



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

19 januari 2017

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	20 december 2016
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie – Werkgelegenheid – Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	16 januari 2017
Advies uitgebracht door de plenaire zitting op	19 januari 2017

Vooraf

Dit voorontwerp van ordonnantie is de juridische omzetting van de oriëntatienota betreffende de hervorming van de doelgroepen die op 14 juli 2016 door de Brusselse Regering werd goedgekeurd.

De voorgestelde hervorming van het doelgroepenbeleid voor Brussel beoogt meer bepaald :

- De vermindering en de vereenvoudiging van het aantal geërfde voorzieningen teneinde de gecreëerde voorzieningen te versterken;
- De verbetering van de leesbaarheid van de voorzieningen en het vergemakkelijken van de toegang tot deze voorzieningen;
- De afstemming van de middelen op de Brusselaars die nood hebben aan steun om werk te vinden maar tevens om hun werk te behouden;
- De beheersing van de budgettaire middelen;
- Een snelle overstap verzekeren tussen de kwalificerende voorzieningen (alternerend leren, IBO...) en de voorzieningen inzake tewerkstelling (instapstages, inschakelingscontracten, artikelen 60...).

De voorzieningen inzake tewerkstellingssteun richten zich tot de niet-werkende werkzoekenden die bij ACTIRIS ingeschreven zijn, die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonachtig zijn en voldoen aan de specifieke kenmerken en noden van de arbeidsmarkt. Deze voorzieningen zijn opgesplitst in vier assen :

- Inschakeling;
- Activering;
- Werkbehoud;
- Specifieke tewerkstellingssteun.

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad wenst normaal zijn steun uit te drukken wat betreft de constructieve werkzaamheden die in het kader van de gedeelde doelstellingen worden gevoerd. In tal van gevallen laten de reflecties, die stroomopwaarts van de opstelling van de voorontwerpen van reglementaire teksten zijn gevoerd, toe om de klassieke adviesfase te vergemakkelijken.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Tewerkstellingsvoorziening voor inschakeling in de sociale economie

Wat betreft de fusie van de DSP- en SINE-maatregelen, vestigt **de Raad** de aandacht op de noodzaak om het genot van de SINE-maatregel te vrijwaren voor de werknemers ouder dan 45 jaar die

momenteel onder een arbeidscontract staan, waarvan de financiële tussenkomst in het nettoloon en de beperking van de werkgeversbijdragen niet beperkt zijn in de tijd.

In het kader van de inschakelingscontracten op het vlak van de sociale economie wijst **de Raad** op de coherentie die moet bestaan tussen deze tekst en de toekomstige ordonnantie betreffende de sociale economie.

2.2 Generieke Activa

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties betreuren het dat de hervorming van de activering, en meer bepaald van de voorwaardelijkheid ervan inzake het verplicht sluiten van een minimum halftijdse arbeidsovereenkomst EN van minimum 6 maanden, niet strookt met de engagementen van de SBA, die de toegang van de KMO tot de voorziening net wilden vereenvoudigen (Pijler 1 - Doelstelling 11 - Maatregel 18 van de SBA).

Volgens hen maken deze voorwaarden uiteindelijk toegangsdrempel tot het Activa-systeem veel hoger en zelfs nagenoeg onhaalbaar voor bepaalde Brusselse ondernemingen, meer bepaald voor sommige ZKO, waaronder met name :

- de ondernemingen uit sectoren met seizoensgebonden en/of gerichte aanwervingen van minder dan 6 maanden (horeca, handel, ...);
- de kleinste ondernemingen die aan het begin onvoldoende werk kunnen aanbieden om een halftijds uurrooster te waarborgen (handel, horeca, kappers, vrije beroepen, ...);
- de ondernemingen in oprichtingsfase of die onderhevig zijn aan de heersende economische onzekerheid, of die onvoldoende financiële onderbouw hebben om, a priori, met zekerheid 6 maanden aanwerving te waarborgen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties stellen voor om het toepassingsveld van artikel 13, dat een afwijking op artikel 11 instelt, uit te breiden wat betreft de verplichting om een arbeidsovereenkomst van beperkte duur te sluiten, dit ten gunste van de starters en de micro-ondernemingen (minder dan 5 VTE).

Deze organisaties vestigen eveneens de aandacht op de noodzaak van een afwijking voor de sector van de dienstencheques die eveneens in aanzienlijke mate bijdraagt tot de tewerkstelling van het doelpubliek in het Brussels gewest. Zij zijn voorstander van een versoepeling van de toegangsvoorwaarden van Activa, in lijn met de bestaande afwijkingen op het niveau van de sector.

Bovendien vinden **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** de voorwaardelijkheid van de minimumduur van 6 maanden overbodig, in zoverre de aanwerving van de niet-tewerkgestelde werkzoekende in de tijd al wordt bevoorrecht, gelet op de progressiviteit van de voorziene steun (slechts 13% van het totaalbedrag van de steun wordt tijdens de eerste 6 maanden toegekend, nadien 87%). Volgens **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** komt de in artikel 13 voorziene afwijking niet in toereikende mate tegemoet aan hun bezorgdheden.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties vestigen de aandacht op het feit dat de werkgever het grootste gedeelte van de aanwervingskost op zich neemt tijdens de eerste maanden na de rekrutering. Tijdens deze periode moet hij de grootste inspanningen leveren inzake

integratie, te verstrekken informatie, omkadering en opleidingen allerhande van de nieuwe werknemer. Vervolgens zou de productiviteit van de werknemer moeten toenemen.

Wat hen betreft, zijn **de representatieve werknemersorganisaties** van mening dat, in termen van administratieve complexiteit, het invullen van een Activa-dossier voor korte prestaties of uitzendarbeid zeer zwaar is, zowel voor de werkgevers als voor de betalingsinstellingen.

Wat het activeringsmechanisme op zichzelf betreft, staat **de Raad** positief tegenover de overdraagbaarheid van de steun, maar heeft hij nog vragen bij bepaalde grote lijnen van de voorgestelde voorziening : gaat het om een continuïteit van het huidige mechanisme (arbeidskaart met geldigheidsduur, werkuitkering in verhouding tot de werktijd) ? ; is de inschrijvingsvoorwaarde van de gedurende 12 maanden niet-tewerkgestelde werkzoekende een ononderbroken duur of een aantal dagen over een welbepaalde periode (bijv. : 312 dagen op 18 maanden) ? ; is de voorwaarde voor een contract van 6 maanden de ondertekening van een contract van minstens 6 maanden (CBD 6 maanden/COD) vooraf controleerbaar, of een tewerkstelling van 6 maanden achteraf controleerbaar?

De Raad beveelt een minutieuze tenuitvoerlegging aan, in voortdurend overleg met de actoren op het terrein (meer bepaald sociale secretariaten, betalingsinstellingen en Actiris).

De oorspronkelijke oriëntatienota benadrukte op bladzijde 28 dat « De maatregel eveneens beschikbaar (werd) zonder dat er beperkingen (werden) opgelegd... Enkel de lange duur van 12 maanden en de ondertekening van een arbeidsovereenkomst voor een minimumperiode van 6 maanden (werden) het toegangscriterium ».

Deze formulering is in tegenspraak met wat er bovenaan bladzijde 29 van de oriëntatienota wordt gesteld, met name dat « de maatregel gedurende 2,5 jaar bij meerdere werkgevers kan worden gebruikt ». **De representatieve werkgeversorganisatie** stelt voor om de tekst als volgt aan te passen : « De lange duur van 12 maanden en de ondertekening van een min of meer doorlopende arbeidsovereenkomst met een minimale, maar globale duur van 6 maanden, worden de toegangscriteria ». Met andere woorden, een werkzoekende kan voor 3 maanden worden aangeworven, en als gevolg van een onderbreking van bijvoorbeeld 2 maanden, voor een periode van 3 bijkomende maanden of meer worden tewerkgesteld. Deze werknemers moeten ook van de generieke Activa-maatregel kunnen genieten, overeenkomstig het akkoord dat met het kabinet van de Minister van Economie en Tewerkstelling werd bereikt.

2.3 Activa inzake verminderde arbeidsgeschiktheid

Het voorontwerp van ordonnantie voorziet geen beperking wat betreft de modaliteiten van een arbeidsovereenkomst in het kader van een tewerkstelling via de Activa-maatregel voor personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid. Dit ontbreken van een minimumkader vindt **de Raad** problematisch. Deze doelgroep bevindt zich immers in een bijzondere kwetsbare situatie. Het is belangrijk om een minimumkader in te stellen. Opdat deze doelgroep een kans zou krijgen om zich duurzaam op de arbeidsmarkt in te schakelen, vraagt **de Raad** om een arbeidsovereenkomst met een minimumduur van bijvoorbeeld 6 maanden in te stellen.

2.4 Premie voor permanente vorming voor de NWWZ jonger dan 30 jaar, niet in het bezit van een getuigschrift van het hoger secundair onderwijs

De Raad is van mening dat deze maatregel zou moeten worden uitgebreid tot alle jongeren van minder dan 30 jaar, die via een contract van onbepaalde duur worden tewerkgesteld en die hoogstens over een diploma van het hoger secundair onderwijs beschikken. De door het voorontwerp van ordonnantie beoogde groep wordt immers aanzienlijk beperkt door de voorwaarde om enkel in het bezit van een getuigschrift van het lager secundair onderwijs te zijn.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties stellen vast dat de minimumvereiste van een voltijdse werknemer in tegenspraak is met de engagementen van de SBA, omdat deze de toegangsdrempel tot de voorziening verhoogt voor Brusselse ondernemingen die aan het begin onvoldoende werk kunnen aanbieden om een voltijds uurrooster te waarborgen.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties betreuren het gebrek aan duidelijkheid van deze steunmaatregel ten overstaan van het globaal voorgestelde schema :

- de cumulatie van deze premie met de voorwaarden van de generieke Activa brengt een aantal onduidelijke voorwaarden met zich mee (een halftijds COD voor de jonge Activa, minstens 6 maanden tewerkstelling voor de generieke Activa, een opleidingsmechanisme, ...);
- de tenuitvoerlegging van de steunmaatregel in de vorm van een premie houdt administratieve formaliteiten in (dossier, moeilijk objectiveerbare kostenraming van de opleiding, enz.).

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties bevelen dus, naar het voorbeeld van de andere Activa-maatregelen, aan dat de steunmaatregel wordt overwogen onder de vorm van een forfaitaire verhoging van de activering gedurende de eerste 6 maanden, m.a.w. op het ogenblik dat de onthaalkosten van de jongere en de opleiding juist door de onderneming worden gedragen.

2.5 Oudere werknemers

De Raad neemt akte van het toekomstig overleg binnen de gedeelde prioriteiten, met betrekking tot de 'phasing out' in het kader van de nieuwe voorziening *Oudere werknemers*.

2.6 Steunmaatregel zelfstandige arbeid

De Raad bekrachtigt deze maatregel die bedoeld is om (jonge) werkzoekenden, die als zelfstandige van start willen gaan, financieel te ondersteunen, te begeleiden en op te volgen. Dit opent mogelijkheden voor diegenen die om verschillende redenen moeilijkheden ondervinden om de arbeidsmarkt te betreden. Het is dus van belang om ze aan de hand van het zelfstandigenstatuut naar de arbeidsmarkt te oriënteren. **De Raad** wil echter benadrukken dat er nood is aan een begeleiding, die zowel kwaliteitsvol als duurzaam is, van de niet-werkende werkzoekenden doorheen het hele proces, alsook aan een nauwgezette opvolging tijdens de eerste maanden of jaren van de zelfstandige activiteit.

De Raad verheugt zich over de instelling van een activering voor elke werkzoekende die als zelfstandige van start wil gaan. Het gaat om een sterk engagement van de SBA (Pijler 3 - Doelstelling 4 - Maatregel 46).

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties stellen niettemin een gebrek aan ambitie vast wat het beoogde bedrag betreft (3.000€ op 6 maanden), om een echt stimulerend effect te hebben en om de opstartkosten van een activiteit te dekken. Tevens stellen **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** een grote asymmetrie van de maatregel vast in vergelijking met de enveloppe die wordt toegekend aan de andere activeringsmaatregelen, die tot 15.900€ gaan.

Tot slot vragen **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** zich af welke actoren er onder de noemer 'competente structuur' op het vlak van begeleiding bij het creëren van een eigen activiteit worden beoogd. Volgens **de representatieve middenstandsorganisaties** is deze noemer niet de beste keuze en zou deze verkeerd kunnen worden geïnterpreteerd. Zij vragen bijgevolg dat over de erkenningsbesluiten van deze structuren overleg zou worden gepleegd met de Raad.

3. Formele beschouwingen

De Raad maakt de volgende formele beschouwing :

- De nummering van de artikelen moet worden herzien, en wel vanaf artikel 13;
- Artikel 33 : schrapping van "de l'arrêté-loi du 28 december 1944" wegens dubbele vermelding.

*
* *
*