



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels wetboek van lucht, klimaat en energiebeheersing

3 mei 2019

Aanvrager	Minister Céline Fremault
Aanvraag ontvangen op	16 april 2019
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	3 mei 2019

Vooraf

Deze wijzigingen, die aan het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (hierna « BWLKE ») werden aangebracht, sluiten aan op de algemene doelstelling ervan om de kwaliteit van de omgevingslucht en de binnenlucht te evalueren en te verbeteren, om zo schadelijke gezondheids- en milieueffecten te voorkomen en te verminderen. Anderzijds moet deze wijziging aan het BWLKE meer interregionale uniformiteit op het gebied van wetgevingen inzake luchtkwaliteit bieden.

Concreet werd het BWLKE gewijzigd om er het verbod op roken in een voertuig in aanwezigheid van minderjarigen in op te nemen. Diezelfde bepaling is in het Waals Gewest en het Vlaams Gewest van toepassing. Bovendien voorziet dit voorontwerp van ordonnantie de verplichting om de motor van het voertuig uit te schakelen wanneer dit stilstaat. Diezelfde bepaling is voorzien door het Verkeersreglement (maar dit gedrag wordt slechts zelden op deze basis bestraft) en is in het Waals Gewest van toepassing.

De sancties die ingeval van inbreuk zijn voorzien, zijn deze bepaald door artikel 31, §1 van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestrafing van milieumisdrijven en milieuaansprakelijkheid. Meer bepaald : « een gevangenisstraf van acht dagen tot twee jaar en met een geldboete van 50 tot 100.000 euro, of met slechts één van die straffen alleen ».

Tot slot herhaalt **de Raad** dat hij verschillende adviezen met betrekking tot de verbetering van de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft uitgebracht :

- Op 19 oktober 2017, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van xx/xx/2017 ter uitvoering van de ordonnantie van xx/xx/2017 tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, voor wat betreft de lage emissiezones ([A-2017-067-ESR](#)) ;
- Op 21 september 2017, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing ([A-2017-061-ESR](#)) ;
- Op 20 april 2017, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (« LEZ ») ([A-2017-024-ESR](#)) ;
- Op 13 maart 2017, het advies betreffende het ontwerp van gewestelijk plan voor duurzame ontwikkeling (GPDO) ([A-2017-006-ESR](#)) ;
- Op 7 juli 2016, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het instellen van een lage emissiezone ([A-2016-053-ESR](#)) ;
- Op 17 september 2015, het advies betreffende het ontwerp van gewestelijk lucht-klimaat-energieplan ([A-2015-041-ESR](#)) ;
- Op 17 april 2013, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging door industriële emissies ([A-2013-015-ESR](#)) ;
- Op 21 juni 2012, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling door fijn stof en door stikstofdioxiden te voorkomen ([A-2012-027-ESR](#)) ;
- Op 27 februari 2012, het advies betreffende het voorontwerp van Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheer (BWLKE) ([A-2012-008-ESR](#)) ;

- Op 21 september 2010, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de beoordeling en de verbetering van de luchtkwaliteit en ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van diverse besluiten betreffende de luchtkwaliteit ([A-2010-016-ESR](#)) ;
- Op 17 april 2008, het advies betreffende het voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de dringende maatregelen om piekperiodes van luchtvervuiling te voorkomen ([A-2008-018-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Doelstellingen

De Raad herhaalt dat hij zich bij de doelstelling inzake een verbetering van de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aansluit. Hij is immers van oordeel dat het hier een belangrijke uitdaging op het vlak van de volksgezondheid betreft. Bovendien steunt hij het feit dat men de gewestelijke wetgevingen wil uniformeren.

De Raad stelt vast dat artikel 3.2.29 voorziet om in het BWLKE de vereiste op te nemen om de motor stil te leggen wanneer het voertuig « stilstaat op een plaats waar het niet verboden is een voertuig te laten stilstaan of te parkeren in toepassing van artikel 24 van de Wegcode ». Omdat hij zich ervan bewust is dat het moeilijk is om in een wetgevende tekst denkbeeldige situaties te voorzien, vestigt hij niettemin de aandacht op het feit dat heel wat bestuurders die hun motoren laten draaien, hun voertuigen « hebben laten stilstaan of hebben geparkeerd » in overtreding op de Wegcode (dubbel parkeren, vóór garages, ...). Hij dringt erop aan dat deze overtreders ook zouden kunnen worden vervolgd.

De Raad steunt de in artikel 3.2.29 beoogde maatregel, maar wil er echter op wijzen dat deze maatregel negatieve gevolgen voor bepaalde economische sectoren kan hebben. Er bestaan immers instrumenten of machines die op bedrijfsvoertuigen zijn geïnstalleerd, waaronder sommige hulpdienstvoertuigen, die vereisen dat de motor draait om goed te kunnen functioneren. Bijgevolg vraagt **de Raad** om te worden betrokken bij de uitwerking van de afwijkingen waarin de tekst voorziet.

1.2 Controles en sancties

Controles

Aangezien hij akte neemt van de uitdrukkelijke wil die in de memorie van toelichting wordt uitgedrukt om de door het voorontwerp van ordonnantie bedoelde veroordeelde gedragingen te onderzoeken, te controleren, vast te stellen en te bestraffen, vraagt **de Raad** om ervoor te zorgen dat de middelen die nodig zijn voor een efficiënte en doeltreffende controle zouden worden voorzien.

Sancties

Aangezien hij akte neemt van de mogelijke sancties ingeval inbreuk op één van de bepalingen die dit voorontwerp van ordonnantie voorziet, herhaalt **de Raad** dat men de strafrechtelijke sancties dient

voor te behouden voor de handelingen die ofwel door grove nalatigheid, ofwel op opzettelijke wijze het leefmilieu zware schade berokkenen.

Tevens dringt **de Raad** aan op het informatieve karakter dat de documenten zouden moeten bekleden, die gepaard gaan met de geldboeten die zullen worden opgelegd. Hij is immers van mening dat de uitdagingen en doelstellingen van deze bepalingen er op een leesbare en pedagogische manier in moeten worden uiteengezet, om tot de aanvaardbaarheid ervan bij te dragen.

1.3 Communicatie

De Raad wenst dat er naar burgers en sectoren toe, die in het bijzonder bij het gebruik van voertuigen betrokken zijn, over deze twee maatregelen en de doelstellingen en het tijdschema ervan zou worden gecommuniceerd. Hij is immers van mening dat een doeltreffende informatiecampagne tot de aanvaarding en naleving van deze beide bepalingen zal bijdragen.

*
* *