



ADVIES

**Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
tot wijziging van bepaalde bepalingen inzake de exploitatie en de
controle van antennes die elektromagnetische golven uitzenden**

19 december 2013

Aanvrager	Minister Evelyne Huytebroeck
Aanvraag ontvangen op	03/12/2013
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	12/12/2013
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	19/12/2013

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Ontwikkeling van 4G

In zijn advies van 16 mei 2013 heeft **de Raad** met name :

- erop gewezen dat het bestaan van een kwaliteitsvolle telecommunicatie-infrastructuur een belangrijk element is voor de economische middens en een aantrekkingsfactor kan vormen ;
- bij de Regering erop aangedrongen dat zij een bijzondere aandacht zou besteden aan de kwaliteit van het Brussels mobiel telecommunicatienet door met name een oplossing te vinden die de ontwikkeling van de 4G-technologie mogelijk maakt.

Bijgevolg staat **de Raad** positief tegenover het feit dat men de wetgeving wil wijzigen die van toepassing is op de zendmasten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om zo de ontwikkeling van de LTE-technologie (4G) toe te laten.

Technische evolutie

De Raad benadrukt dat de telecommunicatiesector uiterst snelle technische evoluties ondergaat. Anderzijds neemt ook de hoeveelheid uitgewisselde gegevens zeer snel toe. Het is dus noodzakelijk dat het wetgevend kader zich aan de veranderingen in deze sector kan aanpassen.

De Raad meent dat er in dit opzicht een fundamentele rol zal zijn weggelegd voor het comité van deskundigen dat het geldende stelsel jaarlijks moet evalueren. Bijgevolg dringt hij erop aan om dit comité van deskundigen zo vlug mogelijk in te stellen. Anderzijds vraagt hij dat de representativiteit en de objectiviteit van het panel waaruit dit comité van deskundigen zal bestaan, worden verzekerd.

Verdeling van de norm tussen de operatoren

De Raad stelt vast dat de voorziening voor de verdeling van de norm tussen de operatoren het voordeel heeft dat ze flexibel is, maar dat deze eveneens complex kan blijken te zijn.

De Raad meent dat men het Bestuur moet voorzien van de noodzakelijke middelen opdat het dit aspect van de vergunningsaanvragen binnen een redelijke termijn zou kunnen onderzoeken. Dit is des te noodzakelijk daar vergunningen worden geweigerd ingeval het Bestuur niet antwoordt.

Anderzijds is **de Raad** van mening dat het opportuun zou zijn dat het comité van deskundigen de haalbaarheid van het stelsel voor de verdeling van de norm tussen de operatoren bij de jaarlijkse evaluatie ervan aandachtig zou onderzoeken.

Omdat de operatoren voortaan de mogelijkheid zullen hebben om (in enkele welbepaalde gevallen) meer dan 25 % van de norm te gebruiken, is **de Raad** tot slot van oordeel dat er een bijzondere aandacht dient uit te gaan naar emissies buiten de onderzoekszone, alsook naar het naleven van de norm op het hele grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voorbeeldfunctie van de overheid

De Raad neemt er akte van dat er is voorzien dat de Regering een kadaster zal uitwerken van door de overheid gebruikte daken die plaats kunnen bieden aan antennes. Hij staat positief tegenover deze bepaling, in zoverre deze het de overheid toelaat om haar voorbeeldrol te vertolken.

1.2 Versnelling van de procedures

In zijn advies van 16 mei 2013 heeft **de Raad** met name :

- de Regering aangemoedigd om het denkproces voort te zetten inzake de organisatie van de behandeling van de aanvragen van vergunningen voor antennes die elektromagnetische golven uitzenden teneinde het onderzoek ervan te versnellen ;
- erop gewezen dat een algemene versnelling van de procedures voor de aanvraag van een stedenbouwkundige of milieuvergunning gewenst is.

De Raad neemt goed nota van de creatie van een nieuwe vergunningsklasse (klasse ID) waaraan de zendmasten zullen worden onderworpen, in zoverre er is voorzien dat deze vergunningen van klasse ID binnen een termijn van 30 dagen zullen worden uitgereikt.

De Raad stelt vast dat de ontwikkeling van het 4G-net op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aanpassingen van bestaande vergunningen zal inhouden, alsook het indienen van nieuwe vergunningsaanvragen. Bijgevolg dringt hij erop aan om voldoende middelen te voorzien om het Bestuur (Leefmilieu Brussel en het BROH) in staat te stellen om de vergunningsaanvragen binnen de gestelde termijn te behandelen.

De Raad neemt er eveneens akte van dat er tussen de Regering en de operatoren een « gentlemen's agreement » werd gesloten om het indienen van de vergunningsaanvragen te plannen. Dit om te voorkomen dat talloze aanvragen gelijktijdig toekomen, wat het onderzoek ervan binnen de opgelegde termijn technisch onmogelijk zou maken.

De Raad stelt vast dat deze nieuwe klasse ID geen verrichting van een openbaar onderzoek voorziet. In dit opzicht formuleert hij verschillende opmerkingen :

- **De Raad** dringt erop aan dat deze nieuwe klasse ID strikt zou worden voorbehouden voor de zendmasten. Het zou immers onaanvaardbaar zijn dat andere activiteiten die bij openbare onderzoeken op moeilijkheden stuiten, in deze klasse ID zouden worden ondergebracht ;
- **De Raad** meent dat de goedkeuring van de ordonnantie van 1 maart 2007 betreffende de bescherming van het leefmilieu tegen de eventuele schadelijke effecten en hinder van niet-ioniserende stralingen niet door een afdoende informatiecampagne werd gevolgd. Deze situatie heeft heel wat angsten ter zake gevoed. Het schrappen van de openbare onderzoeken betreffende de installatie van zendmasten (en dus het schrappen van de pedagogische rol die deze onderzoeken zouden kunnen spelen) zou deze angsten kunnen aanwakkeren.

Bijgevolg vraagt **de Raad** om een informatiecampagne te voorzien. Deze moet met name betrekking hebben op de volgende punten :

- o De evolutie van het gebruik (bijvoorbeeld, de explosie van het dataverkeer) en de aanwezigheid van een beperkende emissienorm vereisen een betrouwbaar en dicht net, wat de installatie van nieuwe zendmasten inhoudt ;
- o Een betrouwbaar net laat het toe om de globale graad van blootstelling, alsook het emissievermogen op het niveau van de toestellen te beperken.

Bovendien zou het opportuun zijn om meer publiciteit voor het kadaster van de zenders te voorzien.

- **De Raad** stelt voor om een regelmatige publicatie van de globale resultaten van de maatregelen vanwege Leefmilieu Brussel te voorzien. Dit kan worden georganiseerd in het kader van het « maatregelenverslag » dat is voorzien in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 8 oktober 2009 tot vaststelling van de methode en de omstandigheden voor de meting van het elektromagnetische veld dat door bepaalde zendmasten uitgezonden wordt ;
- **Het ACV** betreurt dat er na het verdwijnen van het openbaar onderzoek geen enkele informatieruimte en openbaar debat met de burgers over de problematiek van de zendmasten en golven is voorzien.

Tot slot staat **de Raad** positief tegenover het feit dat men het onderzoek van de vergunningsaanvragen wil verkorten door een elektronische procedure voor de vergunningsaanvragen van klasse ID, de aangiften van klasse IC, alsook voor de inschrijvingen en erkenningen toe te staan.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Hoofdstuk 2 - artikel 5 - bijlage VI

De Raad stelt vast dat de kennisgeving van de eindbeslissing stelselmatig per aangetekend schrijven moet worden verstuurd. Welnu, hij meent dat er geen reden is om deze verplichting in het kader van de elektronische procedure op te leggen.

2.2 Artikel 12

Om interpretatieproblemen te voorkomen, stelt **de Raad** voor om de technologieën en de frequenties niet aan elkaar te linken, zoals dit momenteel in dit artikel is voorzien.

2.3 Hoofdstuk IV - Artikels 19 en 20

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties stellen voor om de verduidelijking te schrappen volgens dewelke Leefmilieu Brussel de nieuw ingediende aanvragen tot milieuvergunning binnen een termijn van 60 dagen vanaf de kennisgeving moet « volledig verklaren ».

Gelet op de sanctie die met het niet naleven van deze formaliteit samengaat (nietigheid van de vergunning) en het risico dat Leefmilieu Brussel in de materiële onmogelijkheid verkeert om de dossiers binnen de opgelegde termijn te analyseren, vinden **deze organisaties** het verkieslijk om te eisen dat de nieuwe vergunningsaanvragen eenvoudigweg binnen deze termijn worden « ingediend » en om te voorzien dat het Bestuur kan eisen dat zo nodig de eventuele stukken worden voorgelegd die nodig zijn om een dossier te vervolledigen.

De representatieve werknemersorganisaties zijn in tegendeel van oordeel dat dit voorstel een groot risico inhoudt om de werkzaamheden van het Bestuur complexer te maken.

2.4 Overgangsstelsel en procedure ingeval van verplaatsing van een site

De Raad vraagt dat een overgangsstelsel uitdrukkelijk zou worden voorzien en zou waarborgen dat alle krachtens het huidige stelsel afgeleverde vergunningen in het nieuwe stelsel geldig blijven.

Anderzijds stelt **de Raad** voor om de procedure ingeval van verplaatsing van een site te vereenvoudigen en om na te gaan of deze procedure geen nutteloze vragen voorziet die het werk van zowel Leefmilieu Brussel als van de operatoren verzwaren.

*
* *