



INITIATIEFADVIES

betreffende de erkenning van de « missions locales » en de lokale
werkwinkels

18 mei 2017

	Initiatiefadvies
Aanvraag behandeld door	Raad van bestuur
Aanvraag behandeld op	8 mei 2017
Advies uitgebracht door de plenaire zitting op	18 mei 2017

Context

De “missions locales” werden eind jaren '80 en begin jaren '90 op initiatief van lokale actoren opgericht. Het zijn verenigingen zonder winstoogmerk (vzw) die actief zijn op het vlak van sociaalprofessionele inschakeling (SPI). Zij bieden onthaal, advies en informatie inzake beroepsoriëntering, werkgelegenheid en opleiding. De “missions locales” lichten werkzoekenden meer bepaald in en werken met hen een beroepsproject uit. In sommige gevallen helpen zij bij de opstelling van een cv, verwijzen door naar opleidingsactiviteiten, bereiden het onderhoudsgesprek voor en begeleiden na aanwerving. Zij vervullen tevens een animatie- en informatieve rol binnen een geografische perimeter, en bevorderen tewerkstellingsacties.

De eerste “mission locale” werd opgericht te Sint-Gillis in 1988. Dit initiatief zou vervolgens in acht andere gemeenten in de kern van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest navolging krijgen : Anderlecht en Vorst (1989), Sint-Joost en Schaarbeek (1990), Etterbeek, Brussel-Stad en Elsene (1991), en Molenbeek (1994). De verschillende projecten van sociaalprofessionele inschakeling voor Nederlandstalige Brusselaars zullen worden gecoördineerd door het “Overleg Opleidings- en Tewerkstellingsprojecten (OOTB)”, opgericht in 1991.

Deze “missions locales” en lokale werkwinkels hebben zich ontwikkeld in functie van de noden waaraan zij moesten voldoen, ook al deelden zij als basisdoelstelling de sociaalprofessionele inschakeling van de Brusselaars, en van de zwaksten in het bijzonder.

De wetgeving betreffende de “missions locales” en de lokale werkwinkels in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest omvat :

- de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de lokale werkwinkels;
- het besluit van 8 maart 2012 houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales pour l'emploi" en de "lokale werkwinkels".

Vaststellingen

Om te worden erkend onder de benaming van “mission locale pour l’emploi” of lokale werkwinkel, moet een vereniging zonder winstoogmerk een reeks voorwaarden nakomen die in artikel 7, §1 van de ordonnantie van 27 november 2008 zijn opgesomd. Een van deze voorwaarden legt een bijzondere samenstelling van de raad van bestuur van elke “mission locale” op, en luidt als volgt :

5° statuten aannemen die bepalen dat de raad van bestuur als volgt is samengesteld :

a) minstens een kwart van de leden van de raad van bestuur vertegenwoordigt actoren die, binnen de gebiedsomschrijving bepaald overeenkomstig artikel 11, actief zijn op het vlak van de inschakeling van werkzoekenden op de arbeidsmarkt;

b) een vertegenwoordiging van elke gemeente binnen de gebiedsomschrijving als bepaald overeenkomstig artikel 11, door minstens een lid per gemeente;

c) minstens een lid van de raad van bestuur vertegenwoordigt de representatieve werknemersorganisaties, en minstens een lid van de raad van bestuur vertegenwoordigt de representatieve werkgeversorganisaties.

De Raad stelt vast dat de “missions locales pour l’emploi” in verschillende mate moeilijkheden ondervinden om de voorschriften van artikel 7, §1, 5 van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de “missions locales pour l’emploi” en de lokale werkwinkels na te leven.

De Raad herinnert er in dit verband aan dat hij meermaals heeft gewezen op de moeilijkheden ondervonden door zijn (verschillende van zijn) organisaties i.v.m. hun vertegenwoordiging in de verschillende lokale instrumenten en voorzieningen inzake werkgelegenheid en opleiding die tijdens vorige legislaturen werden gecreëerd (lokale agentschappen van Actiris, lokale werkgelegenheidsagentschappen, “missions locales”, lokale werkwinkels, jobhuizen, inschakelingsdiensten van de OCMW, plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid, enz.). Het Pact voor een duurzame stedelijke groei (PDSG – New Deal Brussel), dat in april 2011 door de Regering en de Brusselse sociale gesprekspartners werd ondertekend, stelde reeds een maatregel voor om dit probleem aan te pakken :

“De coherentie van het werkgelegenheidsbeleid in heel het Gewest bewaren door:

- ✧ *Actiris, op gewestelijk niveau, via zijn Beheerscomité*
- ✧ ***op zonaal niveau, de sociale partners te laten zetelen in de beheersorganen van de “Missions Locales” en de Lokale Werkwinkels, evenals in de zonale commissie (modaliteiten nader te bepalen)***
- ✧ *de antennes van Actiris, op lokaal niveau;”*

Deze maatregel werd uiteindelijk nooit uitgevoerd.

De Raad vroeg daarom om in de Strategie 2025 een operationele verbintenis op te nemen met het oog op *“de oprichting op gemeentelijk of intergemeentelijk niveau van één enkele instantie voor plaatselijk interprofessioneel overleg, dat in de plaats komt van alle andere plaatselijke instanties waar de interprofessionele sociale gesprekspartners verzocht worden te zetelen”* (cf. verbintenis 4 van Pijler 2). Ook deze maatregel werd tot op heden niet uitgevoerd.

Advies

De Raad vraagt op basis van deze vaststellingen aan de minister van Economie, Tewerkstelling en Beroepsopleiding om de operationele verbintenis van Doelstelling 4 van Pijler 2 te implementeren voor de oprichting van één interprofessioneel overlegorgaan, ter vervanging van alle andere lokale instanties waarin de sociale gesprekspartners zetelen. Hiertoe stelt hij de oprichting van een werkgroep voor die de interprofessionele sociale gesprekspartners omvat, teneinde het denkproces voor de verwezenlijking op concrete wijze aan te vatten. Het zal er met name op aan komen om het bevoegdheidsveld ervan te bepalen, met oog voor de noodzaak om de beheersautonomie van de “missions locales” en de lokale werkwinkels te vrijwaren.

Door de oprichting van zo’n instantie voor lokaal interprofessioneel overleg is de verplichting voor de interprofessionele sociale gesprekspartners, om in de raad van bestuur van elke “mission locale” en lokale werkwinkel aanwezig te zijn, achterhaald. De ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de “missions locales pour l’emploi” en de lokale werkwinkels, en meer bepaald haar artikelen 7, §1, 5° en 9, §1, 5°, zal bijgevolg moeten worden herzien.

De Raad is in dit verband van oordeel dat de andere actoren, die in de raad van bestuur van elke “mission locale” en lokale werkwinkel moeten zetelen (de gemeenten en de actoren inzake SPI), hierover zullen moeten worden geraadpleegd. Ook deze actoren ondervinden namelijk moeilijkheden om aan deze representativiteitsvoorwaarde te voldoen.

*
* *