



ADVIES

Economische expansie :

Ontwerp van besluit van de BHR betreffende de steun bij aanwerving ten gunste van de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen actief op het vlak van de begeleiding van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen

Ontwerp van besluit van de BHR betreffende de steun voor omkadering en kennisoverdracht

20 februari 2014

Aanvrager	Minister Céline FREMAULT
Aanvraag ontvangen op	20 januari 2014
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	6 februari 2014
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	20 februari 2014

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad staat positief tegenover het initiatief van de Regering om de besluiten over de steunmaatregelen bij de aanwerving van werknemers door verenigingen en bij de omkadering en kennisoverdracht in micro-, kleine en middelgrote ondernemingen te herzien ter verhoging van de leesbaarheid en van de overeenstemming met andere regelgevende teksten.

Daarenboven stemt **de Raad** in met de uitbreiding tot nieuwe sectoren van de steunmaatregel bij de omkadering en kennisoverdracht in micro-, kleine en middelgrote ondernemingen. Zo wordt de steun voor peterschap van stagiairs opengesteld voor ondernemingen uit alle sectoren van de NACE-codes (behalve deze uitgesloten op Europees niveau) en kunnen ook ondernemingen uit de bouwsector genieten van de steun voor de terbeschikkingstelling van werven, installaties of gereedschap.

De Raad verheugt zich, in het algemeen, ook over de overige nieuwigheden die de Regering invoert voor de steunmaatregel voor peterschap van stagiairs. Zo is **de Raad** enthousiast over de aanpassing van de definities van « stagiair » en « peter ». Daardoor kunnen voortaan alle werkzoekenden stagiair worden en is er geen leeftijdsvoorwaarde meer om het peterschap te kunnen uitvoeren. Voor de beoordeling van het peterschap wordt enkel nog rekening gehouden met de anciënniteit binnen de onderneming en de beroepservaring van de persoon in kwestie. Op voorgaande gronden is **de Raad** van oordeel dat deze steunmaatregel een sterkere basis verwerft en een groter potentieel in zich draagt ten gunste van de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen in Brussel.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Rekrutering ten gunste van verenigingen

2.1.1. Exploitatietel

De Raad vraagt om in artikel 3, 1° van het ontwerpbesluit te verduidelijken dat met « *zettel* » de exploitatietel wordt bedoeld.

2.1.2. Duurtijd steunmaatregel

Een vereniging kan bij aanwerving slechts een steun ontvangen per periode van drie kalenderjaren (art. 6, tweede alinea van het ontwerpbesluit). De achterliggende filosofie van deze bepaling zou zijn dat de verenigingen zich niet moeten beperken tot de voor handen zijnde publieke middelen, maar daarentegen moeten worden aangemoedigd om ook andere financieringsbronnen aan te spreken.

Onder het vorig besluit kon een vereniging per kalenderjaar slechts eenmaal rekruteringssteun bekomen, dit beperkt tot de aanwerving van één enkele persoon. Bovendien kon de vereniging slechts eenmaal rekruteringssteun ontvangen voor hetzelfde vernieuwend project.

De Raad begrijpt weliswaar de door de Regering gehanteerde filosofie voor deze bepaling, maar wijst er op dat de totale loonkost van de aangeworven persoon over drie jaar de forfaitaire toelage zal overschrijden en er hoe dan ook andere financieringsbronnen zullen moeten worden aangesproken

door de vereniging. Bovendien moet de vereniging een gratis dienstverlening garanderen en kan het dus geen bijkomende financiering genereren. Daarnaast merkt **de Raad** op dat elk project per definitie « vernieuwend » is en dat één steunmaatregel per periode van drie jaar te weinig is. Ten slotte wijst **de Raad** ook op de weerslag die de verlenging van de toekenningsperiode tot drie jaar kan hebben op arbeidsrechtelijk vlak. Met het oog op het omzeilen van de bepalingen, zouden de vereniging en de werknemer bijvoorbeeld kunnen overeenkomen om tot ontslag over te gaan, of zou de werknemer de arbeid kunnen verrichten met een arbeidsovereenkomst voor een duidelijk omschreven werk. Om voornoemde redenen vraagt **de Raad** om de toekenning van de steunmaatregel toe te laten om de twee jaar in plaats van om de drie jaar.

2.2 Omkadering en kennisoverdracht

2.2.1. Steun voor peterschap

2.2.1.1. Regionalisering RSZ-kortingen doelgroepen

De Raad wijst er op dat de huidige federale 'doelgroepvermindering voor mentors', die een lastenverlaging inhoudt voor werkgevers die opleidingen op de werkvloer organiseren voor jongeren of hun leerkrachten en die daarvoor één of meer werknemers inzetten als begeleider of opleider, in het kader van de zesde staatshervorming zal worden overgedragen aan de gewesten, als onderdeel van de RSZ-kortingen voor doelgroepen. **De Raad** ziet het verband niet tussen de steun voor peterschap en de voornoemde doelgroepvermindering voor mentors, en dringt aan op de noodzakelijke coherentie tussen beide steunmaatregelen.

2.2.1.2. Personeel toepassingsgebied

Het ontwerpbesluit heeft uitsluitend betrekking op de peterschap die wordt georganiseerd ten aanzien van werkzoekenden. **De Raad** vraagt om het personeel toepassingsgebied uit te breiden tot de samenwerkingen met de scholen om de maatregel zo ook toe te passen op leerlingen die een stage uitvoeren bij een bedrijf (bv. leerlingen uit het technisch en beroepsonderwijs), in akkoord met de andere voorzieningen die ter zake bestaan.

Gelet op de impact op de tewerkstelling, vraagt **de Raad** zich af of het relevant is om de grote ondernemingen uit te sluiten, met name bij de aanvang van de VI^{de} Staatshervorming en rekening houdend met de begrotingsverplichtingen.

2.2.1.3. Verbod op gelijktijdige tewerkstelling meerdere stagiairs

In artikel 4, 3° van het ontwerpbesluit wordt bepaald dat de onderneming steun voor peterschap kan genieten voor zover de peter voldoet aan de voorwaarde van « *niet meer dan een stagiair tegelijkertijd hebben* ». **De Raad** vraagt om te verduidelijken dat deze bepaling slechts betrekking heeft op de stagiairs die bedoeld worden in het ontwerpbesluit en niet op de stagiairs waarop andere regelgeving van toepassing is.

2.2.1.4. Fiscale vrijstelling stagebonus

De zesde staatshervorming voorziet in de overheveling van de start- en stagebonus voor de stagiairs uit het alternerend onderwijs naar de gewesten¹. Op fiscaal vlak geniet de werkgever die een stagebonus ontvangt voor de organisatie van een bedrijfsstage momenteel een vrijstelling op zijn winsten en baten van 20% van de bezoldigingen die als beroepskosten worden afgetrokken en betaald worden aan de werknemers die recht geven op de stagebonus (art. 67bis Wetboek Inkomstenbelastingen). **De Raad** vraagt om deze vrijstelling van 20% van de bezoldigingen van de stagiairs uit te breiden naar alle gevallen van bedrijfsstages.

2.2.1.5. Uitgesloten sectoren

De Raad stelt vast dat ondernemingen uit de sector van « *Kunst, amusement en recreatie waarvan het hoofddoel niet van financiële aard is* », worden uitgesloten van de steunmaatregelen voor (verhoogde) peterschap, externe opleiding en terbeschikkingstelling van werkerreinen, installaties of gereedschap. Hij vraagt om de steunmaatregelen toch uit te breiden tot de ondernemingen uit de voornoemde sector waarvan het hoofddoel niet van financiële aard is.

Ook ten aanzien van de vrije beroepen (apothekers, notarissen, deurwaarders) pleit **de Raad** voor een uitbreiding van de steun voor peterschap.

2.2.2. Steun voor externe opleiding

2.2.2.1. Toepassingsgebied

De Raad merkt op dat de grote ondernemingen van steunmaatregelen op het vlak van externe opleiding in andere Gewesten genieten. Bij de aanvang van de VI^{de} Staatshervorming zal men zich moeten afvragen of dergelijke maatregelen op elkaar zijn afgestemd, rekening houdend met de begrotingsverplichtingen.

2.2.2.2. Vorm en bedrag van de steun

De Raad is van oordeel dat de steun voor externe opleidingen in het Brussels Gewest reeds heel beperkt is. De vermindering van het steunbedrag van 5.000 euro naar 3.000 euro, en van de jaarlijkse toekenningsfrequentie van 3 maal per jaar naar 2 maal per jaar, druist dan ook in tegen de reële behoeften naar voortgezette opleidingen voor werknemers. Om die reden is **de Raad** gekant tegen de geplande verminderingen van de steun voor externe opleiding en vraagt hij om de steunvoorwaarden in overeenstemming te brengen met de behoeften die zich voordoen op het terrein.

*
* *

¹ De start- en stagebonus wordt momenteel geregeld door het hoofdstuk XII van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, B.S. 30 december 2005.