



Bijdrage

**Omzendbrief van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
betreffende de verplichting om sociale clausules op te nemen
in de gewestelijke overheidsopdrachten**

Aangenomen door de Raad van bestuur op 2 juli 2018

Aanvrager	Minister-president en Minister van Economie en Tewerkstelling
Aanvraag behandeld door	Raad van bestuur
Aanvraag behandeld op	22 juni 2018
Bijdrage uitgebracht door de Raad van bestuur op	2 juli 2018

Vooraf

Deze omzendbrief maakt de opname van sociale clausules verplicht in de overheidsopdrachten van de aanbestedende overheden waarvoor de ondertekenende Ministers bevoegd zijn. Men wil namelijk van deze opdrachten gebruik maken om personen, die ver van de arbeidsmarkt staan, in de mogelijkheid te stellen om een arbeidsplaats te vinden of een opleiding te volgen.

Deze omzendbrief heeft betrekking op de sociale opleidings- en inschakelingsclausules van de doelgroepen die ressorteren onder het werkgelegenheidsbeleid dat door het Gewest wordt gevoerd.

De opdrachten, waarop deze verplichting betrekking heeft, zijn deze waarvan de uitvoeringsduur groter of gelijk is aan 60 kalenderdagen en waarvan de geraamde waarde (ZBTW) groter is dan :

- € 750.000 voor de opdrachten voor werken;
- de Europese drempel voor dienstenopdrachten (momenteel € 221.000).

Deze omzendbrief is enkel van toepassing op de overheidsopdrachten die worden gesloten door gewestelijke entiteiten in de zin van de OBBC (GOB en ION's van type A en B). Ze heeft bijgevolg geen betrekking op de gemeenten.

Bijdrage

De Raad onderschrijft de wil van de Regering om de sociale clausules in de gewestelijke overheidsopdrachten tot een verplichting te maken, maar vestigt de aandacht op een aantal punten.

De Raad herinnert eraan dat de sociale clausules geen instrument zijn in de strijd tegen sociale dumping en dat deze hier net toe kunnen bijdragen. Het gaat er immers om, te vermijden dat reguliere werknemers worden vervangen door begunstigden van sociale clausules. Dit leidt tot een vorm van « precarisering » van sommige reguliere arbeidsplaatsen. Een strikte omkadering van de sociale clausules, net als een controle van de goede uitvoering door de aanbestedende overheid dringen zich dan ook op.

De Raad vraagt tevens dat jaarlijks een verslag zou worden gewijd aan de effecten van de sociale clausules op de arbeidsmarkt, met name wat betreft de problematiek van de vervanging van reguliere werknemers door begunstigden van sociale clausules.

De Raad verwondert zich erover dat er geen sectorale benadering van de sociale clausules is voorzien, terwijl bepaalde clausules in bepaalde sectoren ondoeltreffend of ontoepasbaar kunnen zijn, of dat sectoren moeten worden uitgesloten wegens een misbruik van de sociale clausules. **De Raad** vraagt dan ook met aandrang dat de sectoren zo stroomopwaarts mogelijk bij het denkproces in het kader van de werkgroep betreffende het vademecum over de sociale clausules zouden worden betrokken.

De Raad stelt zich vragen bij de ordonnantie van 2014 die volgens hem nooit in werking is getreden vermits deze niet door een uitvoeringsbesluit werd gevolgd. Indien dit het geval is, dan is het wel degelijk de ordonnantie van 1999 die vandaag van toepassing is. Hij vestigt de aandacht op het feit dat de opstelling van een vademecum op grond van een ordonnantie die nooit in werking is getreden een slechte vertrekbasis is.

De Raad dringt erop aan dat het vademecum terzelfder tijd als de omzendbrief betreffende de sociale clausules in werking zou treden.

De Raad is van oordeel dat het op basis van de sociale clausules, die voorhanden zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, mogelijk moet zijn over deze clausules een studie uit te voeren, met name om een onderscheid te maken tussen deze die toelaten om de gestelde doelstelling te verwezenlijken en deze die niet relevant zijn.

De Raad herinnert eraan dat er behalve de sociale clausules een reeks andere clausules bestaan - tegen sociale dumping of met een ander voorwerp - die de strijd tegen sociale dumping als voorwerp hebben. Hij vraagt dat hieraan bijzondere aandacht en een reflectie zouden worden gewijd.

De Raad vraagt dat men in de omzendbrief zou verduidelijken dat de opname van sociale clausules in de overheidsopdrachten voor leveringen nog steeds facultatief is.

De Raad vraagt eveneens dat in de omzendbrief zou worden aangegeven of de uitvoeringsduur, vanaf dewelke een overheidsopdracht onder de verplichting van de opname van sociale clausules valt, 60 werkdagen of 60 kalenderdagen bedraagt.

De Raad vraagt tot slot om aan de gevallen, waarvoor geen sociale clausules moeten worden opgenomen, de ontoepasbare sociale clausules toe te voegen waarvoor de aanbestedende overheid een motivering geeft (voorbeeld : in het geval van een kaderakkoord blijken bepaalde sociale clausules niet te kunnen worden toegepast).

*
* *