoordigers zijn leden van de ESRBHG.

Het Comité kan overleg plegen over alle politieke vraagstukken met een sociaaleconomische dimensie en die ofwel ressorteren onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of het akkoord, het advies of een verbintenis vereisen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Het Comité kan bovendien elk punt onderzoeken dat op verzoek van de delegatie van de sociale gesprekspartners op de agenda is geplaatst, overeenkomstig de bepalingen van het huishoudelijk reglement van het Comité.

Het personeel van de Raad verzorgt het secretariaat van dit orgaan van economisch en sociaal overleg.



### 1.1.2 BIJZONDERE OPRACHTEN VAN DE RAAD

Naast deze algemene bevoegdheden kreeg de Raad door middel van ordonnanties of besluiten een aantal bijzondere adviesopdrachten toegewezen.

- \_ Zo wordt de Raad, ingevolge de ordonnantie van 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt, door de Minister van Tewerkstelling geraadpleegd over de vergunningen voor privé-tewerkstellingsagentschappen om bepaalde activiteiten te mogen uitoefenen. De hiertoe gespecialiseerde **Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen** bereidt de adviezen voor, die de Raad terzake formuleert.
- \_ Ingevolge de ordonnantie van 13 januari 1994 betreffende de bevordering van de buitenlandse handel van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd een **Adviescommissie voor Buitenlandse Handel** geïnstalleerd. Deze brengt op eigen initiatief of op verzoek van de Regering adviezen uit over vraagstukken betreffende het afzet- en uitvoerbeleid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de buitenlandse handel in het algemeen. Deze formuleert ook jaarlijks een advies inzake het actieplan voor de buitenlandse handel, dat hem door de bevoegde Minister wordt voorgelegd.

\_ Het **Overlegplatform voor de Werkgelegenheid** werd opgericht ingevolge de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Gewest.

\_ Het **Overlegplatform van de Sociale Economie** werd ingesteld bij de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO).

Die twee platformen werden ondergebracht bij de Raad, die het secretariaat ervan waarneemt.





## VOORSTELLING VAN DE RAAD

## 1.2 INSTANTIES VAN DE RAAD

## 1.2.1 PLENAIRE ZITTING

De Plenaire zitting keurt de adviezen en aanbevelingen van de Raad goed en komt elke maand bijeen.

De Regering bepaalt welke organisaties voor vertegenwoordiging in aanmerking komen, evenals het aantal leden dat elk van hen wordt toegekend. Dit gebeurt op basis van een voorstel, dat voortvloeit uit een consensus tussen enerzijds alle representatieve werkgeversorganisaties, en anderzijds alle representatieve werknemersorganisaties.

De Regering benoemt de leden van de Raad voor vier jaar op dubbele kandidatenlijsten, die deze organisaties voorleggen<sup>1</sup>. Men verkiest de **Voorzitter** en **Ondervoorzitter**, voor twee jaar, respectievelijk en beurtelings onder de leden, die enerzijds de werkgeversorganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties vertegenwoordigen. Ze zijn van een verschillende taalrol. De Voorzitter, of bij afwezigheid de Ondervoorzitter, zit de Raad voor en vertegenwoordigt hem in de rechtelijke en buitenrechtelijke handelingen. De plenaire vergadering bestaat uit 30 effectieve en 30 plaatsvervangende leden, met een proportionele vertegenwoordiging van de werkgevers- en werknemersorganisaties die is voorzien door de ordonnantie van 8 september 1994 tot oprichting van de ESRBHG :

- 1) **15 leden**, voorgedragen door **de representatieve werkgeversorganisaties, de middenstand en de social-profitsector** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

### Werkgeversorganisatie

– Verbond van Ondernemingen te Brussel (BECI-VOB)

Het wordt door **7 leden** vertegenwoordigd.

### Middenstandsorganisaties

- Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel (BECI - KHNB)
- Federatie van de Vrije en Intellectuele Beroepen van de SDZ (FVIB-SDZ)
- Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers (FEBEZO)
- Nationale Federatie der Unies van de Middenstand (NFUM)
- Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen (FVIB)
- Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel (LVZ)
- Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's (SDZ)
- Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen (NSZ)
- Unie van Zelfstandige Ondernemers (UNIZO)
- Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België (NUVIBB)

Deze organisaties verdelen onder elkaar de **6 mandaten**, waarover ze binnen de Raad beschikken.

### Organisatie van de social-profitsector

- Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen (BCSPO)

Deze organisatie wordt door **2 leden** vertegenwoordigd.

- 2) **15 leden**, voorgedragen door **de representatieve werknemersorganisaties** van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
  - Algemeen Belgisch Vakverbond (ABVV)
  - Algemeen Christelijk Vakverbond (ACV)
  - Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België (ACLVB)

Het **ABVV** en het **ACV** worden **elk door 6 leden** vertegenwoordigd in de Raad, de **ACLVB** door **3 leden**.

<sup>1</sup> Besluit van 7 september 2006 van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

### 1.2.2 RAAD VAN BESTUUR

De Raad van Bestuur is het **uitvoerend orgaan** van de Raad, waarvan het voorzitterschap wordt verzekerd door de Voorzitter van de ESRBHG.

De Raad kiest de Raad van Bestuur uit zijn midden en hij telt **6 leden**. De Voorzitter en Ondervoorzitter van de Raad zijn van rechtswege lid, evenals de Voorzitter van de Kamer van de Middenstand.

De Directrice en de Adjunct-directeur van de Raad wonen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bij.

### 1.2.3 KAMER VAN DE MIDDENSTAND

De Kamer van de Middenstand (KvM) bestaat uit **12 leden**, met name :

- 1) **6 vertegenwoordigers** van de representatieve middenstandsorganisaties die in de Raad zetelen ;
- 2) **6 leden**, benoemd door de Regering op voorstel van de vertegenwoordigers van de middenstand in de Raad.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Voorzitter** en een **Ondervoorzitter** van een verschillende taalrol, voor een periode van twee jaar.

De leden van de Kamer van de Middenstand kiezen uit hun midden een **Bureau** van vier leden, waarvan de Voorzitter en de Ondervoorzitter van rechtswege lid zijn. Twee van de leden behoren tot de Franse taalgroep en de andere twee leden behoren tot de Nederlandse taalrol.

De Regering of één van haar leden kan de Kamer van de Middenstand rechtstreeks verzoeken om advies uit te brengen over de algemene problemen van de middenstand in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In dit geval bezorgt de Kamer haar advies rechtstreeks aan de aanvrager.

De Kamer van de Middenstand kan eveneens op eigen initiatief de Regering of één van de regeringsleden adviezen geven of voorstellen doen. Deze kunnen gepaard gaan met een bijkomend advies van de Raad.

De Kamer van de Middenstand kan Commissies of werkgroepen vormen om bijzondere problemen te bestuderen.

### 1.2.4 COMMISSIES EN WERKGROEPEN

De ESRBHG organiseert zijn eigen vaste commissies die externe deskundigen mogen omvatten voor de studie van bepaalde materies.

De ESRBHG telt vandaag **5 vaste commissies** :

- de Commissie Economie-Tewerkstelling-Fiscaliteit-Financiën
- de Commissie Leefmilieu
- de Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO) - Mobiliteit
- de Commissie voor de Erkenning van de privé-tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)
- de Commissie Diversiteit

In 2009 werden door de ESRBHG bovendien **2 werkgroepen** opgericht :

- de werkgroep "Dienstenrichtlijn"
- de werkgroep "Administratieve Vereenvoudiging"

Het aantal commissies en werkgroepen kan variëren in functie van de materies die moeten worden behandeld door de Raad.



## VOORSTELLING VAN DE RAAD

## 1.3 SAMENSTELLING VAN DE RAAD *(situatie vastgesteld op 31.12.2009)*

### 1.3.1 LEDEN VAN DE PLENAIRE ZITTING

#### In naam van de representatieve werkgeversorganisaties

*Effectieve leden*
**Voor BECI-VOB**

Anya DE BIE  
 Floriane de KERCHOVE  
 Frans DE KEYSER  
 Christian FRANZEN  
 Arnaud LE GRELLE  
 Pierre THONON  
 Jean-Christophe VANDERHAEGEN

*Plaatsvervangende leden*

Laurence BAUDESSON  
 Bernard BROZE  
 André COCHAUX  
 Roland DERIDDER  
 Patricia DESPRETZ  
 Jean-Philippe MERGEN  
 Herman VYVERMAN

**Voor de middenstand**

Josette HUBAILLE (SNI)  
 Jacques INDEKEU (BECI-CCIB)  
 Eric THIRY (UNPLIB)  
 Antoon VAN ASSCHE (UNIZO)  
 Pierre VAN SCHENDEL (SDI)  
 Francine WERTH (FNUCM)

Guy DURVIN (FEBICE)  
 Julien MEGANCK (LVZ)  
 Serge PEFFER (FNUCM)  
 Jos VANNESTE (UNIZO)  
 Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB)  
 Julie VILAIN (UNPLIB)

**Voor de BCSPPO**

Marc DUMONT  
 Christian KUNSCH

Anke GROOTEN  
 Pierre DEVLEESHOUWER

#### In naam van de representatieve werknemersorganisaties

*Effectieve leden*
**Voor het ABVV**

Christian BOUCHAT  
 Manuel CASTRO  
 Jean-Pierre KNAEPENBERGH  
 René VAN CAUWENBERGE  
 Philippe VAN MUYLDER  
 Valérie VAN WALLEGHEM

*Plaatsvervangende leden*

Séverine BAILLEUX  
 Eric BUYSENS  
 Michèle DEHON  
 Samuel DROOLANS  
 Anita VAN HOOFF  
 Maria VERMIGLIO

*Effectieve leden***Voor het ACV**

Guy BONNEWIJN  
Machteld DE PAEPE  
Myriam GÉRARD  
Benoît LAMBOTTE  
Olivier REMY  
Edgar SZOC

**Voor het ACLVB**

Michaël DUFRANE  
Philippe VANDENABEELE  
.....

*Plaatsvervangende leden*

Paolo DE FRANCESCO  
Guy DE STAERCKE  
Eric DEVUYST  
Rachida KAAOISS  
Khadija KOURCHA  
Philippe VAN SNICK

Yaël HUYSE  
Xavier MULS  
Francis VAN DEN BRANDEN

**1.3.2 LEDEN VAN DE RAAD VAN BESTUUR**

Pierre THONON  
Francine WERTH  
Frans DE KEYSER  
Myriam GÉRARD  
Philippe VANDENABEELE  
Philippe VAN MUYLDER

Voorzitter van de Raad  
Voorzitster van de Kamer van de Middenstand

**1.3.3 LEDEN VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND***Effectieve leden*

Pierre BRICTEUX (SDI)  
Joseph DEMESMACRE (FNUCM)  
Joëlle EVENEPOEL (CCIB)  
Josette HUBAILLE (SNI) (\*)  
Jacques INDEKEU (BECI-CCIB) (\*)  
Gilbert MARKEY (LVZ)  
Eugène MOREAU (FEBICE)  
Eric THIRY (UNPLIB) (\*)  
Anton VAN ASSCHE (UNIZO) (\*)  
Pierre VAN SCHENDEL (SDI) (\*)  
Sanderijn VANLEENHOVE (FVIB) (\*\*)  
Francine WERTH (FNUCM) (\*)

*Plaatsvervangende leden*

Guy DURVIN (FEBICE) (\*\*)  
Josette HUBAILLE (SNI) (\*)  
Jacques INDEKEU (BECI-CCIB) (\*)  
Julien MEGANCK (LVZ) (\*\*)  
Serge PEFFER (FNUCM) (\*\*)  
Benoît ROUSSEAU (FPLI-SDI)  
Nadine SALEMBIER (FNUCM)  
Marcel STERCKX (UNPLIB)  
Nancy VAN ESPEN (UNIZO)  
Jos VANNESTE (UNIZO) (\*\*)  
Ellen VERHAVERT (FVIB)  
Julie VILAIN (UNPLIB) (\*\*)

(\*) zijn ook effectieve leden van de Raad

(\*\*) zijn ook plaatsvervangende leden van de Raad

## VOORSTELLING VAN DE RAAD

### 1.3.4 LEDEN VAN HET BUREAU VAN DE KAMER VAN DE MIDDENSTAND

Francine WERTH  
Jacques INDEKEU  
Eugène MOREAU  
Sanderijn VANLEENHOVE

Voorzitster van de Kamer van de Middenstand  
Ondervoorzitter van de Kamer van de Middenstand

### 1.3.5 PERSONEEL

Nemen het secretariaat waar en dragen bij tot de werkzaamheden van de ESRBHG :

*Directrice :*

Joëlle DELFOSSE

*Communicatie :*

Fatima BOUDJAOUI

*Adjunct-Directeur :*

Johan VAN LIERDE

*Human resources :*

Martine HOLLAY

*Directieassistent :*

Xavier DUBY

*Boekhouding :*

Paul BOGAERTS

*Commissiesecretarissen :*

Philippe DEVUYST  
Marie-Hélène LAHAYE  
Julie MILLAN  
Thao NGUYEN  
Stéphanie POLET  
Joris VAN SCHEPDAEL  
Marc VERLINDEN  
Charlie VERTHE

*Vertaling :*

Rik DUYNLAGER  
Eric VANDERHEYDEN

*Onthaal - Secretariaat :*

Sabine BRAUNS  
Pascale LECLERCQ

*Onderhoud :*

Teresa DOS SANTOS MARQUES





# Activiteiten van de Raad



## 2.1 BEVOEGDHEDEN VAN ADVIES, STUDIE EN AANBEVELING

### 2.1.1 INLEIDING

De voorbereiding van de adviezen van de Raad heeft in 2009 de organisatie van **88 vergaderingen** vereist waaraan werd deelgenomen door leden van de Raad en door deskundigen.

Na het onderzoek binnen de Commissie wordt met de steun van het Secretariaat een ontwerp van advies opgemaakt, dat ter goedkeuring van de Plenaire zitting van de Raad wordt voorgelegd. In de meeste gevallen streven de Raadsleden naar een unaniem advies. Soms gebeurt het echter dat de standpunten uiteenlopen. De verschillende standpunten worden dan in het advies vermeld in de vorm van verslagen die melding maken van de verschillende standpunten waaraan in de Raad uitdrukking is gegeven.

Nadat de Raad het advies heeft goedgekeurd, wordt het naar de Regering doorgestuurd. Deze beslist dan al dan niet rekening te houden met de opmerkingen van de Raad.

De adviezen moeten binnen de maand na de vraag van de Regering worden geformuleerd en bekendgemaakt. Bij dringende gevallen, die met redenen worden omkleed, kan de Regering deze termijn inkorten, echter niet tot minder dan vijf werkdagen. Indien het advies niet binnen voormelde termijnen wordt bekendgemaakt, dan wordt er aan voorbijgegaan.

De adviezen worden aan alle Regeringsleden, evenals aan de Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Raad overgemaakt en integraal op de website van de Raad [www.esr.irisnet.be](http://www.esr.irisnet.be) geplaatst.

In 2009 heeft de Regering zich **35 maal** tot de Raad gewend in het kader van zijn adviesbevoegdheid betreffende :

- voorontwerpen van ordonnantie **(4)** ;
- ontwerpen van besluit van de Regering **(24)** ;
- internationale overeenkomsten, samenwerkingsakkoorden en conventies **(6)**
- de evaluatie van het Contract voor Economie en Tewerkstelling (CET) **(1)**

Bovendien heeft de Raad krachtens zijn adviesbevoegdheid inzake de erkenning of de vergunning van privé-tewerkstellingsagentschappen **294 adviezen** geformuleerd.



## 2.1.2 ADVIEZEN

### 2.1.2.1 Adviezen na aanhangigmaking bij de ESRBHG

#### Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën

Voorzitter : P. Thonon

Secretarissen : J. Van Lierde en M. Verlinden



#### A-2009-001-ESR 15 januari 2009

#### Economie – Contract voor Economie en Tewerkstelling – evaluatie

Tweede jaarlijkse evaluatie van het Contract voor Economie en Tewerkstelling 2005-2010

Het Contract voor Economie en Tewerkstelling, dat werd onderhandeld in 2004 en ondertekend in 2005 door de sociale gesprekspartners en de Regering (in het kader van het BESOC), bepaalde dat het contract jaarlijks aan een evaluatie moet worden onderworpen (eveneens door het BESOC). Het bepaalde tevens dat deze evaluatie zou worden verricht op basis van een jaarlijks verslag van de permanente cel voor de opvolging van het contract<sup>2</sup>, met daarin een externe evaluatie, waarbij meer bepaald een beroep zal worden gedaan op de vakkennis van het Bestuur voor Economie en Werkgelegenheid, het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties en van de Brusselse afdelingen van de cel ENIAC, van de CCFEE en het BNCTO, enerzijds, en een "verslag" van de ESRBHG, anderzijds, opgesteld in het kader van de uitvoering van zijn opdracht om de organisatie van de arbeidsmarkt te observeren en de tussenkomsten van de beroepsorganisaties, de overheidsactoren en hun partners te evalueren<sup>3</sup>.

Op 3 december 2008 werd bij de Raad door de Minister-Voorzitter een adviesaanvraag aanhangig gemaakt over het tweede evaluatieverslag van het CET dat was opgesteld door IDEA-Consult in het kader van zijn dubbele opdracht tot invoering van een opvolgingssysteem met boordtabel, enerzijds, en de uitvoering van de tweede jaarlijkse evaluatie van het CET, anderzijds. Deze tweede evaluatie bestreek de periode van juli 2006 tot september 2007, maar de meeste cijfers dateerden van 2006.

<sup>2</sup> "Met het oog op de continuïteit en coördinatie werd een permanente cel opgericht binnen het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, belast met de opvolging van de implementering en uitvoering van het Contract". Contract voor Economie en Tewerkstelling, hoofdstuk IV, maart 2005, p.20.

<sup>3</sup> Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Contract voor Economie en Tewerkstelling, p.20.



## ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

→ **Advies**

In de algemene beschouwingen van zijn advies erkende **de Raad** de gedane inspanningen om een opvolgingsmethode op te zetten en de opvolging van het CET te verzekeren, evenals de evaluatie van de ondernomen acties, maar betreurde dat het evaluatieverslag in kwestie zeer lang op zich had laten wachten, wat de relevantie ervan niet ten goede kwam.

Wat betreft het probleem met het inwinnen van de cijfers dat werd vastgesteld door IDEA-Consult, heeft **de Raad** gepleit voor de coördinatie van de bestaande bronnen bij de Directie Werkgelegenheidsbeleid en Meerwaardeneconomie, het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA) en het Brussels Observatorium van de Arbeidsmarkt en de Kwalificaties, zoals dat trouwens is voorzien door fase IV van het CET<sup>4</sup>.

Als ondertekenaars van het CET wensen de sociale gesprekspartners deel te nemen aan de evaluatie ervan. **De Raad** heeft dan ook geoordeeld dat het evaluatieverslag – na de aanneming van zijn advies – moest kunnen worden besproken door de werkgroep die is voorzien bij het BESOC. Doel hiervan is de eventuele aanpassing van sommige prioriteiten en acties, evenals de verfijning van de indicatoren van de resultaten. **De Raad** heeft eveneens gevraagd dat de jaarlijkse evaluatieverslagen zouden worden aangevuld met de inspanningen die tijdens de betrokken periode zijn gedaan door de sociale gesprekspartners die betrokken zijn bij sommige werkterreinen van het CET.

**De Raad** heeft de vraag herhaald die hij had gesteld naar aanleiding van de eerste jaarlijkse evaluatie, namelijk dat er duidelijker zou worden verwezen naar de Europese strategie inzake tewerkstelling en naar de opvolgingsindicatoren ervan. Immers, het CET vormt de bijdrage van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het Nationaal Hervormingsplan 2005-2008 (NHP).

Wat betreft zijn bijzondere beschouwingen, heeft **de Raad** het besluit overgenomen van het evaluatieverslag van IDEA-Consult volgens dewelke de uitvoering van het Contract voor Economie en Tewerkstelling “*zijn gang gaat*”: aan de meeste werkterreinen werd een concrete inhoud gegeven en de meeste acties bevinden zich op zijn minst in hun startfase of worden uitgevoerd. **De Raad** heeft vastgesteld, samen met de auteurs van het verslag, dat “*de reikwijdte van sommige acties nog beperkt is*” en dat bepaalde werkterreinen (of acties) een moeilijke start kennen.

**De Raad** heeft verder nog een aantal bemerkingen gemaakt per “as” van het CET en voor sommige “werkterreinen”. Wij nodigen u uit om van deze opmerkingen kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

**A-2009-014-ESR 23 april 2009****Economie – missions locales pour l’emploi en lokale werkwinkels – samenstelling en werkmethode – besluit**

*Ontwerpbesluit tot vaststelling van de opdrachten, de samenstelling en de werkmethode van het samenwerkingscomité betreffende de “missions locales” en de lokale werkwinkels*

Het handelt zich om een ontwerpbesluit met betrekking tot een modaliteit inzake de uitvoering van de ordonnantie op de “missions locales” (ML) en de lokale werkwinkels (LWW) waarvoor de Raad een advies uitbracht in september 2007. Het ontwerpbesluit kwam een aantal beschouwingen tegemoet die waren vervat in de doelstellingen, met name wat betreft het overleg tussen alle partijen die betrokken zijn bij plaatsingen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

<sup>4</sup> Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Contract voor Economie en Tewerkstelling, p.20

### → Advies

De Raad heeft het ontwerpbesluit gunstig onthaald en het belang onderstreept van het overleg en de samenwerking tussen ACTIRIS, de "missions locales" en de lokale werkwinkels wat betreft de optimale werking van de plaatsingsdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Raad heeft eveneens de wens geuit dat het toekomstig comité optimaal zou werken bij de bepaling en uitvoering van de algemene en specifieke opdrachten toevertrouwd aan de ML en LWW. Hij heeft echter geoordeeld dat de voorgestelde formule waarschijnlijk te zwak is om te fungeren als basis voor een degelijk partnership.

Tenslotte was de Raad van mening dat dit comité zich resoluut op de toekomst moet richten en op de verwezenlijking van projecten en vormen van samenwerking.

#### **A-2009-017-ESR 23 april 2009**

#### **Economie – tewerkstelling - diversiteit**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de diversiteitsplannen en het diversiteitslabel*

Het handelt zich om een ontwerp van besluit genomen in uitvoering van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling, waarvan artikel 28 bepaalt :

- § 1. *"Binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten kan de Regering aan ondernemingen, organisaties en instellingen uit de profit- en social profitsector een subsidie verlenen voor de ontwikkeling van een ondernemingsbeleid van gelijkheid van behandeling middels diversiteitsplannen. Per onderneming, organisatie of instelling wordt ten hoogste één diversiteitsplan gesubsidieerd";*

- § 2. *"De Regering kan aan ondernemingen, organisaties en instellingen uit de profit- en social profitsector die een diversiteitsbeleid ontwikkelen, implementeren en voeren, een label toekennen";*
- § 3. *"De Regering bepaalt de voorwaarden en nadere modaliteiten voor het verlenen van de subsidies zoals bedoeld in § 1 en voor de toekenning van een label zoals bedoeld in § 2 na advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest".*

Het ontwerpbesluit richt het kader op dat als basis moet fungeren voor het proces ter opstelling en consolidering van de diversiteitsplannen, en bepaalt de voorwaarden voor de toekenning van het diversiteitslabel.

### → Advies

De Raad heeft het ontwerp verwelkomd voor de oprichting van een kader tot het bekomen van toelagen voor ondernemingen, organisaties en instellingen uit de profit- en social profitsector voor de opstelling van diversiteitsplannen. Hij is evenwel geen voorstander van de invoering van een "diversiteitslabel" (noch van enig ander label). De voltallige Raad had dit standpunt reeds ingenomen bij de bespreking van de ordonnantie.

In zijn advies over het ontwerpbesluit heeft de Raad zijn standpunt verduidelijkt door te oordelen dat de labellisering overbodig is als specifieke procedure. De Raad heeft het evenwel gepast gevonden dat een attest zou kunnen worden verstrekt aan de ondernemingen waarvan het diversiteitsplan de procedure naleeft, wat zou bevestigen dat de onderneming voldoet aan de eisen van het besluit betreffende het diversiteitsplan.




**A-2009-020-ESR 18 juni 2009**
**Economie – tewerkstelling – toezicht op de reglementeringen**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de uitvoering van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van de administratieve geldboeten toepasselijk ingeval van inbreuk op deze reglementeringen en van de ordonnanties waarvan het toezicht wordt uitgeoefend overeenkomstig de bepalingen van deze ordonnantie*

Het handelt zich om de uitvoering van een ordonnantie waarover de Raad zich heeft uitgesproken in zijn advies van 18 september 2008. **De Raad** heeft de wens geuit om te worden geraadpleegd over het besluit dat de aanstelling regelt van het type ambtenaren die de controle van deze reglementeringen zullen uitoefenen.

**→ Advies**

Na toereikende uitleg te hebben verkregen over het ontwerp van besluit, zowel van de Minister als vanwege de Directie van de gewestelijke Werkgelegenheidsinspectie, met name wat betreft de bevoegdheden van de ambtenaren, heeft **de Raad** geen bemerkingen geformuleerd.

**A-2009-021-ESR 17 september 2009**
**Onderzoek, ontwikkeling en innovatie – bevordering – besluit**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 maart 2009 tot bevordering van het onderzoek, de ontwikkeling en de innovatie*

Via de voorgestelde modaliteiten in dit ontwerpbesluit wenst de Regering over te gaan tot de uitvoering van een groot deel van voornoemde ordonnantie inzake O&O&I.

Zo wordt het opzet om kleine ondernemingen hogere steunpercentages toe te kennen hier geconcretiseerd in cijfers en wordt de uitvoering van drie van de vijf nieuwe steuntypes bepaald.

Het gaat hem hier over de steun:

- ten gunste van proces- en organisatie-innovatie in de diensten;
- ten gunste van internationale partnerships;
- voor de tijdelijke indienstneming, door een KMO of een onderzoeksinstelling, van hooggekwalificeerd personeel.

Op meer technisch vlak worden hier ook de toekenningscriteria en –voorwaarden voorgesteld alsook de toekenningsmodaliteiten en de procedure tot toekenning en vereffening van de steun.

Tenslotte heeft het ontwerpbesluit het ook nog over de verplichtingen van de begunstigde tot valorisatie van de steun en bepaalt het de terugvorderbare voorschotten.

Inzake de uitvoering van de steun aan jonge innoverende ondernemingen en de steun wanneer er een beroep wordt gedaan op innovatieadvies en innovatie-steun dient er door de Regering nog een apart besluit genomen te worden.

**→ Advies**

Daar dit ontwerpbesluit bijdraagt tot het verbeteren van de economische doelmatigheid en tot een duurzame groei en werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bracht **de Raad** hier dan ook een gunstig advies uit.

Niettemin formuleerde hij enkele algemene en specifieke beschouwingen.

Teneinde de voeling met de twee andere Gewesten niet te verliezen, beklemtoonde **de Raad** dat de benodigde financiële middelen dienen te worden vrijgemaakt in de Gewestelijke begroting 2010 opdat dit prioritair

beleidsdomein van Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie volop zou kunnen worden ontwikkeld.

De Raad drong er eveneens op aan om de mogelijkheid van "Pooling" te voorzien.

Tenslotte vroeg de Raad om een termijn van vier maanden te voorzien in het uitvoeringsbesluit betreffende de projectoproepen opdat de ondernemingen hun dossiers correct zouden kunnen afwerken en indienen.

Meer specifiek wees de Raad op de noodzaak om, in het kader van een interregionaal akkoord, een gewestelijk compensatiemechanisme in te stellen en vroeg hij, voor wat betreft steun voor doctoraten in ondernemingen, om een handleiding van de door de ondernemingen te volgen procedure ter beschikking te stellen.

Tenslotte mag hier worden opgemerkt dat dit advies tot stand kwam in gezamenlijk overleg met de RWBBHG en dat beide adviezen op elkaar werden afgesteld. Deze samenwerking kadert in het opzet van het "Huis van het Overleg".

#### **A-2009-025-ESR 9 december 2009**

##### **Economie – groei – besluit**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende noodmaatregelen op gebied van hulp ter bevordering van de economische groei*

Binnen de precaire financiële context werd de Regering voor een aantal voldongen feiten geplaagd. Zo zorgde de invoering van het unieke ordonnantiestelsel enerzijds voor een meer dan verwachte toename van het aantal dossiers en anderzijds voor een overgangperiode waar op budgettair vlak 4 stelsels tegelijkertijd invloed bleven uitoefenen op de begroting voor economie.

Om te voorkomen dat de Regering de ten gelde making van voornoemde regelgeving niet zou kunnen nakomen, drongen noodmaatregelen zich op.

In dit ontwerp zijn dan ook begrenzings van bepaalde toelaatbare bedragen, plafonneringen van investeringskosten en voornamelijk wijzigingen van de uitbetalingsmodaliteiten aan de orde.

#### **→ Advies**

De Raad stelde vast dat verschillende voorgestelde maatregelen het doorslaggevend karakter van de steunmaatregelen voor het verrichten van de investeringen in gevaar zouden kunnen brengen, maar dat deze maatregelen zich rechtvaardigen door de dringende begrotingscontext van het Gewest.

Bijgevolg beval hij aan om de geldigheid van het besluit tot één jaar te beperken.

#### **A-2009-028-ESR 17 december 2009**

##### **Economie – tewerkstelling – gelijke behandeling en de strijd tegen discriminatie op het vlak van de tewerkstelling – ordonnantie**

*Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling*

De ordonnantie van 4 september 2008 werd gedeeltelijk geannuleerd door het Grondwettelijk Hof ingevolge het beroep aangetekend door een van de vakbonden. Het voorontwerp van ordonnantie, dat ter advies werd voorgelegd aan de Raad, wilde namelijk de "syndicale overtuiging" invoeren als discriminatiegrond, teneinde tegemoet te komen aan de eis van het Grondwettelijk Hof. In tweede instantie voegde het voorontwerp van ordonnantie aan de legislatieve referenties, de Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep toe.

#### **→ Advies**

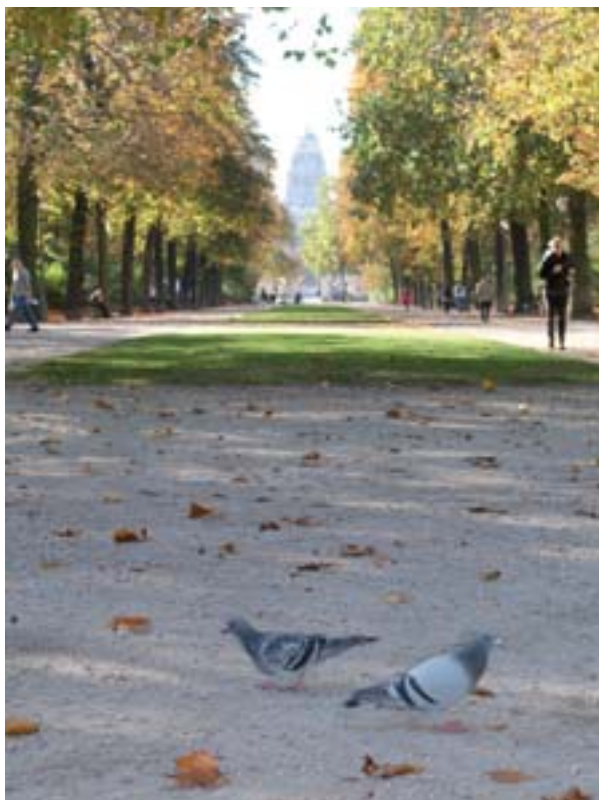
De Raad heeft een gunstig advies geformuleerd.



## Commissie Leefmilieu

Voorzitster : F. Werth

Secretaris : C. Verthé



### A-2009-002-ESR 15 januari 2009

#### Energie - energiedoeltreffendheid

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

Dit voorontwerp van ordonnantie streeft in hoofdzaak naar de integratie van de nieuwe voorzieningen, die het besluit betreffende de EPB-eisen van toepassing op de verwarmingssystemen voor het gebouw bij hun installatie en tijdens de uitbating ervan zal invoeren. De wijzigingen, die aan deze ordonnantie werden aangebracht, streven dus hoofdzakelijk de volgende doelstellingen na :

- een betere omschrijving en machtiging voor het energieprestatiecertificaat voor openbare gebouwen ;
- soepele principes voor het stelsel van afwijkingen van de energetische vereisten tijdens een renovatie ;
- een vereenvoudiging van de principes voor het onderhoud en de controle van de warmteproductiesystemen ;
- een verduidelijking van de verantwoordelijkheden betreffende het gebruik van het energiecertificaat tijdens vastgoedtransacties ;
- de invoering van een wettelijke basis voor de energieaudit van woningen en voor de inning van de boetes ;
- de openstelling van het beroep van EPB-adviseur voor bio-ingenieurs en mensen met een buitenlands diploma.

#### → Advies

De Raad heeft in zijn advies, dat hij op 15 januari 2009 heeft uitgebracht, geen enkele opmerking geformuleerd. Derhalve heeft hij dit voorontwerp van ordonnantie goedgekeurd.

### A-2009-003-ESR 19 februari 2009

#### Energie - EPB - eisen - verwarmingssystemen

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voor de verwarmingssystemen van gebouwen geldende EPB-eisen bij hun installatie en tijdens hun uitbatingsperiode

In dit ontwerp van besluit wordt een aantal vereisten bepaald, die van toepassing zijn op alle nieuwe systemen met een verwarmingsketel van minder dan 100 kW (verwarmingsketel van het type 1). Deze hebben betrekking op :

- de regels van de afmetingen van de verwarmingsketel ;
- de regels voor het moduleren van het vermogen van de verwarmingsketels ;
- de kwaliteit van de verbranding en de aanverwante gasuitstoten, evenals de bepalingen voor het meten van de verbranding ;

- de trek van de schoorsteen en de ventilatie van het verwarmingslokaal ;
- de isolatie van de verwarmingsketel ;
- de warmte-isolatie van de buizen en accessoires ;
- de regulering en de programmering ervan ;
- het bijhouden van een logboek.

Bovendien werden er voor de systemen met verwarmingsketels van het type 2 (verwarmingsketel van 100 kW of meer) 3 bijkomende vereisten toegevoegd. Met name het registreren van de energie, de warmterecuperatie op de inbreng van hygiënische lucht en het bijhouden van een energetische comptabiliteit.

Tevens legt deze tekst de periodieke controle op van alle types van verwarmingsketels door een erkende verwarmingstechnicus. De periodiciteit van de controles is vastgelegd op 1 jaar voor de verwarmingsketels op olie en op 2 jaar voor de verwarmingsketels op gas. Er is ook voorzien om de diagnose van alle verwarmingsketels die meer dan 15 jaar oud zijn verplicht te maken. Men dient te noteren dat deze diagnose informatief is en niet leidt tot enige verplichting van het in goede staat terugbrengen van de installatie.

De tekst stelt een vrij klassiek erkenningsmechanisme van de verwarmingstechnici in, gezien dit hetzelfde is als het mechanisme voor verwarmingstechnici die met verwarmingsketels op olie werken<sup>5</sup>. Bovendien is in deze tekst een mechanisme voor de kwaliteitscontrole van de prestaties van de erkende actoren voorzien, naar het voorbeeld van wat in het Vlaamse Gewest wordt gedaan.

Krachtens dit voorontwerp van besluit wordt de verantwoordelijke van de technische verwarmingsinstallaties een aantal verplichtingen opgelegd. Deze persoon is immers verantwoordelijk voor de oplevering van een nieuwe installatie (periodieke controle, diagnose na 15 jaar, bewaren

van alle documenten en verstrekken van een kopie hiervan aan de gebruikers die erom zouden vragen).

Laten we tot slot benadrukken dat er een aantal overgangmaatregelen zijn voorzien om de geleidelijke tenuitvoerlegging van deze nieuwe verplichtingen toe te laten.

### → Advies

**De Raad** heeft akte genomen van het overleg met de sectoren en federaties van de betrokken professionals met het oog op de opmaak van dit ontwerp van besluit. Hij heeft hiermee ten volle ingestemd. Bovendien stelde hij vast dat de Brusselse Regering rekening houdt met de voorzieningen die op dit vlak in het Vlaams en het Waals Gewest bestaan. Hij benadrukte het belang van een inter-gewestelijke harmonisering van de voorzieningen die voor de verwarmingssystemen werden goedgekeurd, maar was er zich terzelfder tijd van bewust dat specifieke maatregelen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die rekening houden met de stedelijke specificiteiten ervan, gegrond konden zijn. Bovendien stelde hij vast dat de Brusselse voorziening overeenstemt met de praktijk en de realiteit op het terrein en dat deze een controlekwaliteit waarborgt en noch voor de ondernemingen als voor de gebruikers een aanzienlijke meerkost met zich meebrengt.

**De Raad** vroeg om een samenwerking tussen Leefmilieu Brussel en alle opleidingsinterveniënten in het kader van de gewestelijke referentiecentra tot stand te brengen.

Omdat hij vaststelde dat de periodiciteit van de controle (en van het onderhoud) tot 3 jaar werd verlengd, was **de Raad** van mening dat men deze periode op 2 jaar moet handhaven, omdat het mogelijk gevaarlijk is om ketels, met name met condensatie, gedurende meer dan 2 jaar niet te controleren.

**De Raad** drong erop aan dat de Regering erop zou toezien dat de nieuwe verplichtingen van de verwarmingsinstallateurs, die in dit voorontwerp werden

<sup>5</sup> Krachtens het Koninklijk Besluit van 6 januari 1978 tot voorkoming van luchtverontreiniging bij het verwarmen van gebouwen met vaste of vloeibare brandstof wordt de erkenning al dan niet verleend op basis van het slagen voor een opleiding en/of een examen die door het Gewest erkend zijn.



## ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

gedefinieerd, de momenteel aan Siblega opgelegde rol inzake controle van de verwarmingsinstallaties niet zouden overlappen.

**De Raad** verzocht de Regering om contact op te nemen met de verzekeringsmaatschappijen en om met laatstgenoemden aanpassingen van de verzekeringsovereenkomsten te overwegen om deze in overeenstemming te brengen met de nieuwe verplichtingen inzake verwarmingssystemen die in deze tekst worden gedefinieerd.

Tevens heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen aangaande technische aspecten van dit ontwerp van besluit geformuleerd. U kunt deze op de website van de Raad raadplegen.

#### **A-2009-004-ESR 19 februari 2009**

#### **Energie – groene elektriciteit – installatie voor de productie – modaliteiten voor de certificering**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van groene elektriciteit met een beperkt vermogen, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekraftkoppeling*

Dit ontwerp van besluit verstrekt bijzonderheden wat betreft de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van groene elektriciteit met een beperkt vermogen, en wijzigt aldus het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekraftkoppeling.

Er worden verschillende aspecten van de certificering behandeld :

- een vereenvoudiging van de procedure voor de certificering en de controle voor de installaties met een beperkt vermogen (lager of gelijk aan 5kW);

- een uitbreiding van het begrip titularis van de installatie waarbij de groep van begunstigden met name wordt opengesteld voor leasingmaatschappijen;
- de afrekening door compensatie van de elektriciteit die via de teller passeert voor de installaties met een beperkt vermogen.

Dit ontwerp van besluit verduidelijkt bovendien de vermenigvuldigingscoëfficiënt in de mate waarin er wordt bepaald dat deze niet van toepassing is op biomethaaninstallaties die elektriciteit opwekken met slib van een zuiveringsinstallatie.

#### **→ Advies**

**De Raad** betreurt in zijn advies dat het besluit werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad vooraleer hij zijn advies had verstrekt.

**De Raad** heeft eveneens gevraagd dat Brugel zou overgaan tot de analyse van de situatie van de kleine elektriciteitsproducenten om de begunstigden te bepalen van de voortgebrachte financiële stromen.

**De representatieve werknemersorganisaties** hebben hun bezorgdheid geuit over de wijziging van de definitie van de "titularis". Dit zou kunnen leiden tot de transfer - van de kleine producenten naar de financiële sector - van de returns van de lokale productie, en bijgevolg schade kunnen toebrengen aan de ontwikkeling van de Brusselse KMO. **De representatieve middenstandsorganisaties** hebben zich bij dit standpunt aangesloten. **De representatieve werkgeversorganisaties** daarentegen, hebben een gunstig advies uitgebracht voor de wijziging van de definitie en een verhoging van de vermogenslimiet tot 5kW.

Wat betreft het systeem voor de compensatie van de elektrische stromen, hebben **de representatieve werknemersorganisaties** gevraagd dat dit niet zou gebeuren ten koste van de financiering van het net en van de aangeboden dienstverlening.



**A-2009-005-ESR 19 februari 2009**  
**Leefmilieu – milieuattest en – vergunning**  
**– dossier voor de aanvraag – vaststelling**  
**van de samenstelling van het dossier**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag om een milieuattest en –vergunning*

Deze tekst, die in overleg met de 19 gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd opgemaakt, streeft de volgende doelstellingen na :

- de wetgeving inzake milieuattest en –vergunning vereenvoudigen en verduidelijken ;
- de procedure voor de aanvraag om een milieuattest en/of –vergunning aanpassen aan de nieuwe geldende wetgevingen betreffende bodemverontreiniging, energieprestatie van gebouwen en asbest ;
- het werk van de aanvragers van vergunningen vereenvoudigen en aldus de aangiften van onvolledige dossiers verminderen.

**→ Advies**

De Raad heeft zijn tevredenheid uitgedrukt over de wil tot een administratieve vereenvoudiging, zowel voor de economische operatoren als voor de administratie.

In verband met het “kader XVI : aanwezigheid van asbest” van de bijlagen II en III nam **de Raad** er akte van dat het niet de bedoeling is om de mededeling van informatie op te leggen die al aan het Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting (BROH) of aan een gemeente in het geval van een gemengd project zou zijn verstrekt. Bijgevolg stelde hij voor om deze verduidelijking uitdrukkelijk toe te voegen. Bovendien was **de Raad** van mening dat er in dit kader XVI moest worden verwezen naar de bij besluit<sup>6</sup> vastgestelde datum van 30 september 1998, waarna de Regering heeft geoordeeld dat het niet meer opportuun was om

de indiening van een asbestinventaris op te leggen, in de mate waarin het zeker is dat de gebouwen die zijn opgetrokken na deze datum geen asbest meer bevatten.

Tevens heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen aangaande technische aspecten van dit voorontwerp van besluit geformuleerd. U kunt deze op de website van de Raad raadplegen.

**A-2009-006-ESR 19 februari 2009**  
**Leefmilieu – afval – terugnameplicht –**  
**batterijen en accu’s**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van, wat batterijen en accu's evenals afgedankte batterijen en accu's betreft, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 inzake de invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen en tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 juni 1993 betreffende de batterijen en accu's die bepaalde gevaarlijke stoffen bevatten*

Deze tekst beoogt de omzetting naar Brussels recht van Richtlijn 2006/66/EC, die ernaar streeft om de negatieve impact van batterijen en accumulatoren op het leefmilieu te beperken. Deze Richtlijn legt een dwingend kader op, gezien het toepassingsveld ervan wordt uitgebreid. Tevens moedigt ze de instelling van systemen voor terugname aan, door minimale doestellingen op het gebied van recycling op te leggen om het afdanken of het verbranden van dit soort afval te voorkomen. Om deze omzetting te verzekeren, was het noodzakelijk om twee besluiten te wijzigen en om

<sup>6</sup> Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voorwaarden die van toepassing zijn op de werven voor de verwijdering en de inpakseling van asbest van 10 april 2008.



een derde op te heffen, waarvan de inhoud in feite onder een federale bevoegdheid valt (productnorm).

### → Advies

De Raad heeft er akte van genomen dat het inzamelingspercentage, dat in het besluit wordt vooropgesteld, duidelijk hoger ligt dan de percentages opgelegd door de Richtlijn (45 % in plaats van 25 % tegen 2012). Hij benadrukte dat de vaststelling van dit percentage het resultaat is van een compromis tussen de verschillende betrokken actoren en de drie Gewesten. Omdat het inzamelingspercentage van 45 % de doelstelling van de drie Gewesten was, was **de Raad** van mening dat de inspanningen inzake de communicatie over deze wetgeving interregionaal zouden moeten zijn.

Nadat hij eraan herinnerd had dat 38 % van de batterijen en accu's, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op de markt worden gebracht, vandaag worden ingezameld, vond **de Raad** het opportuun om de redenen te bepalen waarom het recyclingpercentage van dit soort afval lager ligt dan in de andere Gewesten. Het vaststellen van de zwakke en sterke punten van het Brussels inzamelingssysteem zou het volgens hem toelaten om een nog doeltreffender beleid ter zake uit te bouwen. Zo stelde hij bijvoorbeeld voor om met een denkproces over het Brussels inzamelingssysteem te starten (het afgeven van afgedankte batterijen bij handelaars, in supermarkten, in scholen, ...).

#### **A-2009-007-ESR 2 maart 2009**

**Leefmilieu / ruimtelijke ordening -  
elektromagnetische golven - norm en  
meting van het elektromagnetisch veld**  
*Ontwerp van besluit betreffende bepaalde  
zendmasten die elektromagnetische golven  
uitzenden*

Dit ontwerp van ordonnantie streeft ernaar om het leefmilieu te beschermen tegen de schadelijke effecten als gevolg van de exploitatie van bepaalde zendmasten die elektromagnetische golven uitzenden<sup>7</sup>. Hiertoe zal men alle dergelijke installaties voorafgaandelijk een milieuvergunning moeten uitreiken. Dit zou de naleving moeten waarborgen van de emissienorm opgelegd door de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen<sup>8</sup>.

Deze installaties zullen worden geïnventariseerd in klasse II, waardoor men de milieuvergunning na een korte procedure (80 dagen) zal kunnen uitreiken en terzelfder tijd een openbaar onderzoek zal kunnen organiseren. Anderzijds zal men, in een optiek van administratieve vereenvoudiging, voor de zendmasten van eenzelfde exploitant die zich op eenzelfde adres bevinden, slechts één enkele milieuvergunning moeten aanvragen.

Laat ons verduidelijken dat dit ontwerp van besluit voorziet dat de aanvragers van vergunningen Leefmilieu Brussel technische gegevens bezorgen, aan de hand waarvan een vergunning conform deze norm kan worden uitgereikt.

*Ontwerp van besluit tot vaststelling van de methode en de omstandigheden voor de meting van het elektromagnetische veld dat door bepaalde zendmasten uitgezonden wordt*

Deze tekst beschrijft met name de eigenschappen waaraan de toestellen om het elektromagnetische veld te meten moeten voldoen en verduidelijkt de minimale algemene voorwaarden waaraan de personen, laboratoria of openbare of private instellingen die deze metingen moeten verrichten, moeten beantwoorden.

<sup>7</sup> De GSM-zendmasten en de UMTS-zendmasten, waarvan het vermogen doorgaans tussen 10 en 20 W ligt, zullen prioritair worden behandeld, gezien deze het meest in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn verspreid. De overige zendmasten zullen 1 jaar na de inwerkingtreding van dit besluit moeten worden behandeld.

<sup>8</sup> 0.024 W/m<sup>2</sup> (hetzij 3 Volt per meter) voor een referentiefrequentie van 900 Mhz

### → Advies

**De Raad** heeft het ten zeerste betreurd dat de Regering zich niet tot hem heeft gewend tijdens de overlegfase voor de opmaak van de ordonnantie van 1 maart 2007, terwijl de toepassing ervan duidelijke gevolgen op het economisch en sociaal vlak kan hebben.

Anderzijds heeft de Raad zich verbaasd over het feit dat het ontwerp van besluit betreffende de verdeling van de quota tussen de verschillende operatoren en exploitanten niet terzelfder tijd als deze ontwerpen van besluit ter advies van **de Raad** werd voorgelegd.

Aangezien het beschikbare elektromagnetische veld tussen de verschillende operatoren zal worden verdeeld, had de Raad ook vragen bij de economische gevolgen van de verschillende geplande maatregelen, en meer in het bijzonder bij de impact op de bedrijvigheid van de ondernemingen (grootverbruikers van de telecommunicatietechnologieën), alsook op de ontwikkeling van nieuwe activiteiten/ondernemingen die met nieuwe technologieën zijn verbonden.

**De Raad** stelde vast dat de ordonnantie van 1 maart 2007 een overgangperiode van 2 jaar tussen de goedkeuring en de effectieve toepassing ervan voorzag. Hij herhaalde dat deze periode de operatoren in staat zou moeten stellen om de technische wijzigingen aan te brengen, die nodig zijn om de nieuwe norm (3V/m) ten uitvoer te leggen. De inwerkingtreding van deze ordonnantie werd aldus op 14 maart 2009 vastgesteld.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** drongen er sterk op aan dat de Regering de inwerkingtreding van deze ordonnantie voor een minimale duur van 2 jaar zou uitstellen, zodat de telecommunicatieoperatoren de noodzakelijke maatregelen zouden kunnen nemen om de nieuwe norm na te leven zonder dat de telecommunicatiediensten voor de gebruikers op nadelige wijze worden onderbroken of verminderd, alsook om de sociaal-economische impact van de

ordonnantie vast te stellen en om de meettechnieken en verdeelwijzen van de emissies tussen operatoren te bepalen, die het toelaten om een redelijk evenwicht tussen de milieuwinst van de norm en de economische en sociale kostprijs ervan te bereiken.

**De representatieve werknemersorganisaties** vonden het van hun kant niet opportuun en overigens onmogelijk om de inwerkingtreding van de ordonnantie op te schorten. Ze raadden aan om de maatregel ten laatste 30 dagen na de inwerkingtreding ervan te evalueren. Indien er grote technische uitvoeringsproblemen zouden worden vastgesteld, dan zouden ze op basis van deze evaluatie de Raad voorstellen om een initiatiefadvies aan te nemen dat aanbeveelt dat het Parlement dringend een ordonnantie zou goedkeuren tot verlenging van de termijn die in artikel 13 van de oorspronkelijke ordonnantie wordt beoogd. Bovendien vonden **de representatieve werknemersorganisaties** het redelijk om het voorzorgsbeginsel te ondersteunen, dat in de ordonnantie ten uitvoer wordt gelegd, gezien er momenteel geen zekerheid bestaat over de schadelijkheid van de niet-ioniserende elektromagnetische golven op het leefmilieu en de menselijke gezondheid.

Tot slot stelde **de Raad** een aantal technische moeilijkheden vast in verband met de berekening van de vermoedelijke maximale sterkte van een elektromagnetisch signaal, alsook in verband met de kenmerken van de meettoestellen, die men bij de tenuitvoerlegging van de nieuwe wetgeving zou kunnen ondervinden. Bijgevolg vroeg hij om een bijzondere aandacht aan de oplossing ervan te besteden. Anderzijds heeft hij een verdeeld advies geformuleerd inzake de bepaling die de verplichting voorziet om vóór het uitreiken van een stedenbouwkundige vergunning voor een dergelijke installatie een technisch dossier te verstrekken.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.


**A-2009-008-ESR 19 maart 2009**
**Leefmilieu – afval – winningsindustrieën – beheer**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van afval van winningsindustrieën*

De Europese Commissie en de Europese Raad hebben Richtlijn 2006/21/EG aangenomen met betrekking tot het beheer van het afval van winningsindustrieën en tot wijziging van Richtlijn 2004/35/EG. Dit ontwerp gaat over tot de omzetting ervan in Brussels recht. De termijn voor de omzetting is reeds geruime tijd overschreden.

**→ Advies**

Aangezien er op het Brussels grondgebied geen enkele soortgelijke inrichting bestaat en de verstedelijking van het Gewest het hoogst onwaarschijnlijk maakt dat zo'n activiteit zich op zijn grondgebied zou vestigen, is de omzetting van de Richtlijn van zuiver formele aard.

In zijn advies van 19 maart 2009 nam **de Raad** dan ook akte van het feit dat het zeer waarschijnlijk is dat dit ontwerp van besluit nooit zal worden toegepast. Hij onderstreepte evenwel dat de rechtspraak van het Hof van Justitie de omzetting van de Richtlijn vereist.

**A-2009-009-ESR 19 maart 2009**
**Leefmilieu – natuurbehoud**

*Voorontwerp van ordonnantie betreffende het natuurbehoud*

Door de belangrijkste gewestelijke reglementeringen, die inzake natuurbehoud van kracht zijn, te verenigen, te harmoniseren, te verduidelijken en bij te werken, wil dit voorontwerp van ordonnantie het behoud van de Brusselse natuurlijke omgeving versterken. Bovendien

moet de harmonisering van de talrijke bestaande reglementeringen het toelaten om de rechtszekerheid en de economische standvastigheid te verbeteren, om de procedures te verduidelijken en om de voorlichting en inspraak van het publiek te versterken.

Tevens verzekert dit voorontwerp van ordonnantie de omzetting van Richtlijnen 79/409/EEG inzake het behoud van de vogelstand en 92/43/EEG inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en van de wilde fauna en flora.

Hoewel deze tekst het bestaande systeem niet onderuithaalt, brengt deze ontegenzeggelijk belangrijke vernieuwingen aan (die rekening houden met de gewestelijke bijzonderheden en de laatste juridische en wetenschappelijke ontwikkelingen op dat vlak). Zo voorziet deze bijvoorbeeld het invoeren van grondbeleidsmechanismen met het oog op het natuurbehoud (voorkooprecht) en het opstellen van een procedure die een verplichte gepaste beoordeling van plannen en projecten op een beschermd gebied organiseert met het oog op de efficiëntie en de administratieve vereenvoudiging (integratie binnen de bestaande plannings- en vergunningsbepalingen<sup>9</sup>).

**→ Advies**

De Raad heeft de inspanning benadrukt die men heeft geleverd om de voornaamste gewestelijke reglementeringen, die op het vlak van natuurbehoud van kracht zijn, in één enkele ordonnantie te consolideren en heeft ten volle met deze doelstelling ingestemd. Tevens steunde hij de algemene doelstellingen van het voorontwerp van ordonnantie en vroeg hij nogmaals dat de tenuitvoerlegging van de concrete mechanismen rekening zou houden met de economische, sociale en culturele vereisten, net als met de gewestelijke en lokale bijzonderheden.

<sup>9</sup> Hoofdzakelijk stedenbouwkundige en milieuvergunning.

**De Raad** was van mening dat het voorkeepsrecht, zoals het in dit voorontwerp van ordonnantie<sup>10</sup> wordt gedefinieerd, tot een rechtsonzekerheid zou kunnen leiden bij het afsluiten van elke handeling inzake transactie van onroerende overdracht, die zich later in het toepassingsveld van dit recht zou bevinden. Bijgevolg tekende hij het grootste voorbehoud aan bij het beginsel, de modaliteit en de houder van dit voorkeepsrecht. Voor zover men dit voorkeepsrecht zou handhaven, vroeg **de Raad** om wijzigingen goed te keuren, die ernaar streven om een procedure van verplicht voorafgaandelijk akkoord in te stellen ten behoeve van de economische operatoren voor elke handeling betreffende hun gebieden, of op zijn minst een omkaderingsmechanisme voor de uitoefening van dit voorkeepsrecht via een overlegprocedure waarin een verplichte adviesaanvraag van deze operatoren is opgenomen.

Over het algemeen was **de Raad** van mening dat het voorkeepsrecht enkel tot de overheid zou moeten worden beperkt. In dit opzicht tekende hij het grootste voorbehoud aan bij de instelling van een nieuw voorkeepsrecht in hoofde van bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk. Hij heeft eraan herinnerd dat de federale wet van 12 januari 1993 betreffende de vordering tot staking inzake leefmilieu bepaalde verenigingen zonder winstoogmerk de mogelijkheid biedt om ter zake op te treden, maar in naleving van een aantal welbepaalde voorwaarden. Hij meende dat deze wetgeving en de overvloedige rechtspraak die ze heeft doen ontstaan afdoende waren.

**De Raad** benadrukte dat de procedure, die de gevallen van onverenigbaarheid tussen de behoudmaatregelen voor een beschermd gebied of een beschermd soort moet regelen, zoals deze in dit voorontwerp van

ordonnantie wordt gedefinieerd<sup>11</sup>, beperkender is dan de bestaande maatregelen in het Gewestelijk Bestemmingsplan (GBP) en het Bijzonder Bestemmingsplan (BBP). De macht, die men de Brusselse Hoge Raad voor Natuurbehoud en de Regering toekent, laat het hen immers toe om de bepaling van behoud opnieuw ter discussie te stellen, die de op deze gebieden bestaande inrichtingen waarborgt dat ze ter plaatse kunnen blijven en zelfs om zich (binnen bepaalde grenzen) uit te breiden indien het GBP of het BBP wordt gewijzigd. Hij meende dat dit voorontwerp van ordonnantie in geen geval beperkendere maatregelen dan de al geldende mag opleggen.

**De Raad** verheugde zich erover dat deze tekst de mogelijkheid heeft voorzien om zo nodig de maatregelen of beheers-, restauratie- en verbeteringswerkzaamheden te begeleiden of te subsidiëren, die door de betrokken eigenaars en/of gebruikers ten laste werden gelegd of ten laste werden genomen.

Omdat de minimale inhoud van een passende beoordeling van een plan of project onder meer "*de identificatie en beschrijving van de relevante kenmerken van bestaande, voorgestelde of goedgekeurde projecten of plannen die een wisselwerking of cumulatief effect met het project of plan kunnen hebben*" zal moeten bevatten, vond **de Raad** tot slot dat men aandacht moest hebben voor de bijzondere gevallen van de beschermde gebieden aan de rand van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Hij benadrukte dat de inlichtingen betreffende deze gebieden een interregionaal karakter zullen moeten aannemen, opdat deze bepaling zou kunnen worden nageleefd in alle Gewesten die door een beschermd gebied worden doorkruist.

<sup>10</sup> Het voorkeepsrecht heeft betrekking op de onroerende goederen die zich geheel of gedeeltelijk binnen een straal van 60 meter van de natuurreservaten, bosreservaten en "Natura 2000"-gebieden bevinden, terwijl de lijst van de natuurreservaten, bosreservaten en "Natura 2000"-gebieden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nog niet definitief is, wat inhoudt dat de onroerende goederen, die in het toepassingsveld van dit voorkeepsrecht vallen, niet gekend zijn op het ogenblik dat dit recht wordt vastgesteld. Anderzijds voorziet artikel 24 dat een overdracht die in strijd is met het voorkeepsrecht, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het recht geeft om een rechtsvordering tot nietigverklaring te eisen.

<sup>11</sup> Ingeval de partijen het niet eens raken of bij een ongunstig advies van de Brusselse Hoge Raad voor Natuurbehoud, beslist de Regering welke corrigerende maatregelen getroffen moeten worden om de verenigbaarheid te garanderen (artikels 26 en 27 van het voorontwerp van ordonnantie)


**A-2009-011-ESR 23 april 2009**
**Leefmilieu – bodemverontreiniging – normen – Definitie**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de interventienormen en saneringsnormen*

Onlangs werd de wetgeving betreffende de verontreinigde bodems gewijzigd om zo de rechtszekerheid en de leesbaarheid van de tekst te verbeteren. Er werden toen nieuwe interventie- en saneringsnormen vastgesteld.

Interventienormen

De interventienormen zijn de concentraties van verontreinigende stoffen in de bodem en het grondwater waarboven de risico's voor de menselijke gezondheid en/of het leefmilieu als niet verwaarloosbaar worden beschouwd. Wanneer deze normen worden overschreden, is een behandeling van de verontreiniging vereist. Naargelang het om een weesverontreiniging of een unieke of gemengde verontreiniging gaat, zal deze behandeling uit een risicobeheer of een sanering bestaan. De eerste fase van deze behandeling zal echter altijd uit de verrichting van een gedetailleerde studie bestaan.

De interventienormen van het ontwerp van besluit stemmen in hoofdzaak overeen met de normen die al van kracht waren krachtens het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de verontreinigingsnormen voor bodem en grondwater waarvan de overschrijding de verrichting van een risicostudie rechtvaardigt (van 9 december 2004), alsook met de "bodemsaneringsnormen" van het Vlaams Gewest. Er werden slechts twee aanpassingen

doorgevoerd, met name dat er voortaan nieuwe normen zijn voorzien voor de trimethylbenzenen, chlorofenolen, asbest en methaan, en dat bepaalde normen op basis van de nieuw beschikbare wetenschappelijke gegevens werden bijgewerkt.

Saneringsnormen

De nieuwe "bodemordonnantie" stelt eveneens saneringsnormen vast. Deze stemmen overeen met de concentraties verontreinigende stoffen die moeten worden bereikt wanneer het terrein moet worden gesaneerd<sup>12</sup>. Het naleven van de saneringsnormen laat het dus toe om de terreinen, die verontreinigd waren, op te nemen in categorie 1 van de inventaris van de bodemtoestand, wat hem een positieve waarde geeft en de hem betreffende transacties vereenvoudigt.

Deze saneringsnormen werden in overeenstemming gebracht met de nieuwe Vlaamse "Richtwaarden", vastgesteld in bijlage 2 het nieuwe Vlarebo<sup>13</sup>. Naast het feit dat de uniformering van de normen tegemoetkomt aan de vraag van de betrokken sectoren, moet de aanpassing aan de Vlaamse normen het toelaten om de overdracht van anaardingspecie tussen de Gewesten globaal te beheren.

**→ Advies**

Nadat hij had vastgesteld dat de interventie- en saneringsnormen in grote mate overeenstemmen met de nieuwe door het Vlaams Gewest bepaalde normen<sup>14</sup>, benadrukte **de Raad** dat het belangrijk was om bij de vaststelling van de waarden van de normen rekening te houden met het specifiek karakter van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (zo vermeldde hij bijvoorbeeld het zwaar industrieel verleden en de sterke stedelijke context). **De representatieve werkgevers- en**

<sup>12</sup> Een sanering bestaat erin om voldoende lage concentraties verontreinigende stoffen te bereiken om het terrein toe te laten om al zijn functies zonder gebruiksbeperking te vervullen.

<sup>13</sup> Het Vlarebo is het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007, genomen in uitvoering van het nieuw Vlaams decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming.

<sup>14</sup> Zie bijlagen 2 en 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2007, genomen in uitvoering van het nieuw Vlaams decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming (Vlarebo-besluit)

**middenstandsorganisaties** voegden hieraan toe dat het in deze materie van primordiaal belang is dat de definities en de benadering in beide Gewesten identiek zijn. Deze organisaties verzochten de Regering dan ook om prioritair werk te maken van de gelijkstelling van de definities van dit ontwerp van besluit.

**De Raad** drong erop aan dat er in de andere Gewesten stelsels van financiële steunmaatregelen bestaan, die de onschuldige houders van verplichtingen inzake verontreinigde bodems moeten ondersteunen, en herhaalde het belang van dergelijke steunmaatregelen voor de KMO's en particulieren die aan de verplichtingen van dit ontwerpbesluit zouden zijn onderworpen. Daarom vroeg hij om zo snel mogelijk een fonds op te richten, dat met name met overheidsmiddelen wordt gefinancierd, hierbij echter gebruik makend van een Europese financiering.

Tevens stelde **de Raad** voor om na een periode van drie jaar een evaluatie van dit besluit te voorzien, en meer in het bijzonder van de toepasbaarheid van de nieuw ingevoerde normen, met name deze met betrekking tot de zware metalen.

**De Raad** wenste enkele bijzondere beschouwingen te formuleren betreffende de nieuwe door bijlage 1 ingevoerde interventienormen (asbest en methaan).

In verband met asbest stelde **de Raad** vast dat er, in de mate waarin er in Vlaanderen geen enkele norm bestaat, werd voorgesteld om het voorbeeld te volgen van de interventienorm die in Nederland is bepaald, door deze op 100 mg/kg vast te stellen. Bovendien vroegen **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** dat de toevoeging van deze norm zou afhangen van een voorafgaande sociaal-economische effectenstudie. Anderzijds stelden zij zich vragen bij de reële impact van in de ondergrond begraven asbest op de gezondheid en het leefmilieu. Dit soort verontreiniging zou immers geen uitbreiding mogen nemen.

**De Raad** benadrukte dat, in de mate waarin methaan omwille van de ontbinding van organisch afval vrijkomt, de concentraties ervan maar moeilijk aan een welbepaalde verontreiniger zullen kunnen worden toegeschreven.

Nog steeds in verband met de interventienormen nam **de Raad** er akte van dat de norm "Zware metalen en metalloïden" werd aangepast. Omdat hij vaststelde dat deze norm aanzienlijk strenger werd gemaakt, meende **de Raad** dat dit een bron van rechtsonzekerheid kon vormen voor de eigenaars van terreinen die al maatregelen hebben getroffen op basis van de oude normen. Hij meende dat er op zijn minst een overgangperiode nodig was voor lopende of al uitgevoerde dossiers die onder de oude reglementering zouden moeten vallen.

Tevens heeft **de Raad** een bijzondere beschouwing geformuleerd inzake de saneringsnormen (bijlage 2), waarin hij erop heeft aangedrongen dat na een periode van 3 jaar een evaluatie van de toepassing van deze normen zou worden uitgevoerd om zich zo van de toepasbaarheid ervan te vergewissen, gezien het de eerste keer is dat er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest saneringsnormen van toepassing zijn.

Voor zover dit ontwerp van besluit voortvloeit uit de goedkeuring van de ordonnantie betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems, herhaalde **de Raad** tot slot de beschouwingen ter zake die hij in zijn advies van 24 januari 2008 had geformuleerd.




**A-2009-012-ESR 23 april 2009**
**Leefmilieu – verbetering van het stadsmilieu – verenigingen – subsidiëring**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning en de subsidiëring van de verenigingen en de projecten ter verbetering van het stadsmilieu en het leefklimaat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Dit ontwerp van besluit moet de tenuitvoerlegging van de ordonnantie van 4 september 2008 (aangenomen op 18 juli 2008) betreffende de subsidiëring van de verenigingen en de projecten ter verbetering van het stadsmilieu en het leefklimaat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toelaten. Deze ordonnantie strekt ertoe om de verenigingen de bestendinging van hun subsidiëring te waarborgen en om aldus de efficiëntie van hun acties te bevorderen. Bovendien is het de bedoeling om deze verenigingen een zelfstandigheid te waarborgen door hen in staat te stellen om zich ongehinderd te wijden aan wat ze zich als taak hebben gesteld.

Dit ontwerp van besluit stelt dus de mechanismen in, die nodig zijn om deze ordonnantie ten uitvoer te leggen, met name :

- de erkenningsprocedure om te genieten van een vijfjarige subsidie voor hun basisopdrachten<sup>15</sup> ;
- de procedure om een meerjarensubsidie aan te vragen (die tussen 2 en 5 jaar zal kunnen schommelen) voor één of meerdere projecten buiten de basisopdrachten.

Men dient te noteren dat het Bestuur het advies van de adviesorganen betreffende de erkenningsaanvragen zal inwinnen. Anderzijds behoudt de Regering zich de mogelijkheid voor om de erkenning van een vereniging in te trekken of op te schorten wanneer deze de

bepalingen van de ordonnantie of van dit besluit niet meer naleeft, of wanneer haar activiteiten niet meer overeenstemmen met het door de ordonnantie vastgestelde sociaal oogmerk.

Tot slot mag de tenuitvoerlegging van de ordonnantie op zich geen verhoging met zich meebrengen van de financieringsbegroting, die op jaarbasis aan de verenigingen wordt toegekend, en dus geen invloed uitoefenen op de jaarbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

**→ Advies**

**De Raad** was van mening dat de vijfjaarlijkse terugkeer in een optiek van bestendinging van de financiële steun voor deze verenigingen kon worden uitgedacht. Hij heeft echter ook benadrukt dat als gevolg van deze bestendinging het aantal subsidieaanvragen waarschijnlijk zou toenemen. Bijgevolg had hij vragen bij de toekomst van de subsidies van de bestaande en momenteel gesubsidieerde verenigingen, alsook bij de lotsbestemming van de nieuwe subsidieaanvragen wanneer de begrotingsenveloppe ongewijzigd zou blijven.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties (met uitzondering van de representatieve organisaties van de social-profitsector)** waren van mening dat deze vijfjaarlijkse terugkeer ook de subsidiëring van nieuwe projecten en nieuwe verenigingen in de weg kon staan, indien de begrotingsenveloppe zou worden gesloten. Bovendien hadden ze hun bedenkingen bij de relevantie om een open enveloppe ter zake te behouden, rekening houdend met de prioriteiten van het moment, die niet noodzakelijkerwijs milieugebonden zijn. Anderzijds waren deze organisaties van mening dat dit ontwerp van besluit een structuur van kunstmatig gefinancierde verenigingen zou kunnen creëren, los van de relevantie van hun verenigingsprojecten.

<sup>15</sup> Deze opdrachten omvatten hoofdzakelijk de diensten aan de Regering en het Gewest, de acties naar de inwoners toe in het kader van de door de ordonnanties georganiseerde raadplegingen en de steun bij de verdediging van de collectieve belangen op het vlak van het leefklimaat.



De representatieve werknemersorganisaties en deze van de social-profitsector stemden van hun kant in met de doelstellingen van dit ontwerp van besluit, alsook met de doelstellingen die in de ordonnantie van 4 september 2008 werden gesteld. Bovendien waren deze organisaties van mening dat de bestending van de subsidiëring van de verenigingen voor hun basisopdrachten op een vijfjarige basis met name van dien aard zou zijn om :

- de onzekerheid op het vlak de subsidiëring van de verenigingen te beperken ;
- de tewerkstelling te bestendigen en hun werknemers een veiligere professionele toekomst te verzekeren ;
- een stabiel juridisch en economisch kader te verzekeren ;
- de administratieve taken van deze verenigingen te verminderen en hen een grotere handelingsautonomie te waarborgen ;
- de discretionaire macht van de Ministers bij de toewijzing van de subsidies te beperken (door een beroep op adviescommissies te doen).

#### **A-2009-013-ESR 23 april 2009**

#### **Leefmilieu – bodemverontreiniging – risicoactiviteiten**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten*

Dit ontwerpbesluit gaat over tot de herziening van de lijst van risicoactiviteiten die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is bepaald bij besluit van 9 december 2004. Deze lijst moet namelijk worden geactualiseerd om zich uitsluitend toe te spitsen op de inrichtingen waarvan men oordeelt dat zij het meeste gevaar vormen voor een verontreiniging van de bodem, en om aldus een beter evenwicht te bewerkstelligen

tussen de doelstellingen inzake milieubescherming en de economische bekommernissen van de operatoren. Hiertoe :

- werd een rubriek toegevoegd aan de lijst van ingedeelde inrichtingen (*rubriek 101 : werkplaatsen voor metaalbewerking waarbij de aard van de metalen niet wordt gewijzigd en zonder warmtebehandeling (slotenmakers, polijsten, vervaardiging van metalen voorwerpen, zandstralen en ontzanden...)* en waarvan de drijfkracht niet hoger is dan 20 kW). Hierbij dient opgemerkt dat enkel de werkplaatsen worden bedoeld die gebruik maken van snijoliën ;
- werden rubrieken van ingedeelde inrichtingen, waarvan in de praktijk is aangetoond dat deze geen of weinig bodemverontreiniging veroorzaken, uit de lijst verwijderd (*rubriek 12 : carwash - wassen van voertuigen, rubrieken 71-72-225 : behandeling en opslag van gas, rubriek 118 : PCB's, rubriek 227 : mijnen en steengroeven*) ;
- werd het toepassingsveld van 25 rubrieken<sup>16</sup> beperkt. Inderdaad, inrichtingen die zijn ingedeeld in een zelfde rubriek kunnen uiteenlopende risiconiveaus vertonen in termen van bodemverontreiniging (in functie van de aangewende procédés en producten, de omvang en de duur van hun exploitatie en de preventieve maatregelen die zouden zijn voorzien) ;
- werden op transversale wijze uitgesloten uit de definitie van risicoactiviteiten de tijdelijke inrichtingen die het voorwerp hebben uitgemaakt van een milieuvergunning, evenals de inrichtingen zonder contact met de bodem.

Tenslotte dient erop gewezen dat het ontwerpbesluit het stelsel moet verduidelijken dat van toepassing is op de benzinestations die worden uitgebaat als publieke verkooppunten, zonder evenwel de reikwijdte van de bestaande bepalingen te wijzigen, evenals de toepassing die ervan is gemaakt door Leefmilieu Brussel.

<sup>16</sup> Te weten, de rubrieken 13, 37, 38, 39, 56, 59, 76, 78, 82, 85, 88, 101, 102, 109, 110, 112, 121, 126, 128, 138, 139, 151, 154, 221 en 228.



### → Advies

De Raad steunt volkomen het streven naar een beter evenwicht tussen de doelstellingen inzake milieubescherming en de economische bekommernissen van de operatoren (niet alle sites en inrichtingen waarvoor een theoretisch risico bestaat op bodemverontreiniging worden bedoeld, enkel deze waarvoor het potentieel risico voldoende groot is om een verplichte procedure te rechtvaardigen tot systematische diagnose van de eventuele aanwezigheid van verontreiniging).

De Raad stemt er eveneens mee in dat men de realiteit op het terrein in aanmerking neemt zoals deze is vastgesteld tijdens bodemonderzoeken uitgevoerd sedert 2005, en waarbij is bepaald dat sommige rubrieken van ingedeelde inrichtingen geen of slechts weinig bodemverontreiniging hebben veroorzaakt, en waardoor het bijgevolg gepast was om deze te verwijderen uit de huidige lijst van risicoactiviteiten.

Ook al bestaat er een omzendbrief waarbij aan Leefmilieu Brussel wordt gevraagd om reeds rekening te houden met de wijzigingen aangebracht aan de lijst van risicoactiviteiten, toch vraagt de Raad dat in dit ontwerpbesluit overgangsbepalingen zouden worden voorzien. Dit zou namelijk toelaten om duidelijkheid te scheppen wat betreft de sites die vandaag zijn opgenomen in de lijst van risicoactiviteiten maar waarvoor dit niet meer het geval zal zijn eens de tekst is aangenomen, evenals voor de activiteiten die vandaag niet in de lijst zijn opgenomen maar waarvoor dit wel het geval zal zijn eens het ontwerpbesluit is aangenomen.

Tevens heeft de Raad een aantal bijzondere beschouwingen geformuleerd. U kunt deze op de website van de Raad raadplegen.

### A-2009-015-ESR 23 april 2009

#### **Leefmilieu - ingedeelde industriële inrichting - rubriek - besluit**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van inrichtingen van klasse IB, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 mei 1999 tot verplichting van het inwinnen van het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp voor bepaalde ingedeelde inrichtingen*

De bovenvermelde ordonnantie en twee besluiten beoogden de omzetting van Richtlijn 85/337/EC betreffende de evaluatie van effecten van bepaalde overheids- en privéprojecten op het leefmilieu, zoals gewijzigd door Richtlijn 97/11/EC en Richtlijn 2003/35. Welnu, bij het onderzoek naar de conformiteit van de nationale omzettingsregels met de Richtlijn werd aangetoond dat enkele bepalingen van de Europese wetgeving niet volledig of correct werden omgezet. Bijgevolg heeft de Europese Commissie de Belgische Staat en dus het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in gebreke gesteld en op 16 oktober 2008 een met redenen omkleed advies geformuleerd, waarin ze de bepalingen opsomt die niet op juiste wijze in intern recht werden omgezet. Hoewel het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de Europese Commissie een officiële brief heeft overgemaakt om één van de tegen hem gemaakte bezwaren te betwisten en te verduidelijken, was er toch reden om voor dit ontwerp van besluit aan de andere drie kritische opmerkingen vanwege de Europese instelling tegemoet te komen.

### → Advies

In zijn advies van 23 april 2009 herhaalde de Raad dat het Europees recht de mogelijkheid voorziet om in functie van kwantitatieve drempels in eenzelfde rubriek een onderscheid tussen inrichtingen van klasse IB of II te maken.

Hij was van mening dat het opportuun was geweest om in dit ontwerp van besluit de rubriek te bepalen waarvoor dit onderscheid relevant zou zijn geweest.

Bovendien stelde **de Raad** voor om het officieel antwoord van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan de Europese Commissie bij de commentaren bij de artikelen te voegen. Hij vond het immers nodig om deze commentaren te vervolledigen, gezien hij meende dat deze niet volstonden om de lezer in staat te stellen om zich een precies beeld te vormen van de wijzigingen die dit ontwerp van besluit heeft aangebracht.

Tot slot formuleerde **de Raad** twee bijzondere beschouwingen. Een eerste inzake de bepalingen betreffende de grensoverschrijdende en interregionale verhoudingen, waarvoor hij het opportuun vond om deze in het kader van een samenwerkingsakkoord te definiëren om zo de procedures tussen de verschillende Gewesten van het land te coördineren. En een tweede inzake de onder rubriek 102 vermelde uitsluitingen om er de juwelenwinkeltjes in op te nemen (waarvan er in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bijzonder veel zijn), om zo beter rekening te houden met de Brusselse context.

#### **A-2009-016-ESR 23 april 2009**

#### **Klimaat – emissiequota – uitwisselings-systeem**

*Ontwerp van besluit inzake de uitvoering van de ordonnantie tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en met betrekking tot de flexibiliteitsmechanismen van het protocol van Kyoto*

Het Protocol van Kyoto is gebaseerd op de beginselen van het "Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering" (UNFCCC : United Nations Framework Convention on Climate Change) en legt aan de industrielanden een gekwantificeerde doelstelling op voor de beperking en vermindering van de uitstoot van zes broeikasgassen.

Behalve interne beperkende maatregelen die prioritair zijn, kunnen zij eveneens gebruik maken van drie zogenaamde flexibiliteitsmechanismen die zijn voorzien in de artikelen 6, 12 en 17 van het Protocol van Kyoto : deze mechanismen streven een beperking van de uitstoot na tegen de laagste kostprijs, om het concurrentievermogen niet in gevaar te brengen.

Het ontwerpbesluit tot uitvoering van de ordonnantie heeft tot doel :

- 1° Leefmilieu Brussel te machtigen voor het beheer en het gebruik van de flexibiliteitsmechanismen van het Gewest om de regionale doelstelling inzake een beperking van de uitstoot van broeikasgassen van het Protocol van Kyoto te verwezenlijken.
- 2° Leefmilieu Brussel aan te stellen tot de gewestelijke instelling die bevoegd is voor de goedkeuring van de flexibiliteitsmechanismen in functie van de types van projectactiviteiten.
- 3° de procedure en criteria te bepalen voor de selectie van de projectmechanismen toegepast door de rechtspersonen en ondernemingen in het kader van het Europees systeem voor de handel in emissiequota of in het internationaal kader van het Protocol van Kyoto.

#### **→ Advies**

**De Raad** heeft kennis genomen van het ontwerp en heeft vastgesteld dat de Brusselse Regering de modaliteiten voor de handel in broeikasemissierechten ten uitvoer wil leggen. Hij heeft gevraagd dat de overheid de ondernemingen zou inlichten over de mogelijkheden om projecten in te dienen.

**De representatieve werknemersorganisaties** hebben herhaald dat ze de Regering verzoeken om voorrang te verlenen aan de interne mechanismen om de broeikasgassen te verminderen, ten nadele van de externe projecten.

**De Raad** heeft eveneens gevraagd dat de Regering aan de criteria voor de goedkeuring van projecten deze zou toevoegen die de Internationale Arbeidsorganisatie heeft uitgevaardigd.

**A-2009-018-ESR 14 mei 2009****Leefmilieu – ingedeelde industriële inrichtingen – exploitatievoorwaarden**

*Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende diverse bepalingen betreffende de exploitatie van en het toezicht op inrichtingen die bepaalde aan de REACH-verordening onderworpen voorwerpen, mengsels of stoffen gebruiken*

Dit ontwerp van besluit stelt het door de Europese verordening "Registration, Evaluation, Authorisation and Restriction of Chemicals" (REACH)<sup>17</sup> vereiste controlesysteem in. Gelet op de beperkingen van de gewestelijke bevoegdheden, heeft deze tekst in hoofdzaak betrekking op de controle op de uitoefening in de ingedeelde inrichtingen van activiteiten waarvoor stoffen, preparaten of voorwerpen worden gebruikt die aan de verordening zijn onderworpen.

Dit ontwerp streeft ernaar om twee soorten controles ten uitvoer te leggen :

- een controle *vooraf*, via de milieuvergunning, waarvoor het enkele nieuwe bepalingen voorziet (met name de creatie van een nieuwe indelingsrubriek, met name rubriek 174) ;
- een controle *achteraf*, door verwijzing naar de reglementering die van toepassing is wanneer de milieuvergunningen niet worden nageleefd.

Gelet op de gevaren als gevolg van het gebruik van de stoffen, die dit ontwerp van besluit beoogt, houden de nieuw aan de milieuvergunning toegevoegde bepalingen de aanpassing in van de bijlage bij het besluit van 20 mei 1999 dat het advies van de DBDMH oplegt en van de bijlage bij het besluit van 9 december 2004 tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten.

**→ Advies**

De Raad heeft benadrukt dat er op het Europees niveau al een vergunningsstelsel bestaat en dat er een Europese gegevensbank betreffende de gebruikers en de toegelaten stoffen zal worden aangelegd, waartoe alle Lidstaten toegang zullen hebben. Anderzijds heeft hij herhaald dat het aanvraagformulier, dat tijdens de procedure "milieuvergunning" moet worden opgemaakt, de exploitanten al ertoe verplicht om alle stoffen op te sommen die ze op hun terrein gebruiken. Bijgevolg was hij van mening dat dit ontwerp de administratieve procedure van de ondernemingen, waarop het van toepassing is, nodeloos zou kunnen verzwaren.

Bovendien stelde **de Raad** tot zijn spijt vast dat er hem geen enkele evaluatie van het aantal inrichtingen, waarop de toevoeging van de rubriek 174 betrekking heeft, werd verstrekt. Hij vroeg zich af of een dergelijke evaluatie bestond.

Tevens heeft **de Raad** benadrukt dat de goedkeuring van dit ontwerp van besluit de wijziging van de milieuvergunning van een groot aantal ingedeelde inrichtingen zou opdringen, wat een ernstige rechtsonzekerheid zou kunnen creëren. Dit omwille van het feit dat men in een gewestelijke verordening betreffende een vergunning, waarvan de duur normalerwijze 15 jaar bedraagt (milieuvergunning), een verwijzing naar een Europese verordening zou invoeren die om de 6 maanden kan worden gewijzigd (met name bijlage XIV van de REACH-verordening).

**De Raad** herhaalde eveneens dat de Europese verordeningen geen omzetting vereisen en rechtstreeks in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kunnen worden toegepast. Hij nam er echter akte van dat de Lidstaten de wetgeving soms moeten aanpassen. In dit opzicht gaf hij de aanbeveling om via samenwerkingsakkoorden

<sup>17</sup> REACH is een uniek geïntegreerd systeem voor registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen, dat de Europese Unie heeft ingesteld. REACH verplicht de ondernemingen, die chemische stoffen produceren en importeren, om de gevaren van het gebruik ervan te evalueren en om de noodzakelijke maatregelen te nemen om elk vastgesteld gevaar aan te pakken. Bovendien komt de bewijslast van de veiligheid van de gecommercialiseerde chemische stoffen de industrie toe. REACH streeft er dus naar om een hoge graad ter bescherming van de menselijke gezondheid en van het leefmilieu te waarborgen, alsook om de concurrentiekracht van de sector van chemische stoffen en innovatie te vergroten.

tussen de Gewesten en de federale Staat overleg over deze aanpassingen te plegen.

Om al die redenen heeft **de Raad** gevraagd om van dit ontwerp van besluit af te zien. Hij heeft eerder de aanbeveling gegeven om de wetgeving betreffende de milieuovertredingen te wijzigen, zodat Leefmilieu Brussel de noodzakelijke machtiging zou krijgen om een efficiënt toezicht op het niet naleven van de REACH-verordening in te stellen. Bovendien heeft hij erop aangedrongen om voldoende menselijke middelen ter beschikking van Leefmilieu Brussel te stellen, zodat het deze opdracht zou kunnen uitvoeren. Hij meende dat deze wijziging op zich zou volstaan, gezien de ambtenaren van het Bestuur die voor het toezicht bevoegd zijn dankzij de Europese gegevensbank zullen kunnen beschikken over alle beschikbare gegevens inzake de stoffen zelf, inzake de ondernemingen die er gebruik van maken en inzake de voorwaarden voor het gebruik ervan.

#### **A-2009-019-ESR 14 mei 2009**

#### **Economie - sociale economie - financiering van de private activiteiten en erkenning - hergebruik van afval**

*Ontwerp van besluit betreffende de erkenning en de betoelaging van verenigingen zonder winstbejag en de vennootschappen met sociaal oogmerk die actief zijn in de hergebruiksector*

Dit ontwerp van besluit resulteert uit de evaluatie van de voorziening, die werd ingesteld door het besluit van 2 juni 2005 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 11 maart 2004 betreffende de erkenning en de betoelaging van verenigingen zonder winstbejag en de vennootschappen met sociaal oogmerk die actief zijn in de hergebruiksector.

Hoewel de voornaamste beginselen van de betoelaging werden gehandhaafd (een noodzakelijke erkenning om een betoelaging te verkrijgen, het behoud van de differentiatie tussen hergebruik en recyclage, het behoud van de factor "z"<sup>18</sup>), dient men te noteren dat er enkele wijzigingen werden doorgevoerd :

- de categorieën van goederen, producten en afval, die voor de betoelaging in aanmerking komen, werden opnieuw gedefinieerd om beter op één lijn met de realiteit op het terrein te zitten. Zo werden aan de categorieën textiel en grofvuil deze van de elektrische en elektronische apparatuur (EEA) en van het klein informaticamateriaal (patronen voor inktjetprinters en toners voor laserprinters) toegevoegd ;
- er wordt een verschillende stimulerende betoelagingsgraad ingevoerd voor alle afvalstromen om het hergebruik te promoten ;
- de minimale hergebruiks- en recyclagepercentages, die recht geven op betoelagingen, werden herzien : ze worden voortaan per stroom vastgesteld ;
- er wordt een bijkomende betoelaging toegekend om de inzameling van EEA en grofvuil te financieren ;
- het beginsel van de verhoging van de betoelaging ingeval van toename van de hergebruikte hoeveelheden van jaar tot jaar werd aangepast om de leesbaarheid en de berekening van de verhoging te vereenvoudigen.

Laat ons benadrukken dat dit ontwerp van besluit geen verhoging van de benodigde begroting voorziet, maar een herstel van het evenwicht tussen de verschillende bestanddelen waaruit de betoelaging bestaat.

Men dient ook te noteren dat de erkenningsprocedure lichtjes werd gewijzigd. Zo :

- werd de minimale oppervlakte van de exploitatiezetel, die zich in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) moet bevinden, van 1.000 m<sup>2</sup> tot 500 m<sup>2</sup> teruggebracht ;

<sup>18</sup> Deze factor, die de bevoegde Minister jaarlijks in functie van bijvoorbeeld de beschikbare begrotingsenveloppe of van de te betoelagen hoeveelheden vaststelt, laat het toe om het bedrag van de betoelagingen te wegen.



## ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
CONSEIL  
RAAD  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

- moet de erkenningsaanvraag niet langer gepaard gaan met een bewijs van goed gedrag en zeden voor de bestuurders, zaakvoerders en personen die de macht hebben om de aanvragende vennootschap te verbinden ;
- werd een mogelijkheid tot vernieuwing van de erkenning toegevoegd (tot eenmaal beperkt).

Tot slot werd de inhoud van de betoelagingsaanvraag ietwat vereenvoudigd om beter op één lijn met de realiteit op het terrein te zitten en om te voorkomen dat de administratieve dossiers, die de verenigingen van de sociale economie moeten voorbereiden, zouden worden verzwaard.

### → Advies

Nadat hij enkele beschouwingen had herhaald, die hij in het advies van 18 december 2008 betreffende het ontwerp van afvalplan had geformuleerd, heeft **de Raad** meerdere verzoeken tot de Regering gericht :

- hij vroeg om de operatoren van de sociale economie een labelverplichting “energie-/ecologieprestatie” op te leggen en om aldus toekenning van de toelagen afhankelijk te maken van het naleven van bepaalde (te verduidelijken) energie-efficiëntienormen en van ecologische prestaties van de producten die op de markt worden gebracht. Hij was van mening dat dit de producten, die de operatoren van de sociale economie op de markt brengen, waarborgen in termen van kwaliteit en veiligheid zou kunnen bieden. Hij drong meer in het bijzonder aan op de tenuitvoerlegging van een dergelijke labeling voor wat de EEA betreft en vroeg aldus om het label electroREV te verplichten, alsook om een bijkomende labeling over EEA te voorzien ;
- hij vroeg om een gedetailleerde impactstudie te verrichten om na te gaan wat de reële rechtstreekse en onrechtstreekse gevolgen van deze betoelaging op de tewerkstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn, zowel in de privésector als in de sociale economie. Hij voegde eraan toe dat een dergelijke studie eveneens de basis zou moeten vormen voor

het vaststellen van de acties die ter zake moeten worden gevoerd ;

- hij vond dat het opportuun zou zijn om elk jaar en op transparante wijze de gegevens en verwezenlijkingen van de sociale economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te publiceren ;
- hij stelde voor om na een periode van 3 jaar een evaluatie van dit besluit te voorzien.

Over het algemeen wensten **de representatieve werknemersorganisaties** hun steun aan dit ontwerp van besluit te betuigen, omwille van de economische, sociale en milieugerelateerde impact ervan, die ze positief vinden.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

### **A-2009-023-ESR 22 oktober 2009**

#### **Leefmilieu – bodemverontreiniging – normen – definitie**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de type-inhoud van het verkennend bodemonderzoek en het gedetailleerd onderzoek en van hun algemene uitvoeringsmodaliteiten*

Het doel van dit ontwerp van besluit is om de bodemverontreinigingsdeskundigen een duidelijk stramien te bieden om het verkennend bodemonderzoek en het gedetailleerd onderzoek te verrichten.

Op het vlak van het verkennend bodemonderzoek legt dit ontwerp van besluit het Vademecum van 2005 “betreffende de inhoud van het voorstel van verkennend bodemonderzoek en van het verkennend bodemonderzoek beoogd in artikels 9 en 14 van de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems” vast in een besluit. We noteren dat er aan de tekst van het Vademecum enkele

vernieuwingen werden aangebracht op basis van de ervaring die Leefmilieu Brussel heeft verworven.

Dit ontwerp van besluit levert eveneens een procedure om het gedetailleerd onderzoek te verrichten, dat het moet toelaten om de door het verkennend bodemonderzoek uitgekomen bodemverontreiniging vertikaal en horizontaal af te bakenen. Bovendien moet dit onderzoek de toename van de verontreiniging en de soort(en) verontreiniging bepalen en eventueel van elkaar onderscheiden.

#### → Advies

De Raad drong erop aan om de voorziening van de afwijkingen te verduidelijken. Hij vond dit verzoek van nog groter belang, daar het Vademecum verplicht zou worden gezien de inschrijving ervan in een besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

#### **A-2009-024-ESR 22 oktober 2009** **Leefmilieu – bodemverontreiniging – normen – definitie**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van het risicobeheersvoorstel, van het saneringsvoorstel en van het beperkt saneringsvoorstel*

De ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems voert een verschil tussen de procedure "risicobeheer" en de procedure "sanering" in. Dit ontwerpbesluit stelt op basis van de ervaring van Leefmilieu Brussel de type-inhoud van het risicobeheersvoorstel en van het saneringsvoorstel vast, alsook de type-inhoud van een nieuwe procedure, met name deze van het beperkt saneringsvoorstel.

#### → Advies

In zijn advies was de Raad globaal van mening dat de procedures, die voor de verslagen inzake saneringsvoorstellen of risicobeheer in de bijlage bij dit ontwerpbesluit worden beschreven, nogal zwaar waren vanuit een administratief oogpunt en aanzienlijke en soms nutteloze kosten zouden kunnen meebrengen. Daarom meende hij dat deze procedures aanzienlijk zouden kunnen worden versoepeld voor de gevallen die dit zouden rechtvaardigen, op basis van een naar behoren gemotiveerd verzoek van de bodemverontreinigingsdeskundige.

De Raad was de mening toegedaan dat de procedure betreffende het beperkt saneringsvoorstel nog veel te zwaar was om de doelstelling van het ontwerpbesluit te halen (met name om dringend en in een grotere administratieve eenvoud te kunnen handelen). Hij vroeg om op zijn minst uitdrukkelijk de mogelijkheid te voorzien om bij toevallige ontdekkingen tijdens een werf de werken te kunnen voortzetten.

De Raad benadrukte dat het mogelijk zou moeten zijn om te kiezen tussen een langere procedure, die meer waarborgen zou bieden voor wat de goedkeuring door Leefmilieu Brussel betreft, en een snellere procedure waardoor men vlugger zou kunnen vooruitgaan, zonder dat de erkenning van de erkende deskundigen in vraag zou worden gesteld. De Raad verduidelijkte dat het zowel voor de erkende deskundigen, als voor de bouwheren belangrijk was om enige rechtszekerheid te genieten wanneer het nodig is om dringend op te treden.

Tot slot drong de Raad erop aan om de voorziening van afwijkingen te verduidelijken.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.


**A-2009-026-ESR 17 december 2009**
**Leefmilieu – bodemverontreiniging –  
 erkenning / vergunning – deskundige /  
 aannemer**

*Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de bodemverontreinigingsdeskundigen en de registratie van de bodemsaneringsaannemers*

De verplichting om de verschillende bodemonderzoeken door een erkend deskundige te laten verrichten was reeds voorzien door de ordonnantie van 13 mei 2004 betreffende het beheer van verontreinigde bodems en werd vervolgens bekrachtigd in de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems. Er werd echter geen enkel besluit aangenomen tot vaststelling van de gunningsvoorwaarden van deze erkenningen en de bodemonderzoeken werden verricht door erkende deskundigen krachtens de Vlaamse of Waalse wetgeving (met uitzondering van de bodemonderzoeken betreffende de openbare benzinstations). Bovendien legt de ordonnantie van 5 maart 2009 de registratie op van de ondernemers die risicobeheersmaatregelen en saneringswerken moeten uitvoeren. Dit vereiste eveneens de goedkeuring van een besluit.

Bijgevolg bepaalt dit ontwerp van besluit de voorwaarden en de procedure voor de erkenning van de "bodemverontreinigingsdeskundigen" en voor de registratie van de "bodemsaneringsaannemers". Het vermeldt eveneens de verplichtingen waaraan deze beide actoren moeten voldoen. Laten we tot slot noteren dat er voor de deskundigen en de aannemers een aan de onverenigbaarheden gewijd hoofdstuk werd opgemaakt om zo elk belangenconflict te voorkomen.

Anderzijds dient men erop te wijzen dat de Brusselse wetgever bij de opmaak van deze tekst rekening heeft gehouden met de ervaring die Leefmilieu Brussel de voorbije vijf jaar heeft opgedaan, alsook met de gelijkaardige wetgevingen die in de andere twee Gewesten van het land van kracht zijn.

**→ Advies**

Nadat hij het Bestuur had aangespoord om snel concrete mogelijkheden op het vlak van elektronische procedures ten uitvoer te leggen, benadrukte **de Raad** dat men volgens hem de registratieprocedure aanzienlijk zou moeten vereenvoudigen.

Tevens formuleerde **de Raad** heel wat bijzondere beschouwingen, waarvan de voornaamste betrekking hadden op :

- de nationaliteitsvoorwaarde ;
- de beoogde sancties ;
- de gevraagde financiële middelen ;
- de vereisten inzake verzekeringsovereenkomsten ;
- de complexiteit van de hoofdstukken "onverenigbaarheden" en de opportuniteit ervan in het gedeelte gewijd aan de "registratieprocedure" ;
- de opschortingen van erkenningen en registraties ;
- de graad van aansprakelijkheid van een bodemverontreinigingsdeskundige ;
- de in de bijlagen gevraagde documenten.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.





## Commissie Ruimtelijke Ordening (CATRO)-Mobiliteit

Voorzitter : Ch. Franzen  
Secretaris : T. Nguyen



### **A-2009-022-ESR 9 oktober 2009** **Stedenbouwkunde en ruimtelijke ordening** **- BWRO - wetboek - ordonnantie**

*Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het Brussels wetboek van ruimtelijke ordening en ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de stedenbouwkundige lasten*

Op 15 juni 2009 vernietigde het arrest nr. 194.193 van de Raad van State het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 juni 2003 betreffende de stedenbouwkundige lasten, alsook dit van 18 december 2003 tot wijziging van dit besluit. De voor de vernietiging aangehaalde redenen waren van diverse aard, maar zetten het beginsel van de stedenbouwkundige lasten zelf helemaal niet op losse schroeven.

Om de effecten van dit vernietigingsarrest te verzachten, hebben dit voorontwerp van ordonnantie en dit ontwerp van besluit tot doel om over te gaan tot de vernieuwing van de besluiten van 12 juni en 18 december 2003, rekening houdend met de redenen van het vernietigingsarrest van de Raad van State.

### → Advies

Omdat het advies van de Economische en Sociale Raad dringend werd gevraagd, heeft zijn Raad van Bestuur tijdens zijn buitengewone zitting van 9 oktober 2009 een advies geformuleerd. Dit advies werd vervolgens door de Plenaire zitting van de Raad van 18 oktober 2009 bekrachtigd.

De sociale partners waren verdeeld over deze aangelegenheid.

**De representatieve werkgeversorganisaties** hebben hun onbegrip en hun tegenkanting uitgedrukt over de keuze van de Regering om de fouten uit het verleden te vergoelijken door een terugwerkende wettelijke maatregel, dan wel om de toekomst voor te bereiden door een herziening van het stelsel van de stedenbouwkundige lasten in het kader van een ernstig en diepgaand overleg tussen de Regering en de sociale partners. **De representatieve middenstandsorganisaties** vonden de keuze van de Regering echter opportuun om de gevolgen van de vernietiging van de besluiten van 12 juni en 18 december 2003, met uitzondering van artikel 3, door de goedkeuring van een nieuwe ordonnantie voor het verleden te vergoelijken. **De representatieve werknemersorganisaties** hebben van hun kant hun gehechtheid aan het mechanisme van de stedenbouwkundige lasten herhaald.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.



## ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
CONSEIL  
RAAD  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

**A-2009-027-ESR 17 december 2009****Stedenbouwkunde en ruimtelijke ordening – stedelijke herwaardering**

*Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van de ordonnantie van ... 2009 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering*

Onder de geterritorialiseerde beleidskeuzes, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten uitvoer werden gelegd, heeft het sinds 1993 gevoerde beleid tot herwaardering van de wijken een bijzondere rol bij de bestrijding van de stadsdualiteit gespeeld.

Het ontwerp van besluit van de Regering houdende uitvoering van de ordonnantie houdende organisatie van de stedelijke herwaardering had, overeenkomstig het Regeerakkoord, tot doelstelling om de tenuitvoerlegging van de "duurzame wijkcontracten" toe te laten vanaf de volgende reeks programma's voor stedelijke herwaardering, die in 2010 moet aanvatten.

Dit ontwerp van besluit heeft zich in grote mate op de vorige teksten gebaseerd en drie belangrijke wijzigingen doorgevoerd, met name :

- de structuur en de leesbaarheid van de tekst verbeteren om een meer intuïtieve en open benadering ervan ten opzichte van de ervaring van de uitvoerders van de stedelijke herwaardering toe te laten ;
- in samenhang met de ordonnantie de subsidiëring van nieuwe handelingen en werken toelaten door de begrippen "buurtwinkels" en "milieukwaliteit" in te voeren ;
- meer soepelheid voorzien in de studie-, coördinatie- en participatiefases bij de opmaak en de uitvoering van een "wijkcontractprogramma".

**→ Advies**

In zijn advies van 17 december 2009 verheugde de Raad zich erover dat men hem over het voorontwerp van besluit heeft geraadpleegd, zoals hij dit had gevraagd in zijn advies van 17 april 2008 betreffende het ontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 oktober 1993 houdende organisatie van de herwaardering van de wijken. Hij vond het voortzetten van de raadpleging van de sociale partners over het geheel der bepalingen betreffende de stedelijke herwaardering immers van fundamenteel belang.

Anderzijds stemde de Raad in met de oriëntaties, die de Regering heeft gekozen, en dientengevolge met de verschillende voorgestelde formele en/of substantiële wijzigingen.

Tevens hebben de verschillende organisaties van de Raad een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

### Commissie voor de Erkenning van privé-tewerkstellingsagentschappen (ADEPT)

Voorzitter : G. Bonnewijn

Secretarissen : T. Nguyen en J. Van Schepdael



In toepassing van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, alsook van het uitvoeringsbesluit van 15 april 2004 ervan moet het tewerkstellingsagentschap, dat in het Gewest over een exploitatiezetel beschikt, om de tewerkstellingsactiviteiten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te mogen uitoefenen, één of meerdere erkenningen volgens het soort tewerkstellingsactiviteit verkregen hebben :

- werving en selectie ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten ;
- terbeschikkingstelling van uitzendkrachten aan ondernemingen die vallen onder het Paritair Comité nr. 124 van het bouwbedrijf ;
- bemiddeling van betaalde sportbeoefenaars ;
- bemiddeling van kunstenaars ;
- terbeschikkingstelling van interim-kunstenaars ;
- outplacement.

De erkenningen worden voor 4 jaar toegekend en zijn voor een zelfde periode hernieuwbaar.

De privé-tewerkstellingsagentschappen, die geen exploitatiezetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben, kunnen een gelijkgestelde vergunning vragen die geldig is voor één jaar en die 3 maal kan worden hernieuwd, waarna ze een nieuwe aanvraag moeten indienen.

De erkenningen worden toegekend door de Regering op voorstel van de Minister bevoegd voor werkgelegenheid en na advies van de Economische en Sociale Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze beslissingen worden door de diensten van de Administratie aan het privé-tewerkstellingsagentschap per aangetekende brief meegedeeld en worden bij uittreksel in het Belgisch Staatsblad gepubliceerd.



## ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

## → Adviezen

Tussen 1 januari 2009 en 31 december 2009 is de Erkenningscommissie voor privé-tewerkstellingsagentschappen van de Raad 11 maal bijeengekomen.

Op voorstel van zijn gespecialiseerde Commissie inzake erkenning heeft **de Raad 294 adviezen** geformuleerd, die als volgt werden opgesplitst:

Aldus heeft de Raad positieve adviezen geformuleerd voor 33 erkenningsaanvragen, 79 aanvragen tot een met een erkenning gelijkgestelde vergunning, 65 aanvragen tot vernieuwing van de erkenning en 108 aanvragen tot vernieuwing van de vergunning.

De negen "overige" adviezen hadden betrekking op:

- een negatief advies voor een erkenningsaanvraag;
- acht adviezen betreffende aanvragen tot overdracht van een erkenning of een met een erkenning gelijkgestelde vergunning van een derde agentschap (als gevolg van een overname van het agentschap met een erkenning of een met een erkenning gelijkgestelde vergunning door het agentschap dat de aanvraag indiende<sup>19</sup>).

## Erkenningsdossiers in 2009

Aard van de aanvraag	Erkenning	Vergunning	Vernieuwing van de erkenning	Vernieuwing van de vergunning	Overige	Totaal
Januari	6	7	9	15	1	38
Februari		9	13	1	1	24
Maart	2	12	5	4		23
April	5	6	6	4	1	22
Mei	3	9	9	10	2	33
Juni	1	5	4	8		18
Juli	4	9	1	13		27
September	5	5	3	19	3	35
Oktober	3	7	1	22		33
November	3	5	1	12		21
Décember	1	5	13		1	20
<b>Totaal</b>	<b>33</b>	<b>79</b>	<b>65</b>	<b>108</b>	<b>9</b>	<b>294</b>

<sup>19</sup> Overeenkomstig artikel 12 § 1 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 juni 2003 betreffende het gemengd beheer van de arbeidsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

### 2.1.2.2 Initiatiefadvies van de ESRBHG

#### **A-2009-010-ESR 20 maart 2009**

#### **Economie – tewerkstelling, opleiding, onderwijs**

*Gewestelijke conferentie “synergieën” tussen tewerkstelling, opleiding en onderwijs*

Op 23 maart 2009 heeft een gewestelijke conferentie over de synergieën tussen tewerkstelling, opleiding en onderwijs plaatsgevonden. Deze had met name tot doel om een inventaris op te maken van de initiatieven die ter zake werden genomen en om te bekijken welke vooruitgang men in de toekomst zou kunnen boeken, alsook welke acties men zou kunnen ondernemen. **De Raad** heeft zich verheugd over de organisatie van deze Conferentie, die een nieuwe stap betekende naar een versterking van het gekruist beleid en van de omkadering ervan door alle betrokken overheden en sociale partners.

In zijn initiatiefadvies heeft **de Raad** willen wijzen op enkele vaststellingen en vorderingen op het vlak van synergieën tussen tewerkstelling, opleiding en onderwijs. Enerzijds heeft **de Raad** zich op het vlak van de jongerentewerkstelling erover verheugd dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de sociale partners in januari 2008 een actieplan voor de jongeren, alsook het kaderakkoord van 14 oktober 2008 hebben goedgekeurd om de jongerenwerkloosheid te verminderen door hen in staat te stellen om een eerste beroepservaring op te doen. Anderzijds benadrukt **de Raad** de inspanningen die werden geleverd om de wereld van ondernemingen, onderwijs en opleiding dichterbij elkaar te brengen. Tot slot wijst **de Raad** op de versterkingen van de interregionale en intercommunautaire samenwerking om zo een betere planning van het aanbod aan onderwijs en opleiding in de volledige tewerkstellingspool te waarborgen, alsook om het toe te laten om de voorzieningen voor geavanceerde opleidingen onder elkaar te verdelen.

Vervolgens hebben de sociale partners enkele voorstellen en denkpistes geformuleerd om de synergieën in de volgende sectoren te verbeteren : de bedrijfsstages en de eerste beroepservaringen, het aanleren van talen, de individuele beroepsopleiding in de onderneming, de harmonisatie van de vele bestaande statuten door een “contract van alternerende opleiding” te creëren, het gekruist beleid, de knelpuntberoepen en het lerarentekort.

De verbintenissen van de sociale gesprekspartners tenslotte, hebben betrekking op twee opdrachten : bijdragen tot de vooruitgang in het raam van het kaderakkoord (aanwerving van jongeren in het kader van de eerste-werkervaringscontracten en intensivering van de bedrijfsstages), enerzijds, en de beroepssectoren betrekken bij de inspanningen inzake onderwijs en opleiding, anderzijds.

### 2.1.2.3 Initiatiefadvies van KvM

#### **A-2009-001-KvM van 16 juni 2009**

#### **Economie**

*Memorandum van de Kamer van de Middenstand van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

De dynamiek van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest berust grotendeels op de bedrijvigheid van de KMO's en de vrije beroepen. Als vertegenwoordigster van deze ondernemingen heeft de Kamer van de Middenstand in dit memorandum alle specifieke adviezen opgenomen, die haar leden sinds 2006 hebben geformuleerd.

Dit document omvat domeinen, die de bedrijvigheid van de KMO's en de vrije beroepen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in hoge mate beïnvloeden, zoals ruimtelijke ordening, waterbeleid, economie, energie en leefmilieu, fiscaliteit en vervoer.



Dit memorandum werd onder de aandacht van de Regeringsleden gebracht en vervolgens met het Regeerakkoord 2009-2014 vergeleken, om het aldus maximaal te benutten.

### 2.1.3 STUDIES

#### Werkgroep Dienstenrichtlijn

*Voorzitter : Ch. Franzen*  
*Secretaris : M-H. Lahaye*

Richtlijn 2006/123/EC, de zogenaamde "dienstenrichtlijn", stelt voor om een interne dienstenmarkt op het niveau van de Europese Unie tot stand te brengen. Deze Richtlijn, die tegen 28 december 2009 in intern recht moest zijn omgezet, zal een weerslag uitoefenen in verschillende sociaal-economische sectoren van het Gewest en wekt een bijzondere aandacht vanwege de sociale partners op.

Gelet op de omvang van deze omzetting en het transversaal karakter hiervan, heeft de ESRBHG een Werkgroep ad hoc "Dienstenrichtlijn" gecreëerd om zich voor te bereiden op de adviesaanvragen inzake de ontwerpen van ordonnantie tot omzetting, die hij in de loop van 2010 zal ontvangen.

Op 12 november 2009 heeft een eerste vergadering van deze Werkgroep plaatsgevonden, tijdens dewelke twee vertegenwoordigers van de CESRVW hun werkwijze ten overstaan van de omzetting van deze Richtlijn in Waals recht hebben uiteengezet. De sociale partners willen immers dat de Richtlijn in nauwe samenhang met de andere Gewesten zou worden omgezet.

Een tweede vergadering van de Werkgroep, waarvoor een juriste binnen de cel "dienstenrichtlijn" van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd uitgenodigd, heeft op 17 december 2009

plaatsgevonden. De leden hebben de gelegenheid gehad om de zopas door de Regering goedgekeurde "screening" te onderzoeken van de Brusselse wetgeving die in het toepassingsgebied van de Richtlijn valt.

#### Werkgroep Administratieve Vereenvoudiging

*Voorzitter : P. Thonon*  
*Secretarissen : J. Millan en S. Polet*

Bij de ESRBHG werd een werkgroep opgericht die zich buigt over het proces inzake administratieve vereenvoudiging. Deze beslissing past in het kader van de wens van de sociale gesprekspartners om deze materie aan bod te laten komen op de verschillende gebieden waarvoor zij bevoegd zijn.

Deze werkgroep kwam een eerste keer samen op 11 juni 2009. Tijdens die vergadering stelde een vertegenwoordiger van de cel administratieve vereenvoudiging en e-government van het Ministerie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de verschillende bestaande en toekomstige initiatieven voor inzake administratieve vereenvoudiging.

Na afloop van de vergadering werd een document overgemaakt aan de partijvoorzitters en onderhandelaars van de toekomstige Brusselse Regering om het belang te onderstrepen dat aan deze materie wordt gehecht. Zo heeft deze werkgroep aangedrongen op de noodzaak voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om zich te laten leiden door de initiatieven van de beide andere Gewesten en om zich te voorzien van een transversale en onafhankelijke structuur die onder het rechtstreeks gezag van de Minister-Voorzitter is geplaatst. De werkgroep steunt tevens de voorstellen die worden geformuleerd in het memorandum betreffende de "Transversale structuur inzake administratieve vereenvoudiging in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest" dat is opgesteld door het "Platform Kafka".

## Handelingen van de Hearing van de KvM inzake de financiering van de economische activiteiten van de KMO's en de vrije beroepen en het Brussels Waarborgfonds

Voorzitster : F. Werth

Secretarissen : S. Polet en P. Devuyt

De KMO's en de vrije beroepen hebben in het bijzonder te lijden onder de crisis ten gevolge van de tegenslagen in de financiële en de banksector. Het wordt steeds moeilijker om een krediet te verkrijgen op het ogenblik dat er steeds meer facturen laattijdig worden betaald. De leefbaarheid van de KMO's staat op het spel.

Ingevolge deze vaststelling hebben de Kamer van de middenstand en het Brussels Waarborgfonds - onder leiding van Minister Cerexhe - een hearing georganiseerd van de actoren die betrokken zijn bij de financiering van de KMO. Zo werden de banksector, de leden van de Kamer van de Middenstand, het Brussels Waarborgfonds en andere instellingen, die werkzaam zijn in de ondersteuning van de KMO's, voor deze hearing uitgenodigd.

De handelingen van deze hearing werden opgemaakt en zijn beschikbaar op de website van de ESRBHG. Deze handelingen bevatten de beschrijving van de context, commentaren en voorstellen betreffende de financiering van de KMO's en eindigen met de verwachtingen ten aanzien van de verschillende interveniënten die deze hearing hebben bijgewoond.

De hearing werd afgesloten met de concrete doorvoering

- op korte termijn - van de volgende initiatieven :
- de verlenging na december 2009 van de crisismaatregelen die werden aangenomen in het begin van het jaar;
- de oprichting van een werkgroep van Febelfin, de banken en het Brussels Waarborgfonds om in het kader van een automatisch systeem (kaderakkoord met elke bank) de criteria te bepalen opdat

waarborgen verworven zouden zijn en snel door het BWF zouden kunnen worden verleend;

- de aanstelling in elke bank van een referent om de link te verzorgen tussen het BWF en de back en front office van de bank;
- een sensibilisatie van de organisaties van boekhouders, accountants en revisoren wat betreft de toegang tot het BWF en de verspreiding van informatie onder hun leden.

### 2.1.4 BIJDRAGE

Om de twee jaar publiceert het Observatorium voor Gezondheid en Welzijn een Brussels rapport over de staat van de armoede, waarover de ESRBHG een advies formuleert. Voor het rapport 2010 heeft het Observatorium verschillende organismen (observatoria, referentiecentra, federaties, ...) willen betrekken bij de opmaak van het derde katern door hen te verzoeken om een bijdrage met betrekking tot verschillende aspecten van de armoede op te stellen. In dit kader heeft men zich tot de ESRBHG gericht.

De Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën van de ESRBHG is tussen september en december 2009 driemaal bijeengekomen om deze bijdrage uit te werken. Deze heeft zich gedeeltelijk gebaseerd op vroegere adviezen van de ESRBHG over het thema van de armoede, die werden bijgewerkt en daarna met andere vaststellingen en aanbevelingen werden aangevuld.

Er werden 3 thema's ontwikkeld :

- huisvesting, met inbegrip van de energiegerelateerde aspecten ervan ;
- onderwijs en opleiding, die worden beschouwd als hefboomen ter bestrijding van de armoede op lange termijn ;
- tewerkstelling, met een bijzondere aandacht voor de toestand van zelfstandigen die met armoede worden geconfronteerd.

De bijdrage van de ESRBHG zal begin 2010 worden voltooid en vervolgens door zijn Plenaire zitting worden aangenomen.



ACTIVITEITEN VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

## 2.2 BEVOEGDHEID VAN OVERLEG : HET BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITÉ (BESOC)

In 2009 is het BESOC niet in plenaire zitting bijeengekomen.

Op vraag van de Minister-Voorzitter, in zijn hoedanigheid van Voorzitter van het BESOC, heeft de Raad op 15 januari 2009 een advies over de tweede jaarlijkse evaluatie van het CET geformuleerd.

Het stuurcomité, dat in toepassing van het kaderakkoord voor de Jongerentewerking<sup>20</sup> binnen het BESOC werd opgericht en eind 2008 werd ingesteld, is in overeenstemming met het akkoord viermaal bijeengekomen.

Dit comité stond in voor de trimestriële opvolging van de doelstelling van het kaderakkoord om het aantal eerste beroepservaringen voor jongeren te vergroten. Hiertoe heeft het comité zich gebaseerd op de cijfers betreffende de startbaanovereenkomsten (SBO) en de individuele beroepsopleidingen in de onderneming (IBO), die het Observatorium voor de Werkgelegenheid van ACTIRIS heeft verstrekt.

Tevens heeft het stuurcomité geluisterd naar de ondertekenaars van het kaderakkoord (UCM, VOB/BECEI, UNIZO, LVZ, BCSP0 langs werkgeverszijde en ABVV, ACV, ACLVB langs werknemerszijde) betreffende de acties die ze voerden of planden om de doelstelling van het akkoord te behalen.

Op verzoek van de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties heeft het Territoriaal Pact voor de Werkgelegenheid, met de steun van ACTIRIS, een "jongerenkit" voorbereid om hun doelgroepen te sensibiliseren voor de maatregelen waaraan het kaderakkoord de voorrang gaf. Tijdens de vergadering van 7 oktober 2009 werd deze kit, alsook een verspreidingsplan ervan, aan de leden van het comité voorgelegd.

Tijdens deze laatste vergadering heeft het stuurcomité vastgesteld dat de doelstelling om het aantal begunstigen van maatregelen zoals de SBO en de IBO jaarlijks met 10 % te verhogen niet zou kunnen worden behaald (de laatste cijfers van 2009 waren niet ter beschikking). Omwille van de economische crisis zijn de werkaanbiedingen in het algemeen en de jongerenaanwervingen in het bijzonder in 2008 en 2009 immers sterk afgenomen.

Het stuurcomité wacht nu hetzij op het duurzaam maken van het kaderakkoord, hetzij op de herziening ervan in de context van de onderhandelingen tussen sociale partners en Regering betreffende de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, die in het kader van het Regeerakkoord van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn voorzien.

<sup>20</sup> Kaderakkoord tussen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de sociale partners die binnen de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn vertegenwoordigd, 14 oktober 2008.



## 2.3 ORGANISATIES WAARVAN DE DIENSTEN VAN DE RAAD HET SECRETARIAAT VERZORGEN

### 2.3.1 BRUSSELS ECONOMISCH EN SOCIAAL OVERLEGCOMITE

Zie supra 2.2

### 2.3.2 ADVIESCOMMISSIE VOOR BUITENLANDSE HANDEL

Tijdens het jaar 2009 kwam de Adviescommissie voor buitenlandse handel één maal samen.

In deze zitting formuleerde de Adviescommissie een advies inzake het ontwerp van actieplan 2010 van Brussel Export. Het plan werd positief geadviseerd mits het zou worden geheroriënteerd in functie van de vele beschouwingen die de commissie uitte. Hiertoe vroeg ze aan de nieuwe Minister, bevoegd voor buitenlandse handel, om voldoende tijd uit te trekken zodat Brussel export de kans zou krijgen om deze beschouwingen te analyseren en te implementeren in het ontwerp en zo te komen tot een evenwichtiger actieplan 2010.

*Belangrijkste beschouwingen uit het advies van 12 november 2009 inzake het ontwerp van actieplan 2010*

De Adviescommissie vroeg in eerste instantie naar bijkomende specifieke informatie voor het volgend ontwerp van actieplan. Het gaat hem over meer gerichte statistische informatie en vooral over bevindingen die voortvloeien uit exportervaringen.

De Adviescommissie pleitte er ook voor om geen afbouw te doen van de middelen voor de sectoren die Brussel op exportvlak dragen. Het voorzien van heel wat minder acties voor de sectoren industriële technologie, leefmilieu, energie en grafische kunsten lag hier aan de basis.

Eveneens van belang was de vraag van de Adviescommissie tot herverdeling van de standplaatsen van de Brusselse economische en handelsattachés op basis van de huidige economische realiteit waarbij wordt gestreefd naar optimalisatie van hun sectorale deskundigheid.

Voorts vroeg de Adviescommissie om het actieplan beter af te stemmen op de effecten van eerdere Prinselijke zendingen zodat deze missies niet worden herleid tot eendagsvliegen maar worden ingeschakeld in een globaal exportbeleid.

Tenslotte vroeg de Adviescommissie om voortaan jaarlijks in kennis te worden gesteld van het evaluatieverslag van het voorgaande jaar.

Tevens heeft de Adviescommissie een hele reeks bijzondere beschouwingen geformuleerd. Wij verzoeken u om hiervan kennis te nemen door de website van de Raad te raadplegen.

Het definitieve actieplan is terug te vinden op de website: [www.bruxelles-export.be](http://www.bruxelles-export.be)

Het jaar 2010 dient zich actiever aan daar de traditionele ontmoeting tussen de leden van de Adviescommissie en de Brusselse Economische en Handelsattachés en de Vlaamse en Waalse attachés, die in het kader van het interregionale samenwerkingsakkoord voor Brussel werken, op stapel staat. Hiernaast werd in februari 2010 ook reeds de evaluatie van de acties in 2009 voorzien.



### 2.3.3 OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

Aangezien de effectieve en plaatsvervangende leden van het Platform in 2005 voor een periode van vier jaar werden benoemd, werd het Overlegplatform van de Sociale Economie in november 2009<sup>21</sup> volledig hernieuwd.

In 2009 is het Platform achtmaal bijeengekomen, hetzij in plenaire zitting hetzij in werkgroep.

De vergaderingen van het Platform werden in hoofdzaak gewijd aan de adviezen die betreffende de erkenningsaanvragen van de Inschakelingsondernemingen (IO) en de Plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) moesten worden geformuleerd. In enkele gevallen is het Platform tot een hoorzitting met de projectontwikkelaar overgegaan.

Tevens werden in 2009 de erkenningen verlengd voor een aantal projecten die in 2005-2006 voor 4 jaar werden erkend.

Aldus heeft het Platform adviezen inzake 52 PIOW- of IO-projecten geformuleerd, waarvan er 18 betrekking hadden op een eerste erkenning en 34 op een vernieuwing.

Advies	1 <sup>ste</sup> erkenning	Vernieuwing	Totaal adviezen
Positief	10	33	43
Negatief	7	1	8
Verdeeld	1	0	1
Aantal adviezen	18	34	52

Van de 54 besluiten<sup>22</sup> die de Minister in 2009 heeft genomen, hadden er zes betrekking op IO (waarvan één weigering tot erkenning) en 48 op PIOW. Er waren vier nieuwe IO, terwijl er acht nieuwe PIOW werden erkend.

	Erkenningen	Vernieuwing	Totaal
IO	4	1	5
PIOW	8	33	41
Weigeringen	7	1	8
Totaal besluiten	19	35	54

De activiteitensectoren van de nieuwe IO verspreiden zich over de sector van de Dienstencheques en van het leefmilieu (installatie van fotovoltaïsche zonnepanelen).

Wat de PIOW-projecten betreft, gaat het om buurtdiensten in de sportsector, in het onderhoud van gebouwen, in het sorteren en valoriseren van ingezamelde producten voor tweedehandse verkoop, in de sector van het leefmilieu: thermische isolatie van gebouwen en tot slot in de Dienstencheques, met inbegrip van het vervoer van de dienstverleners ervan.

Bovendien heeft het Platform op 30 april 2009 een advies geformuleerd betreffende de verdeling van de financiering 2009 van de erkende IO en PIOW (wetende dat enkel de projecten die in het kader van de eerste reeks werden erkend het voorwerp van een financiering in 2009 uitmaken).

Op 19 juni 2009 heeft het Platform nog een advies geformuleerd, met als titel "Denkpistes inzake een hervorming van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de

<sup>21</sup> Bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 12 november 2009 houdende benoeming van de leden van het Overlegplatform van de Sociale Economie.

<sup>22</sup> Op 19 mei 2009 voor de eerste reeks erkenningen, en op 30 december 2009 voor de tweede reeks.

*Plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de Inschakelingsondernemingen (IO)*". Dit tot de Minister van Werkgelegenheid en Sociale Economie gerichte advies was een consensuele boodschap voor de formateurs van de Brusselse Regering op het vlak van de sociale economie in Brussel. In het aan de sociale economie gewijde hoofdstuk van de Regeringsverklaring werd in grote mate met de inhoud van dit advies rekening gehouden.

Wij verzoeken u om kennis te nemen van de adviezen van het Platform door de website van de Raad te raadplegen.

### **2.3.4 OVERLEGPLATFORM VOOR DE WERKGELEGENHEID**

Het Overlegplatform voor de werkgelegenheid is dit jaar niet samengekomen.





CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL



ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
RAAD

# Openstelling van de Raad



## OPENSTELLING VAN DE RAAD

## 3.1 OPENSTELLING VAN DE RAAD

**3.1.1 HET OVERLEG TUSSEN DE RADEN****3.1.1.1 Tussen de 3 gewestelijke economische en sociale Raden**

In het licht van de regerende sociaal-economische crisis en in navolging van hun samenwerking rond interregionale mobiliteit van werknemers en werkzoekenden in 2008, kwamen de Bureaus van de SERV, ESRBHG en de CESRW opnieuw samen op 5 februari 2009.

Tijdens deze vergadering werd nagegaan hoe de sociale gesprekspartners uit de drie gewesten, van uit hun terreinkennis, hun stimulerende rol naar de beleidsvoerders zouden kunnen versterken.

De vertegenwoordigers van de drie Raden waren het er over eens dat interregionaal overleg hiertoe dient te worden opgedreven. Op deze manier kan de gemeenschappelijke kennis van de geregionaliseerde bevoegdheden worden uitgewisseld en kan men van elkaar leren (via bvb de opmaak van een inventaris van "good practices").

Een eerste uitwisseling gebeurde rond de beroepsprofielenwerking "Competent" via een uiteenzetting die door de partners van synerjob<sup>23</sup> werd gegeven op 29 april 2009 bij de CESRW.

De partners zijn van plan om deze ingeslagen weg ook in 2010 te blijven volgen.

**3.1.1.2 Overleg tussen gewestelijke, federale en Europese economische en sociale Raden**

In het vooruitzicht van het Belgisch Voorzitterschap tijdens het tweede semester van 2010 zal een conferentie over innovatie worden georganiseerd. Hieraan zal worden deelgenomen door de sociale gesprekspartners. Vanaf september 2009 werd gestart met een samenwerking van de drie gewestelijke economische en sociale Raden, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en het Europees Economisch en Sociaal Comité. Dit moet een harmonische en - bijgevolg - doeltreffende benadering mogelijk maken wat betreft de standpunten van de verschillende Raden. Doel is gesprekstof te leveren voor de informele Europese Raad van de Ministers van Industrie en Onderzoek die half juli 2010 doorgaat.

**3.1.1.3 Conseil économique et social de la Communauté française**

De "Conseil économique et social de la Communauté française (CESCF)", opgericht door het decreet van 24 oktober 2008, werd geïnstalleerd op 27 mei 2009. Hij verricht studies, en brengt adviezen en aanbevelingen uit over materies die ressorteren onder de bevoegdheden van de Franse Gemeenschap en die van belang zijn voor het economisch en sociaal leven. Deze Raad is samengesteld uit 18 leden, 12 leden van de CESRW en 6 leden van de ESRBHG.

Bij zijn installatie heeft de CESCF de leden van zijn Bureau aangesteld : de heer P. Thonon tot Voorzitter (is eveneens Voorzitter van de ESRBHG), en mevrouw M. Gérard en de heren T. Bodson en Y. Hayez tot Vice-voorzitters.

<sup>23</sup> SERV, VDAB, FOREM, ACTIRIS, BRUXELLES FORMATION, ADG

### 3.1.2 HET HUIS VAN HET OVERLEG

Met de installatie van de Economische en Sociale Raad in zijn nieuwe lokalen werd een nieuwe stap gezet tot de verwezenlijking van het Huis van het Overleg, een project waartoe in 2008 de aanzet werd gegeven door de Raad om het overleg in het Brussels gewest te bevorderen.

Behalve de Raad voor het leefmilieu hebben ook de gewestelijke Commissie voor mobiliteit en de Raad van gebruikers van elektriciteit en gas ons vervoegd. Ook zij houden voortaan hun vergaderingen in het Huis van het Overleg.

Dit Huis bevordert tevens de ontwikkeling van synergieën tussen adviserende instanties door middel van gemeenschappelijke vergaderingen, waardoor werken een stuk doeltreffender wordt.

Ook andere adviesinstanties tonen belangstelling voor de mogelijkheid om hun plenaire zittingen en/of vergaderingen van hun werkgroepen te laten doorgaan op dé locatie bij uitstek voor het overleg tussen de economische en sociale actoren te Brussel.





## 3.2 DEBATTEN VAN DE RAAD

Ingevolge het succes van de Debatten van de Raad in 2008, werden ook in 2009 sprekers uitgenodigd om hun kennis met de deelnemers te delen. Deze Debatten zijn een gelegenheid om een forum aan te bieden voor de uitwisseling van standpunten en voor discussies tussen sociale gesprekspartners, wetenschappers, de politieke wereld en deskundigen op het terrein.

### 3.2.1 HET GEVAL BRUSSEL. EEN INVENTARIS : PROSPECTIEVE STEDELIJKE ANALYSE DOOR ERIC CORIJN <sup>24</sup>

In maart 2009 voltooide de heer Eric Corijn de opmaak van een boek gewijd aan Brussel<sup>25</sup>. De Raad heeft van deze gelegenheid gebruik gemaakt om hem uit te nodigen om de hoofdpunten van zijn werk uiteen te zetten en om op de meest markante feiten ervan in te gaan. Dit boek, dat een diagnose van de toestand van Brussel stelt, is een bijdrage tot een prospectief onderzoek, dat in het kader van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie (GOC) werd ingesteld. Het boek wil een referentie zijn op het vlak van stedenbouwkunde en ruimtelijke ordening. Het is de bedoeling om een transversaal debat over de "Stadsvisie van Brussel, dat in de eerste plaats een stad is" op gang te brengen.

Zo heeft de metropool enkele unieke eigenschappen: de hoofdstad van de Europese unie, een multinationale en multiculturele stad, een stad met een rijk erfgoed, een dynamische economie in de tertiaire sector, ...

Brussel wordt echter ook met specifieke problemen geconfronteerd : een groei die de Brusselaars niet ten goede komt, een zeer duale stad, een stadsvlucht van de bevolking en de economische activiteiten naar de stadsrand, een verdeeld grondgebied met een zeer ingewikkelde beleidsstructuur, die leidt tot een versnippering in de politieke opdelingen tussen het

Gewest en het hinterland, tussen de twee culturele Gemeenschappen, tussen de 19 gemeenten.

Bovendien moet de metropool het hoofd bieden aan enkele fundamentele uitdagingen voor de toekomst: werkloosheid, bestaansonzekerheid van achtergestelde personen, crisis van de woningmarkt, crisis van het onderwijs en de maatschappelijke aanpassing, mobiliteitsproblemen, ...<sup>26</sup>

Anderzijds heeft Mijnheer Corijn de sterke migratietendens van Brussel naar de stadsrand benadrukt, die op termijn tot een polycentrisch stadsmodel zal leiden. Een belangrijke inzet van het ontwikkelingsproject bestaat erin om het stedelijk structureringsmodel van de stad aan te passen. Hiertoe stelt de spreker twee krachtlijnen voor : "De eerste bestaat erin om een nieuw stadscentrum te ontwikkelen, dat verder gaat dan het historisch centrum van de vijfhoek ; het kanaal zou de structuur vormen. Deze as moet de volkswijk met een stadscentrum in wording verbinden en hen niet 'opdelen'. De tweede as verbindt de twee gebieden van het historisch centrum en het Europees centrum".

Om deze uitdagingen aan te gaan is er in deze context voor de toekomstige ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest nood aan de ontwikkeling van een strategische visie, die rekening houdt met de duurzame ontwikkeling, het beheer van de stadsconcentratie, het beheer van de diversiteit en de modellen van participatieve democratie en good governance. Deze punten zal men in het toekomstig Gewestelijk plan voor duurzame ontwikkeling (GPD0) transversaal moeten beantwoorden.

Tot slot roept Mijnheer Corijn op om het huidig discours te veranderen en om een echte Brusselse mentaliteit aan te nemen, met de inrichting van een eigen openbare ruimte.

<sup>24</sup> Eric Corijn is Professeur van sociale en culturele geografie aan de Vrije Universiteit Brussel (VUB). Hij is er tevens directeur van het centrum voor stedelijke studies aan de VUB : (COSMOPOLIS, City, Culture & Society) en coördinator van het UABrusselsStadsplatform, een interdisciplinaire samenwerking inzake stedelijke studies in het kader van de universitaire associatie tussen de VUB en de Erasmus Hogeschool.

<sup>25</sup> Eric Corijn & Eefje Vloeberghs, *Bruxelles !*, VUBPRESS Brussels University Press, 2009

<sup>26</sup> Tal deze punten werden in het voormelde boek onderzocht



### 3.2.2 DE TOESTAND VAN DE BRUSSELSE ECONOMIE DOOR **CHRISTIAN VANDERMOTTEN**<sup>27</sup>

De heer Christian Vandermotten vat zijn uiteenzetting aan door de Brusselse economie in haar grootstedelijke totaliteit te plaatsen (een tewerkstellingspool waarin de Vlaamse rand van het arrondissement Halle-Vilvoorde en Waals-Brabant zijn vervat, en verder ook grote delen van het arrondissement Leuven, het oosten van Oost-Vlaanderen, het noorden van Henegouwen, kleine delen van de provincies Namen en zelfs Luik). Daarna verduidelijkt de spreker dat de Brusselse economie, die zeer internationaal en op dienstensector gericht is geworden, vandaag gunstiger evolueert dan twee decennia geleden. Het is echter een groei die onvoldoende banen creëert, en dan in het bijzonder laaggeschoolde banen. Dit draagt bij tot de verscherping van de maatschappelijke dualiseringseffecten binnen de stad, met een zeer hoge werkloosheidsgraad in de wijken waar deze laaggeschoolde bevolkingsgroepen wonen en die zeer vaak immigranten zijn, maar ook met een dualisering tussen het Gewest en de buitengemeenten die tot zijn tewerkstellingspool behoren. De Brusselse economie wordt voortgetrokken door de internationale politieke functies, alsook door de dienstverlening aan ondernemingen en kantoren van internationale firma's die door de aanwezigheid ervan worden aangetrokken, veeleer dan door onderzoek en ontwikkeling. Dit is te verklaren door de relatieve zwakte van Brussel (en van de Belgische economie in het algemeen) op het vlak van vestigingen van hoofdkantoren van de grootste internationale firma's. Onderzoek en ontwikkeling is echter meer aanwezig in de rand, bijvoorbeeld in Waals-Brabant voor wat de farmaceutische industrie betreft.

De vormen van concurrentie tussen de centrale ruimte en de net buiten de stad gelegen ruimte verschillen niet

zoveel van deze die in andere grootsteden de boventoon voeren, maar ze nemen in Brussel een specifieke dimensie aan, omdat een bestuur op grootstedelijke schaal ontbreekt.

De beleidsprioriteiten van het Gewest verwaarlozen ongetwijfeld de economie "van de basis" en de op de bevrediging van de lokale behoeften gerichte social-profitsector, en bevoorrechten daarentegen de "top-down" internationale ontwikkeling. Meer belangstelling voor deze economie "van de basis" zou nochtans onontbeerlijk zijn om de bovenvermelde maatschappelijke breuk te verkleinen.

Er komen enkele vaststellingen aan de oppervlakte :

- de Brusselse economie is geen uiterst kwetsbare economie vermits het overwicht van de tertiaire sector de stabiliteit ervan waarborgt. Het handelt zich om een economie die het probleem van de laaggeschoolden scherp stelt. Om dit op te lossen volstaat het niet om de opleidingsniveaus te verbeteren, maar moet men in de eerste plaats buurtbanen creëren of de ontwikkeling bevorderen van sectoren die van deze werkrachten gebruik kunnen maken (toerisme, handel, gezondheid, sociale dienstverlening, enz.). Op grotere maatschappelijke ongelijkheden kan economische welvaart zich niet duurzaam ontwikkelen ;
- het beleid inzake onderzoek en ontwikkeling moet de ontwikkeling van de KMO's ten goede komen ;
- een algemene verbetering van de kwaliteit van het onderwijs is op termijn ongetwijfeld efficiënter dan gerichte opleidingen, ondanks het nut ervan ;
- de kwaliteit van het erfgoed en van het leefmilieu dragen bij tot de economische ontwikkeling ;
- op voorwaarde dat de locatie van hun vestigingen goed wordt gecontroleerd, vormen de kantoren geen bedreiging voor een evenwichtige gewestelijke

<sup>27</sup> Christian Vandermotten is doctor in de geografische wetenschappen en licentiaat in de stedenbouwkunde. Hij doceert economische, politieke en stedelijke aardrijkskunde en ruimtelijke ordening aan de Université Libre de Bruxelles. Behalve talrijke publicaties op deze gebieden is hij eveneens betrokken bij verschillende Europese programma's en heeft hij deelgenomen aan de werkzaamheden van de Mort-Subitegroep over de sociale breuken in de Belgische samenleving. Hij is bovendien lid van de GOC van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.



## OPENSTELLING VAN DE RAAD

ECONOMISCHE  
EN SOCIALE  
CONSEIL  
RAAD  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL

ontwikkeling, zoals ze dit enkele decennia geleden hadden kunnen zijn. Het probleem van de toegang tot een sociale woning of van betaalbare prijzen wordt een belangrijke inzet ;

- een polycentrische stadsstructuur moet uiterst voorzichtig worden overwogen, omdat deze moeilijker te beheren is in termen van duurzame mobiliteit en gemakkelijker dualiserende maatschappelijke effecten in het hele stadsweeffel zou kunnen verspreiden.

Tot besluit benadrukt Mijnheer Vandermorten enkele uitdagingen voor het Brussels economisch beleid :

- samen met de rand een geïntegreerde grootstedelijke planning opmaken ;
- de bestaande handelskernen en de handel in het stadscentrum versterken ;
- de culturele en creatieve sectoren versterken ;
- de banden tussen de universiteiten en de lokale productiestructuur aanhalen ;
- de “lokale” economie en de social-profitdiensten versterken en begeleiden ;
- nog eens nadenken over de afstemming van een kwaliteitsvol onderwijs op de beroepsopleiding ;
- discriminaties bij de aanwerving en werkloosheidsvallen bestrijden.

### 3.2.3 DE INZET VAN DE OVERHEIDS-FINANCIËN IN BRUSSEL DOOR PHILIPPE CATTOIR<sup>28</sup>

In zijn uiteenzetting heeft Mijnheer Cattoir een uitgebreid overzicht gegeven van de toestand van de overheidsfinanciën in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Na een analyse van de grootste uitdagingen, waaraan de overheid in Brussel het hoofd zal moeten bieden, heeft hij gestructureerde voorstellen rondom vier thema's geformuleerd.

**De verbetering van de financiering van Brussel.** Op het kwalitatief vlak moet men een bijzondere inspanning leveren om de werking van BELIRIS te verbeteren. Op het kwantitatief vlak bestaan er al verschillende voorstellen om de financiering van Brussel te verhogen. Hieromtrent heeft de spreker voorgesteld om van de Personenbelasting-dotatie een echte gedeelde belasting te maken en om de Nationale solidariteitstussenkomst (NST) te hervormen door rekening te houden met de impact van de pendelaars.

**De rationalisering van de Brusselse fiscaliteit.** Hiervoor zijn er heel wat maatregelen nodig. Zo zou men bijvoorbeeld kunnen overwegen om het aantal lokale belastingen te verminderen en om deze op het gewestelijk niveau te coördineren, om de gevoeligheid voor de conjunctuurschokken te verminderen door het aandeel van de registratierechten te verlagen, om marktinstrumenten te ontwikkelen zoals de registratiebelasting of de stedelijke road-pricing of om met het federaal niveau onderhandelingen over de kadastrale perequatie te voeren. Men moet een nieuw Fiscaal Pact voor Brussel (zijn Gewest en zijn gemeenten) overwegen.

**De verbetering van de governance en de rationalisering van de uitgaven.** Hiertoe moet de verdeling van de bevoegdheden, met name tussen gemeenten en Gewesten, worden herwerkt, moet de coördinatiemacht van het Gewest toenemen (bijvoorbeeld in termen van fiscaliteit, vastgoed, mobiliteit, ...), moet de verdeling van de gemeenten worden herzien, moeten terreinen van gewestelijk nut, zoals de Heizel, eventueel aan het Gewest worden overgedragen en moet een organisme belast met het evalueren van de beleidskeuzes worden opgezet. Men kan nog andere oplossingen overwegen.

**De ontwikkeling van de samenwerkingsverbanden,** zowel met de andere Gewesten als met Europa.

<sup>28</sup> Philippe Cattoir is doctor in de economische wetenschappen, Bestuurder bij de Europese Commissie (AD Begroting) en tevens Gastprofessor aan de Facultés universitaires Saint-Louis (FUSL). Als Ondervoorzitter van de vzw Manifesto heeft hij actief deelgenomen aan de organisatie van de Staten-Generaal van Brussel. Hij is auteur van talrijke artikels over de Europese, Belgische en Brusselse overheidsfinanciën.

Voorts heeft Mijnheer Cattoir voorgesteld om het Brussels Regeerakkoord in het licht van deze thema's te analyseren.

Hij heeft zijn uiteenzetting besloten door de zeer moeilijke context van de overheidsfinanciën van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te benadrukken: *“Deze legislatuur zal in het teken staan van de begrotingsconsolidatie op het gemeentelijk en het gewestelijk vlak. Er is maar weinig hoop op een bijkomende federale financiering. Maar kleine gerichte stappen voorwaarts en een verbetering van de kwaliteit van de overdrachten blijven mogelijk. Tenzij een radicalere hervorming van de Bijzondere financieringswet (BFW) mogelijk is? Rekening houdend met de problemen op het vlak van governance in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de crisis een opportuniteit vormen om de intra-Brusselse instellingen te herzien, om de uitgaven te rationaliseren en om de fiscaliteit te hervormen. Daarenboven is een overleg met het federaal niveau (fiscaliteit en financiering) en de andere Gewesten (stadsgebied) noodzakelijk”.*

Tot slot heeft hij opgeroepen om de Europese toekomst van Brussel voor te bereiden en heeft hij zich de vraag gesteld of het Regeerakkoord in deze context tegen de uitdagingen en de dringende noodzaak is opgewassen.

*“Het goed beheer van de overheidsfinanciën in Brussel hangt in de eerste plaats af van de Brusselaars!”.*

### 3.2.4 WELKE TOEKOMST HEEFT HET BELGISCH FEDERALISME ?

DOOR **ROBERT DESCHAMPS**<sup>29</sup>

Tijdens ons debat heeft de heer Robert Deschamps de inhoud uiteengezet van het artikel dat hij samen met professor Paul Van Rompuy heeft gepubliceerd in de rubriek Carte Blanche van de krant La Libre Belgique op 11 juli 2008.

### 3.2.5 DE PUBLIEK-PRIVATE SAMENWERKINGEN (PPS) DOOR **DAVID D'HOOGHE**<sup>30</sup>

Mijnheer David D'Hooghe is ingegaan op het begrip van de “Publiek-Private Samenwerkingen” en de wijze waarop de juridische structuur van de samenwerkingen vorm aanneemt.

De PPS-overeenkomsten houden samenwerkingsakkoorden in, die zich in twee verschillende vormen kunnen voordoen. De eerste, de contractuele (conventionele) PPS : in het geval van concessies, openbare werken, promotieovereenkomsten of in het kader van constructies van het type handelsrecht (erfpachtovereenkomst, ...). De tweede, de participatieve PPS : via de creatie van een gemengde structuur met publieke en private kapitalen. De PPS-projecten leggen een samenwerking tussen minstens één publieke partner en één private partner op. Het project moet gezamenlijk worden gerealiseerd en moet de verwezenlijking van een toegevoegde (financiële of andere) waarde nastreven.

<sup>29</sup> Robert Deschamps is professor Economie aan de Facultés Universitaires Notre-Dame de la Paix de Namur (FUNDP). Hij verricht met name onderzoeken in de sectoren van de economie, het onderwijs, de financiën van de Gewesten en Gemeenschappen en het fiscaal federalisme aan het CERPE (Centre de recherches en Economie Régionale et Politique économique aan de FUNDP). Bovendien is hij lid van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

<sup>30</sup> David D'Hooghe is professor aan de K.U. Leuven en advocaat aan de Brusselse balie. Hij is gespecialiseerd in grondwettelijk en administratief recht, en meer bepaald wat betreft de wetgeving op de overheidsopdrachten, privaat-publieke samenwerking (PPS), overheidsgoederen, maar ook op het vlak van energie, vervoer, gezondheid, openbaar ambt, onderwijs, gemengde en openbare ondernemingen, en inzake privatisering. David D'Hooghe is de auteur van talrijke artikels met betrekking tot deze materies, in het bijzonder over overheidsopdrachten en PPS. David D'Hooghe heeft grote ervaring met de opstelling van wetten en besluiten.



## OPENSTELLING VAN DE RAAD

Vervolgens heeft Mijnheer D'Hooghe stilgestaan bij de verhouding tussen de structuur van dergelijke samenwerkingen en de wetgeving op de overheidsopdrachten. Men kan twee kanten uitgaan. De kant van het privaatrecht, gebaseerd op de wetgeving op de vzw's en de vennootschappen. In dit geval veronderstelt het beroep op technieken van privaatrechtelijke vereniging dat de overheid - zoals elke privépersoon - gebruik maakt van de bestaande kaderreglementen van privaatrecht om een rechtspersoon te creëren of om een participatie te nemen. Of de andere kant, deze van het publiekrecht, waarvan een bijzondere rechtsvoorziening aan de bron ligt. Hier houdt het proces van publiekrecht in dat de overheid - gebruik makend van haar publiekrechtelijke bevoegdheid - overgaat tot de oprichting van een openbare instelling of een participatie neemt. De werking, de organisatie en het toezicht op de te creëren rechtspersoon worden dan vastgesteld of de participatiemodaliteiten worden bij wet of decreet bepaald.

Daarna is Mijnheer D'Hooghe ingegaan op de wetgeving die in Vlaanderen werd uitgevaardigd, met name het decreet van 18 juni 2003 betreffende de Publiek-Private Samenwerking, dat samenwerkingen tussen publieke en private sectoren op basis van een aantal praktische voorbeelden vereenvoudigt. Het PPS-decreet heeft niet tot doel om een of andere nieuwe en bijzondere rechtsvorm te creëren, maar wel om de PPS-initiatieven te stimuleren en te vereenvoudigen door de diversiteit van de projecten in aanmerking te nemen. Een eerste categorie van hiertoe bestemde maatregelen heeft betrekking op de regels betreffende de openbare domanialiteit. Een tweede categorie van maatregelen heeft tot doel om de participatie van de Vlaamse en lokale autoriteiten in de instellingen, verenigingen en vennootschappen (bijvoorbeeld de participatieve PPS) te vereenvoudigen. Tot slot bevat het PPS-decreet de bepalingen betreffende het PPS kenniscentrum.

De spreker heeft zijn uiteenzetting beëindigd met de opsomming van een aantal factoren voor succes en obstakels bij de totstandkoming van dergelijke samenwerkingen, en meer in het bijzonder wanneer men nieuwe contractmodellen toepast<sup>31</sup>. Hiertoe heeft hij zich op de bestaande situatie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gebaseerd.

<sup>31</sup> *Zoals DBFM : Design - Build - Finance - Maintain*

## 4.1 LEXICON

ABVV	Algemeen Belgisch Vakverbond
ACLVB	Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van België
ACTIRIS	Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
ACV	Algemeen Christelijk Vakverbond
ADG	Arbeitsamt der Deutschsprachigen Gemeinschaft
BBP	Bijzonder Bestemmingsplan
BCSPO	Brusselse Confederatie van Social-Profit Ondernemingen
BECI	Brussels Entreprises Commerce and Industry
BESOC	Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité
BFW	Bijzondere financieringswet
BHG	Brussels Hoofdstedelijk Gewest
BISA	Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse
BNCTO	Brussels Nederlandstalig Comité voor Tewerkstelling en Opleiding
BROH	Bestuur Ruimtelijke Ordening en Huisvesting
Bruxelles-formation	Institut Bruxellois francophone de la Formation Professionnelle
BWRO	Brussels Wetboek voor Ruimtelijke Ordening
CBP	Contract voor Beroepsproject
CCFEE	Commission consultative Formation, Emploi, Enseignement
CERPE	Centre de recherches en économie régionale et politique économique
CESCF	Conseil économique et social de la Communauté française
CESRW	Conseil Economique et Social de la Région Wallonne
CET	Contract voor Economie en Tewerkstelling
DBDMH	Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp
DBFM	Design-Build-Finance-Maintain
EEA	Elektrische en Elektronische Apparatuur
ENIAC	European Social Fund Nap Impact Assessment
EPB	Energieprestatie van Gebouwen
ESRBHG	Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest
FEBEZO	Federatie van Belgische Zelfstandige Ondernemers
FOD	Federale Overheidsdienst
FOREM	Office wallon de la formation et de l'emploi
FUNDP	Facultés Universitaires Notre-Dame de la Paix
FUSL	Facultés Universitaires Saint-Louis
FVIB	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen
FVIB-SDZ	Federatie voor Vrije en Intellectuele Beroepen van de SDZ
GBP	Gewestelijk Bestemmingsplan
GOC	Gewestelijke Ontwikkelingscommissie
GSM	Global system for mobile



## BIJLAGEN

IBO	Individuele Beroepsopleiding
IO	Inschakelingsondernemingen
JEEP	Programme "Jeunes, école, emploi, tout un programme"
KHNB	Kamer voor Handel en Nijverheid van Brussel
KMO	Kleine en/of Middelgrote Ondernemingen
KvM	Kamer van de Middenstand
LWW	Lokale Werkwinkels
LVZ	Liberaal Verbond voor Zelfstandigen Gewest Brussel
ML	Missions Locales
NFUM	Nationale Federatie der Unies van de Middenstand
NHP	Nationaal Hervormingsplan
NST	Nationale solidariteitstussenkomst
NSZ	Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen
NUVIBB	Nationale Unie der Vrije en Intellectuele Beroepen van België
O&O&I	Onderzoek, Ontwikkeling en Innovatie
PIOW	Plaatselijke Initiatieven voor de Ontwikkeling van de Werkgelegenheid
PPS	Publiek-Private Samenwerking
REACH	Registration, Evaluation, Autorisation and Restriction of Chemicals
SBO	Startbaanovereenkomst
SDZ	Syndicaat der Zelfstandigen en KMO's
SERV	Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
Synerjob	Fédération des institutions publiques de l'emploi et de la formation belges
UCL	Université Catholique de Louvain
UCM	Union des Classes Moyennes
ULB	Université Libre de Bruxelles
UMTS	Universal Mobile Telecommunication System
UNFCCC	United Nations Framework Convention on Climate Change
UNIZO	Unie van Zelfstandige Ondernemers
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling
VOB	Verbond van Ondernemingen te Brussel
VUB	Vrije Universiteit Brussel

## 4.2 LIJST VAN DE ADVIEZEN PER MATERIE

### BUITENLANDSE HANDEL

#### **12 november 2009**

Ontwerp van actieplan 2010 van Brussel Export

### ECONOMIE

#### **A-2009-001-ESR 15 januari 2009**

Tweede jaarlijkse evaluatie van het Contract voor Economie en Tewerkstelling 2005-2010

#### **A-2009-010-ESR 20 maart 2009**

Gewestelijke conferentie "synergieën" tussen Tewerkstelling, Opleiding en Onderwijs

#### **A-2009-014-ESR 23 april 2009**

Ontwerpbesluit tot vaststelling van de opdrachten, de samenstelling en de werkmethode van het samenwerkingscomité betreffende de "missions locales en de lokale werkwinkels"

#### **A-2009-017-ESR 23 april 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de diversiteitsplannen en het diversiteitslabel

#### **A-2009-020-ESR 18 juni 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende de uitvoering van de ordonnantie van 30 april 2009 betreffende het toezicht op de reglementeringen inzake werkgelegenheid die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren en de invoering van de administratieve geldboeten toepasselijk ingeval van inbreuk op deze reglementeringen en van de ordonnanties waarvan het toezicht wordt uitgeoefend overeenkomstig de bepalingen van deze ordonnantie

#### **A-2009-025-ESR 9 december 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende noodmaatregelen op gebied van hulp ter bevordering van de economische groei

#### **A-2009-028-ESR 17 december 2009**

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 4 september 2008 betreffende de strijd tegen discriminatie en de gelijke behandeling op het vlak van de tewerkstelling

#### **A-2009-001-KvM 16 juni 2009**

Initiatiefadvies - Memorandum van de Kamer van de Middenstand van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

## ENERGIE

### **A-2009-002-ESR 15 januari 2009**

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie betreffende de energieprestatie en het binnenklimaat van gebouwen

### **A-2009-003-ESR 19 februari 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de voor de verwarmingssystemen van gebouwen geldende EPB-eisen bij hun installatie en tijdens hun uitbatingsperiode

### **A-2009-004-ESR 19 februari 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van groene elektriciteit met een beperkt vermogen, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekraftkoppeling

## KLIMAAT

### **A-2009-016-ESR 23 april 2009**

Ontwerp van besluit inzake de uitvoering van de ordonnantie tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten en met betrekking tot de flexibiliteitsmechanismen van het protocol van Kyoto

## LEEFMILIEU

### **A-2009-005-ESR 19 februari 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de samenstelling van het dossier voor de aanvraag om een milieuattest en –vergunning

### **A-2009-006-ESR 19 februari 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van, wat batterijen en accu's evenals afgedankte batterijen en accu's betreft, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 inzake de invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen en tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 juni 1993 betreffende de batterijen en accu's die bepaalde gevaarlijke stoffen bevatten

### **A-2009-008-ESR 19 maart 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van afval van winningsindustrieën



**A-2009-009-ESR 19 maart 2009**

Voorontwerp van ordonnantie betreffende het natuurbehoud

**A-2009-011-ESR 23 april 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de interventienormen en saneringsnormen

**A-2009-012-ESR 23 april 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning en de subsidiëring van de verenigingen en de projecten ter verbetering van het stadsmilieu en het leefklimaat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

**A-2009-013-ESR 23 april 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten

**A-2009-015-ESR 23 april 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van inrichtingen van klasse IB, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 mei 1999 tot verplichting van het inwinnen van het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp voor bepaalde ingedeelde inrichtingen

**A-2009-018-ESR 14 mei 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende diverse bepalingen betreffende de exploitatie van en het toezicht op inrichtingen die bepaalde aan de REACH-verordening onderworpen voorwerpen, mengsels of stoffen gebruiken

**A-2009-019-ESR 14 mei 2009**

Ontwerp van besluit betreffende de erkenning en de betoelaging van verenigingen zonder winstbejag en de vennootschappen met sociaal oogmerk die actief zijn in de hergebruiksector

**A-2009-023-ESR 22 oktober 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de type-inhoud van het verkennend bodemonderzoek en het gedetailleerd onderzoek en van hun algemene uitvoeringsmodaliteiten

**A-2009-024-ESR 22 oktober 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van het risicobeheersvoorstel, van het saneringsvoorstel en van het beperkt saneringsvoorstel

**A-2009-026-ESR 17 december 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de erkenning van de bodemverontreinigingsdeskundigen en de registratie van de bodemsaneringsaannemers



## BIJLAGEN

**LEEFMILIEU/RUIMTELIJKE ORDENING****A-2009-007-ESR 2 maart 2009**

Ontwerp van besluit betreffende bepaalde zendmasten die elektromagnetische golven uitzenden en inzake het voorontwerp van besluit tot vaststelling van de methode en de omstandigheden voor de meting van het elektromagnetische veld dat door bepaalde zendmasten uitgezonden wordt

**ONDERZOEK, ONTWIKKELING EN INNOVATIE****A-2009-021-ESR 17 september 2009**

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie van 26 maart 2009 tot bevordering van het Onderzoek, de Ontwikkeling en de Innovatie

**STEDENBOUWKUNDE EN RUIMTELIJKE ORDENING****A-2009-022-ESR 9 oktober 2009**

Voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 13 mei 2004 houdende ratificatie van het Brussels wetboek van ruimtelijke ordening en ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de stedenbouwkundige lasten

**A-2009-027-ESR 17 december 2009**

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot uitvoering van de ordonnantie van ... 2009 houdende organisatie van de stedelijke herwaardering