



Bijdrage

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de activeringsmaatregelen van de werkzoekenden

Aangenomen door de Raad van Bestuur op 3 mei 2017

Aanvrager	Minister Gosuin
Aanvraag behandeld door	Raad van Bestuur
Aanvraag behandeld op	21 april 2017 en 3 mei 2017
Bijdrage uitgebracht door de Raad van Bestuur op	3 mei 2017
	Aanvraag in het kader van de « gedeelde prioriteiten » van de Strategie 2025

Vooraf

Ter voortzetting van zijn werkzaamheden in het kader van de *Gedeelde prioriteiten* van de Strategie 2025, die in het bijzonder op de steunvoorzieningen voor tewerkstelling zijn gericht, richt de Minister van Economie en Tewerkstelling die resoluut voor een dynamiek van « samen-werking » heeft gekozen, zich tot de sociale partners om de hoofdlijnen uit te zetten van een Brusselse Activa-voorziening die de noden en verwachtingen van de bij Actiris ingeschreven niet-werkende werkzoekenden doeltreffend kan beantwoorden, waardoor tot een versterking van een coherent tewerkstellingsbeleid op de schaal van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt bijgedragen.

Overeenkomstig het streven van de Regering om de tewerkstellingsvoorzieningen te vereenvoudigen, dat tot uiting komt in de oriëntatienota betreffende de hervorming van de steunvoorzieningen voor tewerkstelling, strekken de wijzigingen die aan de Activa-voorziening werden aangebracht ertoe om de toegangsvoorwaarden voor de Brusselse niet-werkende werkzoekenden te versoepelen, waardoor hun overgang naar duurzame en kwaliteitsvolle banen wordt vereenvoudigd.

De drie luiken van de Activa-voorziening - « generieke » Activa, Activa verminderde arbeidsgeschiktheid en opleidingsincentive - worden aldus opnieuw uitgedacht, rekening houdend met de werkelijkheden en eigenheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Bijdrage

Algemene beschouwing

De Raad herinnert eraan dat hij zich al over deze thematiek heeft uitgesproken in het kader van twee bijdragen inzake de hervorming van de steunvoorzieningen voor tewerkstelling enerzijds¹, en inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest anderzijds².

Bijzondere beschouwingen

De Raad sluit zich aan bij het feit dat de Regering de Activa-voorziening wil vereenvoudigen en deze tot alle bij Actiris ingeschreven niet-werkende werkzoekenden wil uitbreiden.

De Raad meent dat de voortzetting van deze vereenvoudiging de duidelijkheid van de gewestelijke maatregelen voor werkgevers en werknemers enkel ten goede kan komen. Aldus kunnen de begrotingsmiddelen op de sleutelvoorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden toegespitst.

¹ A-2016-057-ESR - Tweede bijdrage betreffende de hervorming van de steunvoorzieningen voor tewerkstelling

² A-2016-102-ESR - Bijdrage : Voorontwerp van ordonnantie betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Generieke activa

De Raad verheugt zich over de afschaffing van de voorwaarde van 12 maanden voor bepaalde types profielen van niet-werkende werkzoekenden³, om voor hen stille periodes te voorkomen en om ervoor te zorgen dat ze van de Activa-voorziening kunnen genieten zonder dat ze daarvoor een werkloosheidsperiode van 12 maanden nodig hebben.

In artikel 3 wordt er meer bepaald bij de voorwaarden die moeten worden nageleefd om van een Activa te genieten, verduidelijkt dat de werkzoekende onder arbeidscontract voor een minimumduur van 6 maanden moet zijn aangeworven. **De Raad** gaat uit van het idee dat een contract van onbepaalde duur aan voorwaarden voldoet. Hij vraagt om dit rechtstreeks in het besluit te verduidelijken.

Anderzijds doen voor wat de KMO's betreft drie paritaire comités momenteel een beroep op ongeveer 75% van de Activa's : het gaat om het bouwwezen, de handel en de horeca. Deze sectoren maken regelmatig gebruik van laaggeschoolde arbeidskrachten, maar ook van seizoens- of tijdelijke arbeiders. Bovendien zijn deze tijdsbeperingen niet van toepassing in het Vlaams en in het Waals Gewest. **De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** vragen om een afwijking te voorzien van de verplichting om voor dergelijke aanwervingen een arbeidscontract van een duur van minimaal 6 maanden te sluiten, of om op zijn minst deze mogelijkheid te evalueren.

In artikel 5, 9° heeft **de Raad** vragen bij de voorzieningen die de term « alternerend leren » beoogt. Hij veronderstelt dat alle voorzieningen worden beoogd, met inbegrip van de EFPME-stageovereenkomsten, die in het Brussels Gewest het talrijkst zijn, en vraagt om dit in het besluit te verduidelijken.

Tot slot stelt **de Raad** vast dat het nieuwe stelsel minder gul is dan het huidige stelsel⁴.

Activa verminderde arbeidsgeschiktheid

De Raad herhaalt dat deze doelgroep zich in een zorgelijke toestand bevindt, waarvoor specifieke maatregelen moeten worden ingesteld om de inschakeling ervan in de arbeidsmarkt te bevorderen. Hij herhaalt zijn vraag om een wettelijk kader in te voeren, dat een minimale duur van een arbeidsovereenkomst voorziet.

-
- 3 - NWWZ na een tewerkstelling in het kader van de voorziening Inschakelingsovereenkomst ;
 - NWWZ na een tewerkstelling in het kader van de voorziening Artikel 60 ;
 - NWWZ na een tewerkstelling in het kader van de voorziening tewerkstelling in de sociale economie ;
 - NWWZ na een stage met een minimumduur van 6 maanden ;
 - NWWZ in het kader van een Individuele Beroepsopleiding (idem FPI) met een minimumduur van 6 maanden ;
 - NWWZ in het kader van een geslaagde alternerende opleiding ;
 - NWWZ na een geslaagde kwalificerende beroepsopleiding ;
 - NWWZ van minder dan 30 jaar zonder GHSO ;
 - NWWZ van minstens 57 jaar ;
 - NWWZ slachtoffers van een bedrijfsherstructurering ;
 - NWWZ slachtoffers van een ontslag na de schrapping van een GeCo-functie.

⁴ De evolutie van de maandelijks bedragen voor 9 categorieën van werkzoekenden (in functie van leeftijd, scholingsgraad en werkloosheidsduur) vóór en na de hervorming bevindt zich in 6 van de 9 gevallen tussen een vermindering gaande van 7% tot 47%. Tevens moet men rekening houden met het feit dat bepaalde categorieën van werkzoekenden na de hervorming gedurende een kortere periode van de steun zullen genieten.

Opleidingsincentive

De Raad sluit zich aan bij het feit dat de Regering deze voorziening tot jongeren van minder dan 30 jaar wil uitbreiden, zodat deze nieuwe vaardigheden kunnen ontwikkelen die zowel henzelf, in het kader van hun ontwikkelingsvooruitzichten, als hun werkgevers ten goede komen.

Niettemin vraagt **de Raad** om deze maatregel open te stellen voor jongeren van minder dan 30 jaar met een diploma hoger secundair onderwijs, en om deze maatregel niet te beperken tot enkel jongeren van minder dan 30 jaar die een getuigschrift van lager secundair onderwijs hebben behaald.

De Raad meent dat artikel 10, zoals het is geformuleerd, tot verwarring kan leiden. Dit artikel lijkt immers met zich mee te brengen dat alle door de erkenningscommissie betaald educatief verlof erkende opleidingen het recht op een financiële tussenkomst openen. Welnu, de beoogde opleidingen zijn deze die zijn gedefinieerd in artikel 2, 5° van het voorontwerp van besluit, dat beperkender is. **De Raad** stelt voor om dit artikel op een duidelijke en nauwkeurige manier te herschrijven.

Gemeenschappelijke bepalingen van afdelingen 1 tot 3

Zoals het in het voorontwerp van besluit is geformuleerd, bepaalt artikel 13 dat een werknemer die van een arbeidscontract van bijvoorbeeld twee weken heeft genoten, niet van een Activa zal kunnen genieten wanneer de werkgever hem een jaar later wil aanwerven, omdat de voorwaarde van 30 maanden niet is nageleefd. **De Raad** stemt in met het streven van de Regering om voordeeleffecten te voorkomen, maar kan zich niet aansluiten bij deze interpretatie die indruist tegen de gangbare praktijk. In dat opzicht is **de Raad** van mening dat indien een arbeidscontract wordt verbroken, de vroegere Activa-voorziening kan worden verlengd wanneer het werk wordt hervat.

Activa-kaart - Betalingsprocedure

In artikel 15 van de Franse versie van het voorontwerp van besluit betwijfelt **de Raad** het dat voor de betalingsinstellingen enkel de Activa-kaart en het arbeidscontract zullen volstaan om de financiële tussenkomst te regelen. De Activa-bijlage bij het arbeidscontract met een aantal administratieve gegevens (RSZ-nummer, ...) is immers ook noodzakelijk. **De Raad** stelt dus voor om dit artikel te vervolledigen door zich te inspireren op de Nederlandse versie van het voorontwerp van besluit, die hieromtrent duidelijker is.

Overgangsbepalingen

De Raad vindt de overgangperiode tussen het huidige en het toekomstige stelsel te kort. Ook vraagt hij om deze op (een minimum van) 24 maanden te brengen, en geen 18 zoals in het voorontwerp van besluit is voorzien.

Voor het overige verwijst **de Raad** naar zijn bijdrage van 5 december 2016 inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

*
* *