



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 21 SEPTEMBER 2010

inzake

**het voorontwerp van ordonnantie en het voorontwerp van besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering die de milieu- en energiewetgeving in overeenstemming
brengen met de regels van Richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en
de Raad van 12 december 2009 betreffende diensten op de interne markt**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE EN VOORONTWERP VAN BESLUIT VAN DE BRUSSELSE HOOFDSTEDELIJKE REGERING DIE DE MILIEU- EN ENERGIEWETGEVING IN OVEREENSTEMMING BRENGEN MET DE REGELS VAN RICHTLIJN 2006/123 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN 12 DECEMBER 2006 BETREFFENDE DIENSTEN OP DE INTERNE MARKT

**Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest. 21 september 2010**

Aanhangigmaking

Op 7 september 2010 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanwege de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Leefmilieu en Energie een dringende adviesaanvraag ontvangen inzake het voorontwerp van ordonnantie en het voorontwerp van besluit die de milieu- en energiewetgeving in overeenstemming brengen met de Richtlijn 2006/123 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2009 betreffende diensten op de interne markt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voorafgaande vaststellingen

De Raad neemt akte van de dringende procedure die gevolgd wordt door de Regering waardoor de termijn waarbinnen de Economische en Sociale Raad verzocht wordt een advies te verstrekken over het voorontwerp van ordonnantie en het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die de milieu- en energiewetgeving in overeenstemming brengen met de regels van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt (verticale fase), herleid wordt tot 5 werkdagen.

De Raad stelt vast dat de dringendheid van de Regering wordt gemotiveerd door het feit dat :

- *« het voorontwerp van ordonnantie en het voorontwerp van besluit de Richtlijn 2006/123/CE van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt omzetten, waarvan de omzettingsdatum bepaald was op 28 december 2009 ;*
- *de Europese Commissie op 24 juni 2010 een met redenen omkleed advies aan de Belgische overheden heeft bezorgd wegens het niet-meedelen van de nationale maatregelen tot omzetting van de bovengenoemde richtlijn binnen de vereiste termijn en dat een aanhangigmaking van het Hof van Justitie van de Europese Unie - met de zware financiële sancties die uit een veroordeling door het Hof kunnen voortvloeien - vrij spoedig zou moeten volgen indien alle bepalingen voor de omzetting van de richtlijn niet snel van kracht worden ;*
- *de zeer snelle goedkeuring van dit voorontwerp van ordonnantie zal voorkomen dat België wordt veroordeeld ».*

Standpunt van de Raad

De Raad betwist de dringendheid die hem wordt opgelegd om binnen de 5 werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie ter omzetting van een Europese richtlijn waarvoor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, en bij inductie de Belgische Regering, de omzettingstermijn reeds ruimschoots heeft overschreden.

Hij benadrukt dat deze omstandigheden schade kunnen toebrengen aan het sociaal overleg in die zin dat het zeer korte tijdsverloop hem noch in staat stelt om deze teksten op grondige wijze te bestuderen, noch om er een sereen overleg over te plegen. Vanuit zijn benadering van het streven naar adviezen die getuigen van het vereiste deskundig onderzoek, betreurt hij dan ook de motivering van de dringendheid van de Regering, die zulks in de weg staat.

Hij dringt er bij de Regering op aan dat hem een langere termijn zou worden verleend voor elke toekomstige adviesaanvraag. Artikel 6 § 2 van de ordonnantie van 8 september 1994 legt immers geen beperking op van de termijn tot vijf werkdagen om een dringend advies te verstrekken. Voornoemd artikel voorziet enkel de mogelijkheid om de wettelijke termijn (30 dagen) in te korten « *zonder dat hij minder dan vijf werkdagen mag bedragen* ».

Advies

De Raad uit zijn ongerustheid over de coördinatie van de omzettingswerkzaamheden die plaatshebben in de drie gewesten. Voor wat betreft de beoordeling van de conformiteit van vergunningen die werden toegekend in een ander gewest of in een andere lidstaat, pleit hij meer in het bijzonder voor het streven naar een parallellisme in de door de Gewesten gehanteerde methodes.

Enerzijds moet men er zich tussen de gewesten onderling van gaan vergewissen dat het conform verklaren van elkaars vergunningen niet minder gunstig verloopt dan de wijze waarop de equivalentiebeoordeling plaatsvindt tussen de lidstaten van de Europese Unie.

Anderzijds kunnen, door het volgen van een geharmoniseerde benadering, (eventuele) verschillen in de beoordeling van de conformiteit van in een andere lidstaat afgeleverde vergunningen worden opgevangen om aldus een mogelijke concurrentieverstoring tussen de gewesten te vermijden.

De Raad acht het noodzakelijk dat de wijzigingsbepalingen inzake de omzetting van artikel 8 van de Dienstenrichtlijn betreffende de « Procedures via elektronische middelen » aan een nader onderzoek worden onderworpen. Zoals reeds aangehaald belet de dringendheid waarmee de adviesaanvraag wordt belast hem echter tot het voeren van dit onderzoek en van een toetsing daarbij van de voorliggende teksten aan andere aan een elektronische procedure gekoppelde aspecten, ondermeer op het vlak van de naleving van de regelgeving inzake de confidentialiteit van de gegevensverwerking.

*

* *