

# **INITIATIEFADVIES**

## **Regionalisatie van de begeleidingsprogramma's ter herinschakeling van de begunstigen van het leefloon en van de overeenkomstige sociale steun (art. 60 & 61)**

**24 april 2014**

<b>Aanvrager</b>	N/A
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	N/A
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Uitgebreide Raad van Bestuur, Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën
<b>Aanvraag behandeld op</b>	19 februari, 20 maart en 11 april
<b>Aangenomen op</b>	(onder voorbehoud van goedkeuring door de Plenaire zitting van 24 april)

## Vooraf

Ter herinnering, de zesde Staatshervorming zal verschillende tewerkstellingsmateries, waaronder de maatregelen die in artikels 57 *quater*, 60, §7 en 61 van de organieke wet betreffende de OCMW's worden geregeld, naar de Gewesten overhevelen. Deze materies vertegenwoordigen een begroting van 32 tot 37 miljoen euro en, volgens belang, gaat het om de vijfde maatregel die in de tewerkstellingsmateries wordt overgeheveld.

Vanaf 1 juli 2014 zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BHG) bevoegd zijn voor :

- de beroepsinschakeling van bepaalde vreemdelingen door het OCMW (art. 57 quater) ;
- de tewerkstelling van de begunstigen van het leefloon binnen de OCMW's (art. 60, §7) ;
- de beroepsinschakeling van de begunstigen van het leefloon in samenwerking met een andere werkgever (art. 61) ;
- de vaststelling van de gebruikerscategorieën waarvan leefloontrekkers ter beschikking kunnen worden gesteld ;
- het toekennen van verminderingen van patronale sociale zekerheidsbijdragen waarvan de OCMW's in het kader van de tewerkstellingen kunnen genieten.

De federale entiteit blijft echter bevoegd voor het recht op het leefloon en de POD Maatschappelijke integratie blijft de enige technische en administratieve operator op het vlak van activering van het leefloon.

Men dient dus te noteren dat er in de toekomst in Brussel 4 afzonderlijke machtsniveaus bevoegd zullen zijn voor het beheer van de voorzieningen artikels 60, §7 en 61 :

- de Federale overheid (POD Maatschappelijke integratie) voor het recht op maatschappelijke integratie ;
- het Brussels Gewest voor de begeleidingsprogramma's ter herinschakeling van de begunstigen van het leefloon op de arbeidsmarkt ;
- de GGC voor de uitoefening van de administratieve voogdij over de OCMW's ;
- de 19 gemeenten waarvan de OCMW's afhangen.

## I - Beleidsgebied

In eerste instantie stelt de regionalisatie van de voorzieningen artikels 60, §7 en 61 (hierna art. 60 & 61) de vraag onder welk beleidsgebied deze vallen :

Moeten deze maatregelen, als hefboomen naar tewerkstelling, worden beschouwd als maatregelen die onder het gebied van het tewerkstellings- en sociale zekerheidsbeleid vallen ? Of in tegendeel, als maatregelen die uitsluitend onder het maatschappelijk integratiebeleid vallen ?

Bij deze eerste vraag voegt zich een tweede : moet men ervan uitgaan dat de OCMW's partners zijn in het kader van het tewerkstellingsbeleid of volwaardige actoren ?

De sociale partners geven aan dat de voorzieningen art. 60 & 61 hybride bevoegdheden zijn<sup>1</sup>: ze behoren zowel tot het gebied van het federaal beleid inzake maatschappelijke integratie als tot het gewestelijk tewerkstellingsbeleid. Bovendien lijkt het hen niet opportuun om deze voorzieningen integraal naar het ene of het andere gebied te laten omslaan. In werkelijkheid gaat het om een overstapmaatregel die deel uitmaakt van het maatschappelijk beleid, maar die een luik bevat dat tot het tewerkstellingsbeleid behoort.

De uitdagingen die de regionalisatie van art. 60 & 61 in het BHG stelt, stellen zich in de onthaalvoorwaarden van deze voorzieningen, de mogelijke verbeteringen, de bakens en de voorwaarden tot wetslagen van de overheveling naar de Gewesten.

## II - Vereenvoudiging

De sociale partners pleiten voor een vereenvoudiging van de voorzieningen art. 60 & 61 en wensen :

### 1. Coherentie tussen de opdracht inzake maatschappelijke integratie die de OCMW's vervullen en het geregionaliseerde activeringsbeleid

Het akkoord betreffende de zesde Staatshervorming voorziet de regionalisatie van art. 60 & 61, maar ook van bepaalde soorten RSZ-verminderingen en RVA-activeringen. Daarom is het van belang om de coherentie van al deze tewerkstellingsmaatregelen te waarborgen en om het administratief beheer ervan te vereenvoudigen.

Op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn de 19 OCMW's sinds 1992 partners van Actiris. Het komt er dus op aan om de partnerschappen tussen de 19 OCMW's en de gewestelijke tewerkstellingsoperatoren te versterken. Dit wordt een noodzaak in het kader van de complementariteit tussen het maatschappelijk en het tewerkstellingsbeleid.

### 2. De bevordering van de samenwerking tussen OCMW's en de andere structuren belast met het tewerkstellingsbeleid

Om de toegang tot de arbeidsmarkt voor werknemers onder art. 60 & 61-overeenkomst te bevorderen en te verbeteren, dient men de partnerschappen tussen de OCMW's en de andere gewestelijke structuren belast met het tewerkstellingsbeleid te versterken, zoals de informatiezittingen<sup>2</sup> die Actiris voor de ambtenaren van de socioprofessionele inschakelingscellen van de 19 OCMW's organiseert.

---

<sup>1</sup> Volgens de POD Maatschappelijke integratie, die bevoegd zal blijven voor het recht op maatschappelijke integratie, behoren art. 60 & 61 tot het gebied van het maatschappelijk beleid. De organieke wet betreffende de OCMW's doet een subjectief recht op sociale steun in hoofde van de rechthebbenden ontstaan. Hun tewerkstelling in het kader van de voorzieningen art. 60 & 61 is één van de vormen die deze sociale steun kan aannemen. Hiertoe kan het OCMW overeenkomsten sluiten of zijn toevlucht nemen tot samenwerkingen met derden.

Volgens de sociale partners behoren art. 60 & 61 ook tot het gebied van het paritair beheer en wel om drie redenen :

1. ze geven recht op een volledige vrijstelling van werkgeversbijdragen ;
2. hun doel is om de steuntrekkende opnieuw in de sociale zekerheid te integreren ;
3. ze vervolledigen de hele reeks activeringsmaatregelen (Activa, DSP en SINE).

Hiertoe moeten ze in het globaal beheer kunnen worden geïntegreerd, zoals de sociale partners dit in het advies van de ESR hebben verdedigd<sup>1</sup> (cf. A-2013-064-ESR). Het institutioneel akkoord rangschikt de voorzieningen art. 60 & 61 overigens bij het arbeidsmarktbeleid.

<sup>2</sup> In 2012 werd een informatiezitting voor de ambtenaren van de socioprofessionele inschakelingscellen van de 19 OCMW's georganiseerd.

Men moet een bevoorrechte toegang tot de tewerkstellingsmaatregelen bevorderen, met name aan de hand van aangepaste outplacementmaatregelen.

### **3. De versterking van de aanwezigheid van de OCMW's in de Jobhuizen**

Het concept van het « jobhuis » werd in 2011 opgestart. Het opzet ervan is om binnen eenzelfde structuur, op het grondgebied van één gemeente, de tewerkstellingsdiensten van de gemeente, het PWA, de Lokale Werkwinkel, Actiris en het OCMW te verenigen.

De regionalisatie van de bevoegdheid kan een gelegenheid zijn om de partnerschappen tussen de 19 OCMW's en de andere tewerkstellings- en opleidingsstructuren te versterken. Dit zal het toelaten om de werknemers art. 60 & 61 beter te begeleiden en om hun traject naar de tewerkstellings- en opleidingsoperatoren toe te vereenvoudigen.

### **III - Een privéwerkgever ter beschikking stellen van werknemers art. 60, §7**

Personen die in toepassing van art. 60, §7 binnen het OCMW werden aangeworven, kunnen ter beschikking van een externe (privé-)gebruiker worden gesteld. De juridische aansprakelijkheden en het gezag over de werknemer worden tussen werkgever en gebruiker gedeeld. Hiertoe wordt een overeenkomst tussen het OCMW en de gebruiker gesloten om eenieders doelstellingen en opdrachten te bepalen. Gelet op de persoonlijke inhoud van de terbeschikkingstellingsovereenkomst, moet men voor elke aangeworven persoon een overeenkomst voorzien.

Om praktijken te voorkomen die eventueel problemen zouden stellen, zou deze terbeschikkingstelling beter moeten worden omkaderd, met name bij :

- de terbeschikkingstelling van werknemers (art. 60, §7) in handelsvennootschappen in het kader van overheidsopdrachten voor het reinigen van overheidsgebouwen ;
- de terbeschikkingstelling van de kunstenaars die voor eigen rekening activiteiten verrichten onder art. 60, §7 ;
- de vervanging van duurzame banen, met name in bepaalde gemeentediensten (reiniging, wegennet, collectieve restauratie, ...), door art. 60, §7.

Het komt er vooral op aan om te bekijken hoe men de terbeschikkingstelling van werknemers buiten het gebied van de OCMW's, bijvoorbeeld in de lokale profitsector, via de voorziening van de art. 60 & 61 beter zou kunnen omkaderen.

Het individueel karakter van de overeenkomst - overigens gesloten in afwijking van de wet van 24 juli 1987 op de terbeschikkingstelling - doet immers een mogelijk verstoord evenwicht op het vlak van arbeids- en loonvoorwaarden ontstaan. Niets verplicht de werkgever ertoe om de voorwaarden toe te passen die van kracht zijn in de sector waarin de werknemer ter beschikking wordt gesteld. Het is op dit niveau dat er een risico op concurrentie tussen de OCMW's, alsook tussen werknemers bestaat.

De sociale partners vinden het dus noodzakelijk om bakens uit te zetten om de externe terbeschikkingstelling bij een privéwerkgever van de art. 60, §7 beter te omkaderen.

Anderzijds is de Raad er voorstander van om maatregel art. 60, §7, die in het kader van een verhoogde toelage Sociale Economie wordt toegekend, te behouden. Hij vindt het noodzakelijk om de hoeveelheid VTE en de begroting die ermee samengaan te waarborgen, en om terzelfder tijd de verplichting voor de OCMW's na te komen om 75 % van de middelen voor de erkende structuren van de sociale economie te bestemmen.

## IV - Financiële en personeelsmiddelen

### 1. Personeelsmiddelen

De POD Maatschappelijke integratie beschikt niet over personeel dat enkel met het beheer van de activeringsdossiers van de Brusselse OCMW's is belast. De ambtenaren belast met de activeringsdossiers, de inspecteurs en het ondersteunend personeel staan in voor verschillende materies<sup>3</sup>, waaronder de art. 60 & 61 voor alle OCMW's van het land.

Het ontwerp van protocolakkoord tussen de Federale overheid en de Gewesten voorziet de toewijzing van 0,9 VTE<sup>4</sup> voor het BHG voor wat de bevoegdheden inzake grootstedenbeleid, sociale economie en activeringsbeleid betreft.

### 2. Financiële middelen

#### 2.1 Door de POD Maatschappelijke integratie toegekende begroting

Bij een ongewijzigd beleid blijft de POD Maatschappelijke integratie de technische en financiële operator van de voorziening.

In 2010 bedraagt op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de begroting die de POD Maatschappelijke integratie krachtens maatregel art. 60 & 61 heeft terugbetaald, 37.305.240 €<sup>5</sup>, hetzij ongeveer 23,4% van de totale begroting.

- **Artikel 60, § 7** (met inbegrip van de sociale economie) :
  - ⇒ Recht op Maatschappelijke integratie : bedrag van 28.255.325 €
  - ⇒ Recht op sociale steun : bedrag van 9.021.228 €
- **Artikel 61** :
  - ⇒ Recht op Maatschappelijke integratie : bedrag van 22.302 €
  - ⇒ Recht op sociale steun : bedrag van 6.385 €

---

<sup>3</sup> Socioprofessionele inschakeling, stookoliefonds, cultuurfonds, ...

<sup>4</sup> Bron : POD Maatschappelijke integratie

<sup>5</sup> Op basis van de definitieve statistische gegevens die de POD Maatschappelijke integratie voor 2010 aan de ESRBHG heeft overgemaakt.

## 2.2 Begrotingsconsolidatie

Het institutioneel akkoord inzake de zesde Staatshervorming heeft de begrotingen gespecificeerd, die voor alle overgehevelde tewerkstellingsbevoegdheden worden bestemd, met name deze betreffende art. 60 & 61.

In verband met de uitgaven die op het niveau van het BHG met de art. 60 & 61 samengaan, kan de kloof tussen de PB-sleutel (8,56%) en de gebruikssleutel (23,4%), zowel op korte als op lange termijn, problemen van financiële aard stellen.

Op korte termijn : ook al is er een overgangsmechanisme voorzien om het verschil te compenseren tussen de bestemde begroting en de begroting die tijdens het eerste jaar werkelijk werd besteed, toch zal dit de groei van het stelsel vanaf het tweede jaar niet meer kunnen compenseren. Bovendien zal het nivelleringsbedrag niet worden geïndexeerd, noch aan de groei worden gekoppeld.

Op lange termijn : het bedrag betreffende het overgangsmechanisme zal gedurende 10 jaar onveranderlijk blijven, zal daarna tijdens de volgende tien jaar op lineaire wijze afnemen om dan uiteindelijk te verdwijnen. Het BHG zal dus de kost moeten dragen die de kloof tussen de PB-sleutel en de gebruikssleutel doet ontstaan.

Bovendien zal de sterke toename van de begroting die voor werknemers onder overeenkomst art. 60, §7 wordt bestemd, de kloof tussen de gebruikssleutel en de PB-sleutel nog verder uitdiepen (Tabel 2). Daarom dringt een budgetbeheersing van de voorziening zich op.

Momenteel zijn de federale toelagen die voor beroepservaringen in art. 60 & 61 worden toegekend niet gecontingenteerd, behalve in het kader van de initiatieven van sociale economie.

Uitgaven betreffende art. 60 in het BHG (bedragen in euro)					
	2008	2009	2010	2011	2012
Artikel 60 - recht op Maatschappelijke integratie	24.141.069	25.799.088	28.255.325	29.484.425	28.451.123
Artikel 60 - recht op sociale steun	8.581.710	8.519.086	9.021.228	13.049.424	17.575.703
Totaal	32.722.779	34.318.174	37.276.553	42.533.849	46.026.826
Groei		+4,9%	+8,6%	+14,1%	+8,2%

Bron : POD Maatschappelijke integratie - Verwerking ESRBHG

## 2.3 Verdeling

In het kader van de zesde Staatshervorming zullen de Gewesten de begrotingstoename van de voorziening dragen, in het bijzonder de aanzienlijke toename van art. 60, §7. In het geval er een gesloten enveloppe voor deze materie wordt vastgesteld, moet er worden bepaald hoe deze posten tussen de 19 OCMW's zullen worden verdeeld.

De volgende tabel illustreert het gebruik van de financiële middelen (in percentage) door de OCMW's van de 19 Brusselse gemeenten.

<b>Gebruiksleutel BHG - op basis van de gegevens van 2010</b>	
<b>ANDERLECHT</b>	<b>7,5%</b>
OUDEGEM	1,1%
SINT-AGATHA-BERCHEM	1,4%
<b>BRUSSEL</b>	<b>19,2%</b>
ETTERBEEK	5,4%
EVERE	1,7%
VORST	5,5%
GANSHOREN	1,5%
ELSENE	7,1%
JETTE	4,9%
KOEKELBERG	1,4%
<b>SINT-JANS-MOLENBEEK</b>	<b>11,0%</b>
<b>SINT-GILLIS</b>	<b>9,4%</b>
SINT-JOOST-TEN-NODE	3,7%
<b>SCHAARBEEK</b>	<b>9,1%</b>
UKKEL	4,4%
WATERMAAL-BOSVOORDE	1,4%
SINT-LAMBRECHTS-WOLUWE	1,6%
SINT-PIETERS-WOLUWE	2,6%
BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST	100%

Bron : POD Maatschappelijke integratie - Verwerking ESRBHG



## V - Onthaal van de bevoegdheid

### 1. Oprichting van een aangepast Platform

Teneinde de voorzieningen art. 60 & 61 in het BHG zo goed mogelijk te onthalen, stellen de sociale partners voor om een *aangepast* platform op te richten, die deze voorzieningen zal besturen. Dit platform zou de 19 OCMW's, Actiris, de Minister van Tewerkstelling en de sociale partners verenigen. Het zou het toelaten om een duurzaam overleg en een dialoog tussen de verschillende partners tot stand te brengen.

Dit platform zal als taak hebben om :

- de modaliteiten voor het partnerschap tussen Actiris en de Brusselse OCMW's voor te stellen en om deze te evalueren ;
- de begrotingsopvolging van de programma's te verzekeren ;
- de hervormingen voor te stellen die aan de programma's moeten worden aangebracht ten aanzien van de hierboven beoogde voorwaarden tot wetslagen en van het meer algemene streven naar vereenvoudiging en harmonisatie van de tewerkstellingsprogramma's.

### 2. Voorwaarden tot wetslagen

Bovendien benadrukken de sociale partners dat er aan de volgende voorwaarden tot wetslagen zal moeten worden voldaan om dit onthaal te doen slagen :

1. een driepartijenoverleg (Regering - werkgevers - vakbonden) over alle maatregelen en programma's die de Brusselse OCMW's ten gunste van de herinschakeling van de begunstigen van het leefloon en de sociale steun ten uitvoer legt, in het kader van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité (BESOC) ;
2. een versterking van de partnerschapsrelaties tussen Actiris en de OCMW's ;
3. na overleg met alle betrokken partijen, de oprichting van een unieke inter-professionele overleginstantie per gemeente of per groep van gemeenten. Deze instantie zou als taak krijgen om de lokale tewerkstellingsactiviteiten van de OCMW's, van het PWA, van de Lokale Werkwinkel en van het Jobhuis paritair te omkaderen, om de tewerkstellingsvoorwaarden binnen de lokale projecten van sociale economie, de handelskernen en alle kleine ondernemingen te controleren en om eventuele arbeidsconflicten te *voorkomen* ;
4. hoewel de OCMW's instaan voor een lokale omkadering, dient men een gewestelijke omkadering in te stellen van de terbeschikkingstellingen van werknemers die de OCMW's hebben aangeworven, op zijn minst bij entiteiten die onafhankelijk zijn van de plaatselijke besturen (verenigingen, ondernemingen van de sociale economie, handelsondernemingen) met betrekking tot met name :
  - het sociaal overleg en de vakbondscontrole ;
  - de arbeidsvoorwaarden ;
  - het loonstatuut van de werknemers.
5. de rechtstreekse aanwerving door de derde gebruiker voor beroepservaringen in de van de OCMW's onafhankelijke privéondernemingen, via de bepalingen van artikel 61 of de andere activeringsprogramma's (Activa, SINE of DSP), tegen de noodzakelijke aanpassingen ;
6. een strategie op het vlak van begrotingsconsolidatie uittekenen aan de hand van een beheersing van de uitgaven betreffende de bevoegdheid art. 60 & 61 die naar het Gewest werd overgeheveld ;
7. het zoeken naar een specifieke oplossing voor kunstenaars die voor eigen rekening werken.

## VI - De kerncijfers

### 1. Het ondersteunde publiek in het BHG

Op het nationaal niveau werden in 2011 meer dan 240.000 OCMW-gebruikers begeleid :

- 165.053 via het recht op maatschappelijke integratie (RMI), waarvan 18.373 (11%) in het kader van een tewerkstelling ;
- 78.495 via het recht op sociale steun (RSS), waarvan 4.621 (6%) in het kader van een hertewerkstelling<sup>6</sup>.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zou dit goed zijn voor meer dan 40.000 personen die de OCMW's maandelijks ondersteunen, hetzij 4,04% van de Brusselse bevolking (tegenover 0,69% in Vlaanderen en 1,64% in Wallonië)<sup>7</sup>.

#### a) Artikel 60

Aantal steuntrekkers - Art. 60						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Artikel 60 - recht op Maatschappelijke integratie	3.501	3.508	3.617	3.592	3.485	3.387
Artikel 60 - recht op sociale steun	1.250	1.232	1.176	1.601	2.002	1.821
<b>Totaal</b>	<b>4.751</b>	<b>4.740</b>	<b>4.793</b>	<b>5.193</b>	<b>5.487</b>	<b>5.208</b>
<b>Groei</b>	<b>-0,2%</b>	<b>+1,1%</b>	<b>+8,3%</b>	<b>+5,7%</b>	<b>-5,1%</b>	

#### b) Artikel 61

Aantal steuntrekkers - Art. 61						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Artikel 61 - recht op Maatschappelijke integratie	20	25	21	14	12	13
Artikel 61 - recht op sociale steun	12	8	5	8	10	6
<b>Totaal</b>	<b>32</b>	<b>33</b>	<b>26</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>19</b>

Bron : POD Maatschappelijke integratie

<sup>6</sup> Bron : RVA [http://www.rva.be/D\\_stat/Studies/2012/Allocataires/NL.pdf](http://www.rva.be/D_stat/Studies/2012/Allocataires/NL.pdf)

<sup>7</sup> Gegevens overgemaakt door de Afdeling OCMW van de VSGB.

## 2. Profiel van de Brusselse werknemers Artikel 60

### a) Leeftijd

De groep 25-44 jaar vormt het grootste contingent werknemers Artikel 60 met 66%, gevolgd door 45-64 jaar met 23% en tot slot 18-24 jaar met slechts 10%.

	<b>18-24</b>	<b>25-44</b>	<b>45-64</b>	<b>65-</b>	<b>Totaal</b>
2008	9,8%	68,1%	22,1%	0%	<b>4671</b>
2009	11,3%	66,4%	22,3%	0%	<b>4714</b>
2010	11,1%	65,7%	23,3%	0%	<b>4793</b>
2011	10,1%	66,5%	23,3%	0%	<b>5182</b>

Bron : Afdeling OCMW van de VSGB

### b) Geslacht

Op basis van de beschikbare gegevens (onderstaande tabel), zijn mannen nog altijd goed voor meer dan de helft van de werknemers Artikel 60.

	<b>Man</b>	<b>Vrouw</b>	<b>Totaal</b>
2008	56%	44%	4588
2009	56%	44%	4614
2010	58%	42%	4685
2011	59%	41%	5085

Bron : Afdeling OCMW van de VSGB

### c) Nationaliteit

De groep van vreemdelingen van buiten de EU is ruim oververtegenwoordigd.

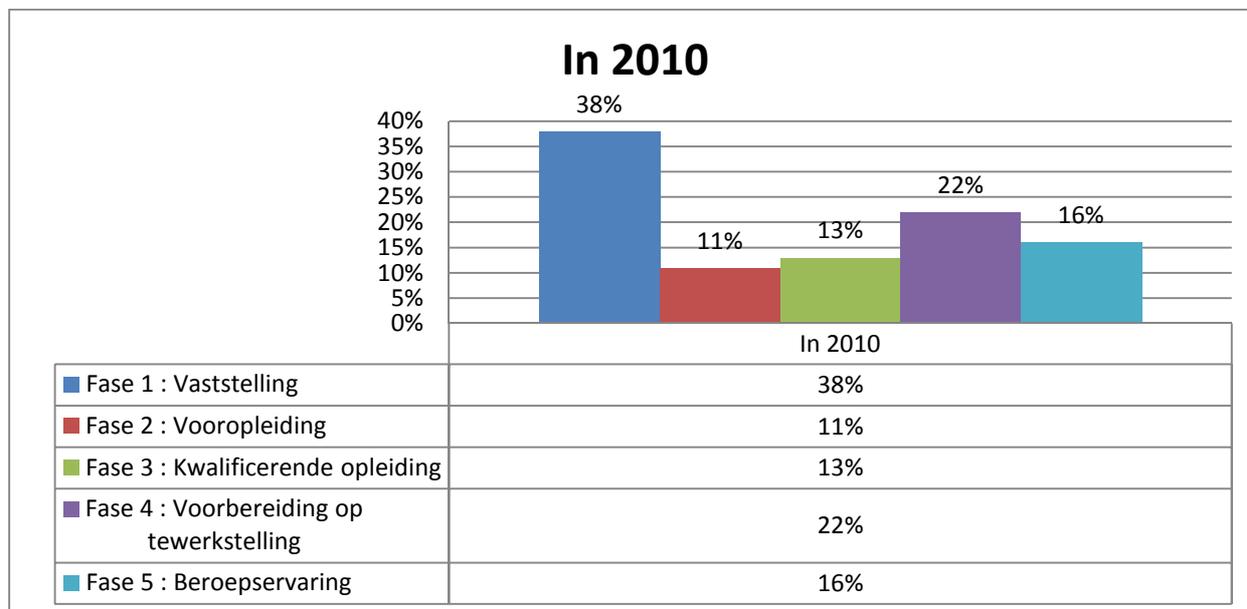
	<b>Belg</b>	<b>Niet EU- vreemdeling</b>	<b>EU-vreemdeling</b>	<b>Totaal</b>
2008	39%	56%	6%	4700
2009	39%	54%	7%	4676
2010	38%	52%	9%	4747
2011	35%	55%	10%	5116

Bron : Afdeling OCMW van de VSGB

### 3. De inschakelingsacties

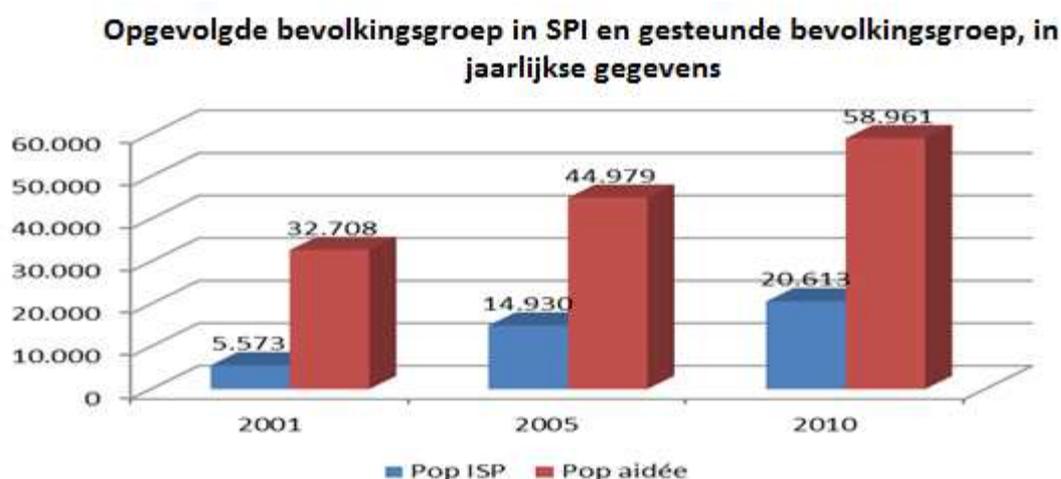
33% van de begunstigen van het leefloon of van het equivalent leefloon worden door hun socioprofessionele inschakelingsdienst opgevolgd en begeleid.

Deze begeleiding bestaat uit 5 fasen : 1) onthaal en vaststelling, 2) basisopleiding, 3) kwalificerende opleiding, 4) voorbereiding op tewerkstelling, 5) beroepservaring<sup>8</sup>.



Bron : Afdeling OCMW van de VSGB - Verwerking ESRBHG

De begeleiding verloopt volgens een methodologie die de Brusselse OCMW's hebben uitgewerkt (de socioprofessionele balans) en die Actiris heeft bekrachtigd.



Bron: Afdeling OCMW van de VSGB

<sup>8</sup> Deze methodologie inzake arbeid in SPI werd voor en door de OCMW's ontwikkeld. [http://www.avcb-vsgeb.be/nl/publicaties/documenten.html?doc\\_id=120&vid=250](http://www.avcb-vsgeb.be/nl/publicaties/documenten.html?doc_id=120&vid=250)

Om de begeleiding van dit publiek te verzekeren, werken ongeveer 352<sup>9</sup> personen in de diensten voor socioprofessionele begeleiding van de Brusselse OCMW's<sup>10</sup>.

#### 4. De inschakelingsvooruitzichten

Twee recente studies brengen elk gedeeltelijke verduidelijkingen aan :

- **POD Maatschappelijke integratie-studie naar de trajecten**<sup>11</sup>: Voor een stelselmatige beoordeling van de efficiëntie van de verschillende activeringsmaatregelen die ten gunste van het OCMW-publiek ten uitvoer worden gelegd, heeft de POD MI een voorziening ontwikkeld die tot doel heeft het traject op te volgen van diegenen die van een activeringsmaatregel hebben genoten.

Er werden vier groepen gevormd op basis van de verschillende soorten activeringsmaatregelen, waaronder deze betreffende de beroepservaringen in art. 60 & 61. Deze groepen worden gevormd door groepen van individuen die op de laatste dag van elk trimester van het jaar een activeringstraject hebben voltooid.

De meest recente resultaten inzake de opvolging van de werknemers art. 60 & 61 worden uiteengezet in de statistische focus van april 2014. Volgens dit rapport bedraagt de globale tewerkstellingsgraad van de werknemers in art. 60 & 61 na één jaar 48,5 % : één op de twee personen heeft dus minstens één trimester gewerkt in de loop van het eerste jaar dat volgt op het activeringstraject en twee op tien gedurende vier trimesters. Men moet dit resultaat echter beschouwen ten aanzien van het betrokken personeelsbestand, hetzij 50.517 geactiveerde personen over de referentieperiode.

**Tabel : Tewerkstellingsituatie over één jaar<sup>12</sup> - Art. 60, §7 en art. 61**

Toestand over een jaar	Art.60,§7 en art. 61
<b>Arbeid</b>	<b>48.5%</b>
waarvan 1 K op 4	11.4%
2 K op 4	8.5%
3 K op 4	8.4%
4 K op 4	20.2%
<b>Andere toestanden</b>	<b>51.5%</b>
<b>Totaal aantal</b>	<b>50517</b>

Bron : POD Maatschappelijke integratie

<sup>9</sup> Diensthoofden, inschakelingsambtenaren, administratieve ambtenaren, ... Cijfers overgemaakt in juni 2011.

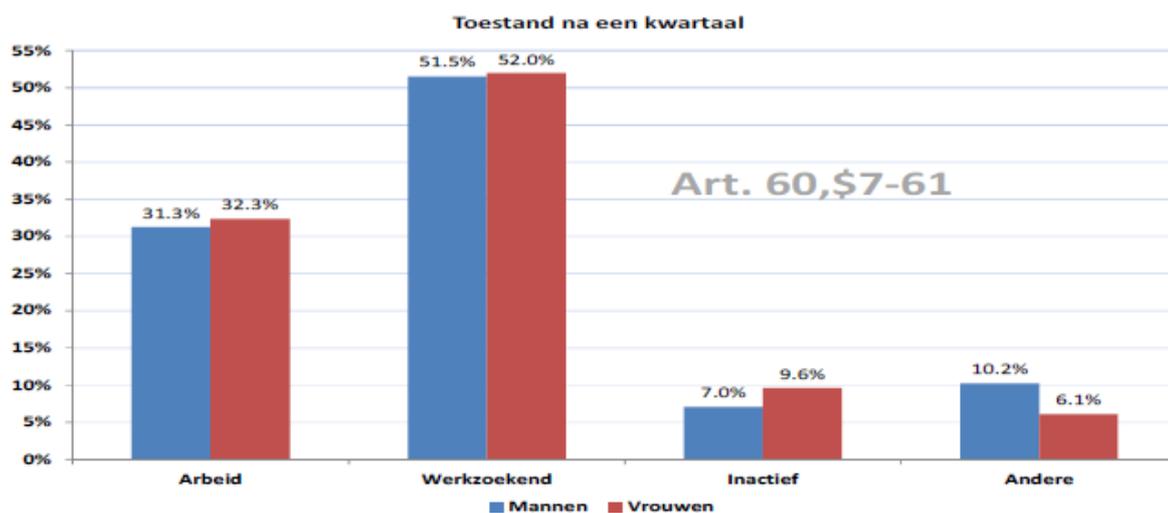
<sup>10</sup> Worden dus niet meegeteld de personen die ook een maatschappelijk werk in het OCMW verrichten (sociale dienst, huisvesting, schuldbemiddeling, energie, ...) en die deze gebruikers eveneens bij specifieke problemen kunnen begeleiden ; ter herinnering, het optreden van een OCMW beperkt zich niet tot socioprofessionele inschakeling...

<sup>11</sup> Ter verduidelijking, de andere 3 groepen zijn : groep 2, bestaande uit de andere activeringsmaatregelen : SINE, ACTIVA, Doorstromingsprogramma en invoeginterim ; groep 3, bestaande uit de trajecten voor socioprofessionele inschakeling die werden ontwikkeld in het kader van het ESF ; en groep 4, bestaande uit de **pre-activeringstrajecten ESF**.

<sup>12</sup> De berekeningen werden enkel verricht voor de groepen waarvoor er 4 trimesters opvolging beschikbaar zijn. De laatste groepen die voor deze berekening in aanmerking werden genomen, zijn dus deze van het eerste trimester 2011.

Volgens de statistische focus geïllustreerde door de grafiek hieronder hebben ongeveer één derde van de mannen en vrouwen werk gevonden aan het einde van het eerste trimester dat volgt op het einde van hun activeringstraject in art. 60 & 61, terwijl deze verhouding onder de werkzoekenden iets meer dan de helft bedraagt.

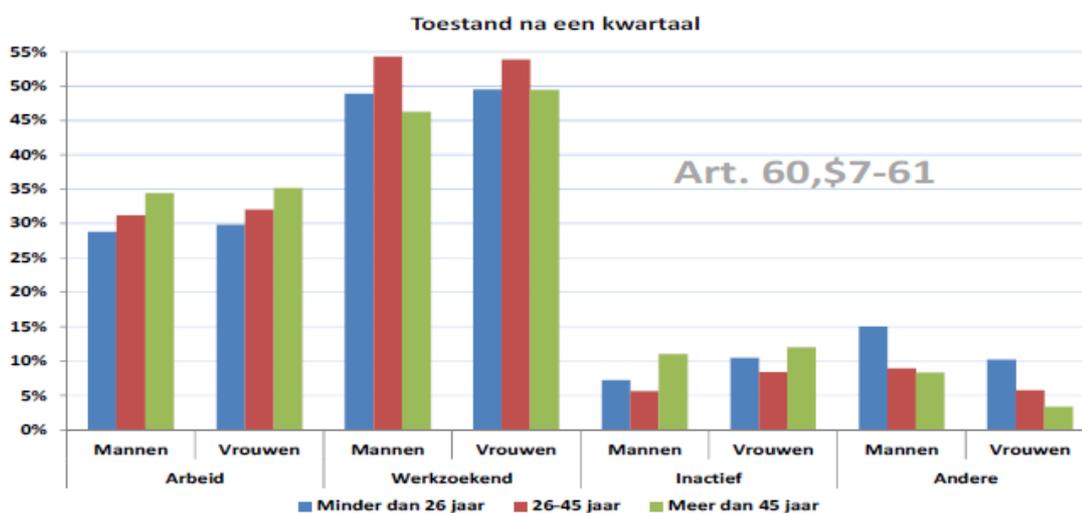
### Korte termijn situatie van de werknemers Art. 60§7/Art. 61 volgens geslacht



Bron : POD Maatschappelijke integratie

De onderstaande tabel laat het toe om het leeftijdseffect op de prestaties van werknemers art. 60 & 61 te visualiseren.

### Korte termijn situatie van de werknemers Art. 60§7/Art. 61 volgens geslacht en leeftijd



Bron : POD Maatschappelijke integratie

- **Onderzoek naar de loopbanen**<sup>13</sup>: Over het algemeen stelt de studie vast dat de begunstigen van de OCMW-maatregelen worden gekenmerkt door **grote veranderlijkheden of overgangen tijdens hun loopbaan**. Deze loopbanen zijn verre van stabiel en vallen onder verschillende statuten.

Het onderzoek wijst uit dat **31,8 % van de steekproef de beroepservaring voortzet** :

- 12 % met een ononderbroken voltijds contract ;
- 6,2 % met een ononderbroken deeltijds contract ;
- 1,1% als zelfstandige ;
- 7,2 % met één of meerdere onderbroken contracten met een periode zonder werk ;
- 5,3 % met een RVA-contract (CBD).

## 5. De uitgaven betreffende artikel 60 en artikel 61 in het BHG

### a) Artikel 60

Uitgaven betreffende Artikel 60 in het BHG (bedrag in euro)					
	2008	2009	2010	2011	2012
Artikel 60 - recht op Maatschappelijke integratie	24.141.069	25.799.088	28.255.325	29.484.425	28.451.123
Artikel 60 - recht op sociale steun	8.581.710	8.519.086	9.021.228	13.049.424	17.575.703
<b>Totaal</b>	<b>32.722.779</b>	<b>34.318.174</b>	<b>37.276.553</b>	<b>42.533.849</b>	<b>46.026.826</b>
<b>Groei</b>	<b>+4,9%</b>	<b>+8,6%</b>	<b>+14,1%</b>	<b>+8,2%</b>	

Bron : POD Maatschappelijke integratie

<sup>13</sup> P RAEYMAECKERS P., NISEN L., DIERCKX D, CHAOUI MEZABI D., VRANKEN J. en CASMAN M.-T., Activering binnen de Belgische OCMW's. Op zoek naar duurzame trajecten en goede praktijken, in opdracht van POD Maatschappelijke integratie, november 2009, 194 blz. [http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/DA\\_finaal\\_NL.pdf](http://www.mi-is.be/sites/default/files/doc/DA_finaal_NL.pdf) (laatste raadpleging op 6/02/2011)., 194 blz., en meer in het bijzonder blz. 179-180.

## b) Artikel 61

Uitgaven betreffende Artikel 61 in het BHG (bedrag in euro)						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Artikel 61 - recht op Maatschappelijke integratie	23.739	19.817	22.302	20.931	15.335	20.135
Artikel 61 - recht op sociale steun	10.380	9.655	6.385	11.575	12.381	9.746
<b>Totaal</b>	<b>34.119</b>	<b>29.472</b>	<b>28.687</b>	<b>32.506</b>	<b>27.716</b>	<b>29.881</b>
<b>Groei</b>	<b>-13,6%</b>	<b>-2,7%</b>	<b>+13,3%</b>	<b>-14,7%</b>	<b>+7,8%</b>	

Bron : POD Maatschappelijke integratie

\*

\*      \*