

OVERLEGPLATFORM VAN DE SOCIALE ECONOMIE

Denkpistes inzake een hervorming van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de Plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW) en de Inschakelingsondernemingen (IO)

19 juni 2009

Ter herinnering, de opdrachten van het Overlegplatform van de Sociale Economie bestaan erin :

- om het overleg en de samenwerking te organiseren tussen de Regering, het Bestuur, ACTIRIS, de representatieve werkgeversorganisaties van de sector van de sociale economie en de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties die in de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zetelen ;
- om het gewestelijk beleid inzake sociale economie te bevorderen en om de tenuitvoerlegging van de ordonnantie op te volgen - het Platform spreekt zich o.m. regelmatig uit over de erkenningsaanvragen die ter advies worden voorgelegd ;
- om de tenuitvoerlegging van de ordonnantie op te volgen en om naar de Regering alle voorstellen betreffende het gewestelijk beleid inzake sociale economie te formuleren.

Sinds meer dan 5 jaar heeft het Platform ervaring opgedaan in de toepassing van de ordonnantie van 18 maart 2004 en het uitvoeringsbesluit ervan van 22 december 2004. Het is in staat om een aantal denkpistes voor te stellen inzake wijzigingen aan de ordonnantie die noodzakelijk worden geacht om in de toekomst bepaalde interpretatieproblemen te voorkomen en om de toepassing van de ordonnantie te vereenvoudigen. Deze pistes streven tevens naar meer transparantie inzake het Brussels kader van de sociale economie en inzake de erkenning en de financiering van de projecten. Aldus zal het Platform zich ook beter kunnen toeleggen op werkzaamheden die aan zijn opdrachten beantwoorden.

Momenteel is de sociale economie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vooral toegespitst op de sociale inschakelingseconomie, die werkgelegenheid creëert. Het lijkt echter van fundamenteel belang om duidelijkheid te scheppen over de plaats van de sociale economie in haar geheel in het regeringsbeleid. Hiertoe zal een geïntegreerde aanpak tussen de departementen tewerkstelling en economie noodzakelijk zijn en zullen een gepast kader en instrumenten moeten worden gecreëerd.

Denkpistes

Het Platform is van mening dat het tijdens de volgende legislatuur opportuun zal zijn om over te gaan tot een hervorming van de ordonnantie van 18 maart 2004 betreffende de erkenning en de financiering van de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid en de inschakelingsondernemingen, om zich met name beter aan te sluiten op het Europese kader ter zake, alsook op de maatregelen die onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen en de federale maatregelen ter ondersteuning van de sociale economie.

De volgende beginselen zullen met name het uitgangspunt van deze hervorming moeten vormen :

1. In verband met de methode

- werken volgens modaliteiten en een tijdsindeling die het toelaten om een overleg met de vertegenwoordigers van de in het kader van de huidige ordonnantie erkende projecten in te stellen ;

- de in deze nota opgesomde aanbevelingen als uitgangspunt nemen voor een aantal elementen waarover diepzinnig moet worden nagedacht ;
- samen met de actoren op het terrein de operationele aspecten van het toekomstig kader van de sociale economie in Brussel opmeten, zonder op het resultaat van deze reflecties vooruit te lopen ;
- streven naar een grondige herziening van de ordonnantie en van het sociale economiebeleid, die een concrete vorm zal moeten aannemen nadat een werkwijze werd ingesteld, die zich zal baseren op formele evaluaties van de voorzieningen, resultaten en vooruitzichten. Er bestaan al twee studies, die na analyse van hun inhoud, een werkbasis kunnen vormen.

2. In verband met de definities

- op het wettelijk vlak een duidelijke definitie van de sociale economie (SE) opstellen, met inbegrip van een duidelijke definitie van de sociale inschakelingseconomie, in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in samenhang met de definitie die op het federaal niveau werd aangenomen ;
- de door de sociale inschakelingseconomie nagestreefde doelstellingen definiëren, die het voorwerp van de huidige ordonnantie zijn ;
- erop toezien dat de handelsvennootschappen, die kandidaat voor een erkenning « sociale economie » in de ruime betekenis van de term zijn, de vorm van vennootschap met sociaal oogmerk hebben of aannemen.

3. In verband met de erkenning van de structuren

- de hervorming prioritair toespitsen op de erkenningsvoorzieningen in het kader van de sociale inschakelingseconomie. Dit houdt in dat de hervorming zich in de eerste plaats wijdt aan de voorzieningen inzake erkenning en subsidiëring van de PIOW en IO. Dit rechtvaardigt zich gelet op de toestand van de arbeidsmarkt en het aanhoudend probleem in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de langdurige werkloosheid ;
- een duidelijker onderscheid maken tussen de erkennings- en financieringsvoorwaarden van de PIOW en IO, om zo de specifieke eigenschappen van elk van de maatregelen duidelijk te doen uitkomen (verhouding doelpubliek ten opzichte van begeleidend personeel, aantal werknemers doelpubliek, ...);
- met een beroepsinschakeling voor de begunstigen voor ogen het bestaan van een beroepsproject insluiten. Dit vertaalt zich door de aanwezigheid van een duidelijk en volledig omkaderings-, begeleidings- en opleidingsplan als erkenningscriterium ;
- nadenken over de opportuniteit van een tijdelijke erkenning voor de nieuwe activiteiten, gevolgd door een evaluatie van het experiment op basis van duidelijke criteria om zo op termijn een beter beheer van de nieuw erkende projecten te bevorderen.

4. In verband met de financiering van de structuren

- een ondubbelzinnige formulering van de inschakelingsdoelstellingen die de gefinancierde organisaties moeten behalen ;
- duidelijke en consensuele indicatoren ontwikkelen om de projecten te evalueren ;
- een financieringsstelsel ten uitvoer leggen dat een grotere stabiliteit van de gefinancierde structuren toelaat en rekening houdend met het arbeidsvolume binnen zowel deze structuren als binnen de sector in zijn geheel ;
- een financieringsstelsel instellen aan de hand waarvan de projectontwikkelaars een financieel beheer kunnen vooruitplannen.

5. In verband met het doelpubliek

- duidelijkheid scheppen over de criteria om tot het doelpubliek te behoren, in samenhang met de financiering die voor de omkadering ervan is voorzien, zowel op het niveau van de aanwerving als op het niveau van de evolutie in de loop van het boekjaar. Deze verduidelijking geldt voor de voorzieningen in het kader van de inschakelingseconomie.

6. In verband met de rol van het Overlegplatform van de Sociale Economie

- de rol van het Platform zou moeten worden herzien. De werkzaamheden van het Platform zouden moeten worden geheroriënteerd naar de basisopdrachten die in de huidige ordonnantie zijn voorzien. Het Platform moet meer een voorbereidende rol spelen in het opstellen van het regeringsbeleid op het vlak van de sociale economie ;

- het Platform wil naar de Minister bevoegd voor sociale economie toe, op diens verzoek of op eigen initiatief, adviezen formuleren over aangelegenheden die het Platform aanbelangen ;
- in eerste instantie stelt het Platform van de Sociale Economie voor om zich prioritair toe te spitsen op de erkennings- en financieringsvoorzieningen van de PIOW en IO om deze te hervormen. De erkennings- en financieringsprocedures moeten worden aangepast, zodat het Platform zijn basisopdrachten, met name van toezicht en bezinning, beter kan vervullen ;
- tevens zal het Platform overwegen om zijn bevoegdheidsgebied uit te breiden tot andere voorzieningen van de sociale economie ;
- de kwestie van de samenstelling van het Platform zal later aan bod komen.

7. In verband met de Adviesbureaus in Brussel

- de opdrachten van deze bureaus en hun verhouding tot de erkende projecten herdefiniëren, rekening houdend met de behoeften op het terrein ;
- nadenken over de aansluiting van de rol van adviesbureau op de rol van federatie ;
- een erkenning als adviesbureau invoeren om blijk te geven van meer transparantie in de toekenning van een subsidie aan een adviesbureau ;
- nadenken over hun aansluiting op het concept van de expertisecheques en van de andere diensten die in de sociale economie worden aangeboden : zo nodig een wetgevend kader voor deze initiatieven overwegen.

8. In verband met de beleidsvoeringen inzake de ontwikkeling van de Sociale Economie

- een grotere betrokkenheid van de openbare operatoren ter ondersteuning van het ondernemerschap bij de dynamiek van de beleidsvoeringen inzake de ontwikkeling van de SE ;
- nadenken over de andere vormen van sociale economie die men eventueel moet bevorderen, alsook over de middelen hiertoe.

* * * *
 * * *
 *