

# OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

**Advies met betrekking tot  
het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende  
het mandaat en de financiering van de erkende sociale ondernemingen  
krachtens de ordonnantie met betrekking tot de erkenning en de  
ondersteuning van de sociale ondernemingen**

**13 maart 2019**

## Vooraf

Naar het voorbeeld van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ESRBHG) en het Beheerscomité van ACTIRIS werd ook het Overlegplatform van de sociale economie (hierna « het Platform ») door de Regering aangezocht om zijn advies over bovenstaand ontwerpbesluit te geven. Dit ontwerpbesluit gaat over tot de uitvoering van de ordonnantie van 23 juli 2018 betreffende de erkenning en de ondersteuning van de sociale ondernemingen.

Het Platform bracht op 26 september 2017 zijn advies over het voorontwerp van ordonnantie uit.

Het voorwerp van dit ontwerpbesluit is de bepaling van de voorwaarden van het mandaat en het bedrag van de compensatie voor de sociale-inschakelingsondernemingen. Deze ondernemingen zijn sociale ondernemingen die in het kader van de ordonnantie van 23 juli 2018 zijn erkend en een inschakelingsprogramma ontwikkelen.

Het mandaat wordt toegekend voor een hernieuwbare periode van 5 jaar. Het ontwerpbesluit bepaalt de procedure voor de toekenning en de hernieuwing van het mandaat, evenals de mechanismen inzake herziening, opschorting en intrekking van het mandaat.

De gemandateerde sociale onderneming beschikt - binnen de limiet van de beschikbare begrotingskredieten - over een financiering die bestemd is om de begeleiding van de werknemer van het doelpubliek te bevorderen.

# ADVIES

## 1. Algemene beschouwingen

**Het Platform** verwelkomt de evoluties die dit ontwerpbesluit in de loop van de verschillende raadplegingen heeft ondergaan.

Om de leesbaarheid van dit ontwerpbesluit nog te verbeteren en met het oog op een coherentie met het ontwerpbesluit betreffende de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie, wenst **het Platform** op de volgende punten de aandacht te vestigen :

### 1.1. Budget

**Het Platform** stelt vast dat de enveloppe voor de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de inschakelingsondernemingen (IO) de laatste jaren een gunstige evolutie heeft gekend.

**Het Platform** wijst erop dat de budgetten, die voor de financiering van de erkende en gemandateerde sociale ondernemingen worden en zullen worden toegekend, zowel het behoud van wat vandaag bestaat (de PIOW en IO die momenteel worden gefinancierd krachtens de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de PIOW en IO) zullen moeten verzekeren, als de bijkomende financiering van nieuwe projecten die op gunstige wijze ingaan op de kandidatenoproepen gelanceerd door de Minister.

**Het Platform** vraagt dat de begrotingsscenario's, die met dit ontwerpbesluit verband houden, rekening zouden houden met de vermoedelijke toename van de financiële noden ingevolge de ondersteuning van nieuwe sociale-inschakelingsbedrijven maar eveneens met het potentieel aan betrokken werknemers, zoals de nieuwe arbeidsplaatsen die zijn voorzien in het ontwerpbesluit betreffende de voorziening van inschakelingsbanen in de sociale economie. **Het Platform** betreurt dan ook dat de vraag om over een projectie van de budgettaire evolutie te beschikken niet werd gehoord.

### 1.2. Mandaat

Wat betreft artikel 2, §3, 3<sup>de</sup> lid betreffende het inschakelingsprogramma, vraagt **het Platform** dat in het 3<sup>de</sup> punt de bewoordingen « of een inschakelingsproject » zouden worden toegevoegd na de woorden « een doorstromingsproject », om ten opzichte van de doelstellingen van coherentie te getuigen.

Wat betreft artikel 2, §6, vraagt **het Platform** – teneinde elke dubbelzinnigheid te vermijden – om de tekst te verduidelijken en te preciseren dat de sociale onderneming geen mandaat kan aanvragen indien de activiteit, die voor het inschakelingsprogramma wordt voorgesteld, dezelfde is als deze die elders wordt erkend én gesubsidieerd.

**Het Platform** stelt vast dat de criteria, waarop ACTIRIS zich zal baseren voor zijn advies over de inhoud van het inschakelingsprogramma<sup>1</sup> niet in het ontwerpbesluit zijn voorzien. Ook al begrijpt **het Platform** dat men in het ontwerpbesluit geen te strikt kader mag opleggen en men aan de ondernemingen de mogelijkheid moet laten om hun inschakelingsprogramma in functie van hun activiteit te verdedigen, toch is het van oordeel dat het op termijn interessant zou zijn om het door ACTIRIS ontwikkelde vademecum aan te vullen met kwantitatieve en kwalitatieve criteria die zullen worden gebruikt om de inschakelingsprogramma's te evalueren. **Het Platform** wenst tevens dat de toekomstige Adviesraad voor het ondernemerschap zich op een gegeven ogenblik over dit document zou kunnen buigen en het zou kunnen goedkeuren met het oog op de aanvulling ervan.

### 1.3. Compensatie

Wat betreft de werkingskosten, vraagt **het Platform** of het niet mogelijk zou zijn om in het kader van de administratieve vereenvoudiging met een forfaitair bedrag voor de rechtvaardiging te werken.

**Het Platform** vraagt zich af hoe het jaarlijks forfaitair bedrag van € 46.000 werd bepaald : met welk diplomaniveau, met welke anciënniteit en met welke evolutie van de loonschaal heeft men rekening gehouden ?

In functie van de loonschaal die van toepassing is wat betreft het PC 329.02 SPI Brussel, op basis van een niveau 4.1 (bachelor) en een anciënniteit van 5 jaar bedraagt de kostprijs van een VTE € 49.231,31 (bruto jaarbedrag + werkgeversbijdragen + verzekeringswet). Volgens **het Platform** laat het forfaitair bedrag van € 46.000 bijgevolg niet toe om maximum 100% van de loonkost van een begeleider te dekken.

Wat betreft deze betrekkingen, vindt **het Platform** dat men naar het begrip van kwaliteitsvolle arbeidsplaats zou moeten verwijzen en voor de kwaliteit van de omkadering de voorkeur zou moeten geven aan een bedrag dat toelaat om eerder een anciënniteit van 4-5 jaar te dekken dan een anciënniteit van 2 jaar.

Wat betreft de uitkering van de compensatie in twee schijven (80-20), dringt de Raad erop aan dat het bedrag van de eerste schijf tijdens het eerste trimester van het jaar zou worden gestort

**Het Platform** heeft vragen bij het gebied dat de overcompensaties bestrijken. In dit verband stelt hij voor om te verduidelijken wat in artikel 13, § 2 met « met inbegrip van een redelijke winst » wordt bedoeld. Bovendien vraagt **het Platform** dat de Regering de elementen zou verstrekken die de draagwijdte van deze overcompensaties verduidelijken, om ervoor te zorgen dat deze niet de volledige financiële situatie van de structuur betreffen, maar enkel de subsidies die in dit verband worden toegekend. Indien dit niet het geval was, zou er vóór de tweede lezing een raming van deze impact moeten worden gemaakt.

Wat betreft artikel 11, §4, vraagt **het Platform** dat men in een vademecum zou verduidelijken wat met “*met uitsluiting van de kosten die inherent zijn aan de algemene werking van de gemandateerde sociale onderneming*” wordt bedoeld. Dit vademecum zou met name op gedetailleerde wijze moeten weergeven wat de kosten zijn die in aanmerking komen en de kosten die niet in aanmerking komen.

---

<sup>1</sup> Het inschakelingsprogramma omvat de 3 volgende afdelingen : een project voor de begeleiding en omkadering voor de doelgroep-werknemers; een project voor de verwerving van competenties; en een project voor de doorstroming van de doelgroep-werknemer naar de arbeidsmarkt.

## 1.4 Overgangperiode

**Het Platform** stelt voor om in de overgangsmaatregelen een artikel te voorzien dat de PIOW's en IO's die momenteel met minder dan vier werknemers uit het doelpubliek zijn goedgekeurd, in staat stelt om in 2020 een voorlopige mandatering te verkrijgen, in afwachting van de toekenning van bijkomende functies in het kader van de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie, die pas begin 2021 zal ingaan.

Aangezien de ordonnantie van 23 juli 2018 sinds 1 februari 2019 van toepassing is, vóór de voltooiing van de besluiten inzake de mandatering en de Adviesraad voor het sociaal ondernemerschap, evenals het besluit inzake de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie van de ordonnantie betreffende de steunmaatvoorzieningen voor tewerkstelling, vraagt **het Platform** om toe te zien op een harmonieuze overgang voor de bestaande structuren van de sociale inschakelingseconomie.

\*\*\*