
ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen inzake de milieueffectenbeoordeling

Aanvrager	Staatssecretaris Pascal Smet
Aanvraag ontvangen op	22 oktober 2021
Aanvraag behandeld door	Commissie Ruimtelijke Ordening - Mobiliteit
Advies aangenomen door de Plenaire vergadering op	18 november 2021

Vooraf

De hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) werd ingeschreven in het Regeerakkoord 2014-2019. De Regering wilde namelijk de procedures inzake ruimtelijke ordening vereenvoudigen en rationaliseren. Mettertijd hadden de vele wijzigingen van het BWRO immers de leesbaarheid ervan bemoeilijkt.

Het is in dit kader dat de Brusselse wetgever de ordonnantie van 30 november 2017 tot hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen had aangenomen en tot de wijziging van bepaalde bijhorende wetgevingen was overgegaan.

De artikelen 232,4° en 5° en 233, 7° en 8° van deze ordonnantie overwogen met name de fusie van de rubrieken 17 en 18 van bijlage A van het BWRO en van de rubrieken 25 en 26 van bijlage B van het BWRO, met het oog op de afschaffing van het onderscheid dat voorheen tussen de parkeerplaatsen in open lucht en de overdekte parkeerplaatsen werd gemaakt. Deze bepalingen planden eveneens de optrekking van de drempels voor parkeerplaatsen waarboven de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning enerzijds het voorwerp van een effectenrapport en anderzijds van een effectenstudie moest uitmaken. Volgens het stelsel, dat door deze ordonnantie werd gewijzigd, was een effectenstudie vereist voor de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning betreffende parkeerruimten buiten de openbare weg voor meer dan 400 parkeerplaatsen (tegen 200 voorheen). Er was een effectenrapport vereist voor de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning betreffende parkeerruimten buiten de openbare weg voor meer dan 50 parkeerplaatsen (tegen 25 voorheen).

Het Grondwettelijk Hof heeft in een arrest van 22 januari 2021 evenwel voornoemde bepalingen vernietigd omdat deze een aanzienlijke achteruitgang betekenen van het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu dat niet op degelijke wijze door een reden van openbaar nut is gerechtvaardigd, waardoor de verplichting tot een *standstill* wordt overtreden. Men dient er bijgevolg van uit te gaan dat de drempels nooit werden gewijzigd.

Dit voorontwerp van ordonnantie streeft de herinvoering na – op retroactieve wijze – van de door de ordonnantie van 30 november 2017 bepaalde drempels in de bijlagen A en B van het BWRO, door in haar memorie van toelichting uitdrukkelijk de redenen van algemeen nut uit werken die deze herinvoering rechtvaardigen. Ten eerste wijst de Regering op de noodzaak om de onderzoekstermijnen voor de aanvragen van attesten en vergunningen in te korten. Ten tweede wenst zij de kostprijs van de procedure voor de effectenstudie te beperken. Tot slot streeft het voorontwerp van ordonnantie – zoals voorzien in het Regeerakkoord 2014-2019 - een grotere coherentie van het systeem en een makkelijker begrip na.

Wat betreft de nieuwe vergunningsaanvragen, bepaalt dit voorontwerp van ordonnantie bovendien begeleidende maatregelen tot een verhoging van de drempels waarvan sprake, teneinde op de bemerkingen van het Grondwettelijk Hof in te gaan. Deze zijn :

- 1) De erkenningsplicht voor de opsteller van een effectenrapport voor een project van 201 tot 400 parkeerplaatsen (artikel 4);
- 2) Het onderzoek van de volledigheid van het effectenrapport wat betreft de formele en substantiële inhoud (artikelen 5 en 7);

- 3) De jaarlijkse evaluatie van de kwaliteit van de studies en effectenrapporten opgesteld door de titularissen van de erkenning, waarvan het resultaat tot de opschorting of intrekking van de erkenning kan leiden (artikelen 6 en 8).

Advies

Brupartners neemt akte van het voorontwerp van ordonnantie en formuleert geen opmerkingen over de inhoud ervan.

Brupartners verwelkomt dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering waakt over de rechtszekerheid van de stedenbouwkundige projecten die worden aangenomen volgens het stelsel dat door de bepalingen van de ordonnantie van 30 november 2017 werd ingevoerd, die door het Grondwettelijk Hof werden geannuleerd, door een herstelordonnantie aan te nemen.

*
* *