



ADVIES UITGEBRACHT  
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD  
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST  
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 28 OKTOBER 2010

inzake

**het ontwerp van waterbeheersplan : ontwerp van maatregelenprogramma en voorstel  
van bestek van het milieueffectenrapport**

---

# ONTWERP VAN WATERBEHEERSPLAN : ONTWERP VAN MAATREGELENPROGRAMMA EN VOORSTEL VAN BESTEK VAN HET MILIEUEFFECTENRAPPORT

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 28 oktober 2010

---

## Aanhangigmaking

Op 7 oktober 2010 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanwege de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Leefmilieu en Energie een adviesaanvraag ontvangen betreffende het ontwerp van waterbeheersplan : ontwerp van maatregelenprogramma en voorstel van bestek van het milieueffectenrapport.

Na onderzoek door zijn Commissie Leefmilieu tijdens de zittingen van 15 en 19 oktober 2010 formuleert de Economische en Sociale Raad het volgend advies.

## Hoofdstuk I : Advies inzake het ontwerp van maatregelenprogramma

### Algemene beschouwingen

**De Raad** neemt er akte van dat dit maatregelenprogramma heel wat acties omvat, die het Gewest al ten uitvoer heeft gelegd. Hij meent dat men een duidelijker onderscheid dient te maken tussen de « al gerealiseerde acties », « de acties die momenteel worden gerealiseerd » en de « nieuwe maatregelen » en stelt voor om de ten uitvoer te leggen acties in volgorde van voorrang te rangschikken. In dit opzicht stelt hij voor om een kolom met deze informatie toe te voegen aan de tabellen, die men voor elke operationele doelstelling terugvindt.

**De Raad** stelt tot zijn spijt vast dat er geen raming wordt gemaakt van het aantal ondernemingen waarop deze in dit waterbeheersplan voorziene bijzondere maatregelen betrekking hebben. Hij stelt voor om deze raming te verrichten, alsook deze van de begrotingsimpact van de voorgestelde maatregelen.

**De Raad** verheugt zich erover dat de raadpleging bij openbaar onderzoek wordt georganiseerd en dat er contactpunten worden opgegeven. Hij benadrukt op positieve wijze de publicatie van een samenvattende brochure, de creatie van een website, de samenwerking met de organisaties die in de betrokken sector werkzaam zijn en de invoering van een reclamecampagne om deze raadpleging te ondersteunen.

Tot slot neemt **de Raad** er akte van dat er om dit plan te realiseren in de toekomst uitvoeringsbesluiten zullen moeten worden goedgekeurd. Hij vraagt dat men zijn advies zou inwinnen, alvorens deze besluiten worden goedgekeurd.

### Bijzondere beschouwingen

Pijler 1 : ingrijpen op de polluenten om de kwaliteitsdoelstellingen voor het oppervlakte- en grondwater en de beschermde gebieden te bereiken

#### SD 1.1 De te bereiken kwaliteitsdoelstellingen bepalen

In de operationele doelstelling 1.1.1., wat de haalbaarheidsstudie van een ecotoxicologische opvolging van verontreinigende stoffen betreft, herhaalt **de Raad** dat het relevant is om zich op de Europese werkzaamheden ter zake te inspireren.

Anderzijds dringt **de Raad** erop aan om het toekomstige besluit tot vaststelling van de kwaliteitsnormen van het oppervlakte- en grondwater en de beschermde gebieden vóór de goedkeuring ervan aan zijn advies voor te leggen.

In dit opzicht vraagt **de Raad** dat de omzetting van de Richtlijn tot vaststelling van de milieukwaliteitsnormen in Brussels recht om de milieukwaliteitsnormen met betrekking tot chemische stoffen te bepalen trouw zou blijven aan de Europese voorschriften en de mogelijkheid zou voorzien om mengzones aan de lozingspunten vast te stellen.

In de operationele doelstelling 1.1.2., wat de haalbaarheidsstudie van een ecotoxicologische opvolging van verontreinigende stoffen betreft, herhaalt **de Raad** dat het relevant is om zich op de Europese werkzaamheden ter zake te inspireren.

#### SD 1.3. Ingrijpen op de verontreinigende stoffen in het grondwater

In de operationele doelstelling 1.3.1., met het oog op de opname in de milieuvergunning van een verplichting van een bewustmaking van het personeel met betrekking tot de verontreinigingsrisico's van het grondwater, wijst **de Raad** erop dat de ondernemingen hun personeel de sensibiliseringsinstrumenten ter beschikking moeten stellen, die de gewestelijke overheden tot stand hebben gebracht.

**De Raad** vraagt om op bladzijde 20 « *in samenwerking met de betrokken sector* » aan het instrument « *de mogelijkheid op een verbod op het gebruik van pesticiden in de beschermingsgebieden van voor menselijke consumptie bestemde waterwinningen bestuderen* » toe te voegen.

**De Raad** vraagt om « *rekening houdend met het besluit van 13 maart 1998 betreffende de opslag van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen* » aan het instrument « *het besluit met betrekking tot de opslagplaatsen van ontvlambare vloeistoffen die als brandstof worden gebruikt, goedkeuren en implementeren* » toe te voegen.

**De Raad** vraagt om op bladzijde 20 « *in samenwerking met de betrokken sector* » aan het instrument « *bewustmakings-, opleidings- en informatiehulpmiddelen ontwikkelen voor de promotie van alternatieve maatregelen voor het gebruik van fyto-sanitaire producten* » toe te voegen.

**De Raad** heeft vragen bij de wijze waarop de voorwaarden van de stedenbouwkundige en milieuvergunningen voor de bouwwerken en de installaties in de buurt van deze kritieke punten zullen worden versterkt. Hij benadrukt dat de informatie niet op individuele, maar op globale en collectieve wijze moet worden verstrekt.

#### SD 1.4. De beschermde gebieden beheren

**De Raad** vraagt om op bladzijde 22 « *in samenwerking met de betrokken sector* » aan het instrument « *de aandacht van de betrokken exploitanten op de goede landbouwpraktijken vestigen* » toe te voegen.

### Pijler 2 : het hydrografische net kwantitatief herstellen

#### SD 2.1. Het oppervlaktewater weer een rol laten spelen als ondersteuning van de ecosystemen en als lokale afvoer voor het regenwater

In verband met het instrument « *een systeem van "Water"-checklists uitwerken* » op bladzijde 25, herhaalt **de Raad** dat het in het kader van de gevallenstudie niet aan de onderneming is om een aantal irrelevante analyses voor het project te verrichten, alleen maar om de gegevensbanken te voeden.

### Pijler 3 : het beginsel van de terugwinning van de kosten van de waterdiensten toepassen

#### SD 3.1 De kosten van het watergebruik bepalen en 3.2. De prijs van het watergebruik bepalen

*De Raad neemt er akte van dat de voorgestelde formule tot doel heeft om de ontvangsten en kosten verbonden aan de productie en distributie van water transparant te maken. Samen met de Regering deelt hij dit streven naar transparantie in deze sector<sup>1</sup>.*

*De Raad heeft een bijzondere aandacht voor de waterprijs<sup>2</sup>. Hij herhaalt dat de kwestie van de waterprijs belangrijk is voor de werkingskosten van de ondernemingen en van de huishoudens en vraagt dat geen enkele nieuwe belastingsmaatregel aan de reële waterprijs zou worden toegevoegd.*

**De Raad** dringt aan op het belang van een rationeel watergebruik. Hij herhaalt dat een watertarifiering op een progressieve tarifiering moet zijn gebaseerd. Niettemin vraagt **de Raad** om het degressieve tarief te behouden voor de grote professionele waterverbruikers met een fabricageprocedé waarvoor zeer veel water nodig is en voor zover de beste technologieën werden ingevoerd. Hij vraagt om zich over het rationeel watergebruik en over de aanwending van de BATNEEC-maatregelen te beraadslagen.

### Pijler 4 : een duurzaam gebruik van water promoten

#### SD 4.2. Het rationeel en duurzaam gebruik van niet voor huishoudelijk gebruik bestemd en/of industrieel water promoten

**De Raad** is er voorstander van om een *beleid te voeren om het rationeel watergebruik aan te moedigen<sup>3</sup>.*

**De Raad** herhaalt dat hij in verschillende van zijn adviezen heeft benadrukt dat *de ondernemingen verplicht zijn om voor hun activiteiten gebruik te maken van drinkwater, terwijl ze in de andere Gewesten gebruik kunnen maken van goedkoper "industrieel water"<sup>4</sup>.* Hij vindt dat er steunmaatregelen nodig zijn, met name om bij de ondernemingen de invoering van voorzieningen te bevorderen die het toelaten om niet-drinkbaar water te winnen en te gebruiken.

Anderzijds is **de Raad** van mening dat het opportuun zou zijn om een financiële ondersteuning ten uitvoer te leggen voor de ondernemingen en meer in het bijzonder voor de KMO's en ZKO's, om zo de invoering van de BATNEEC-maatregelen te bevorderen om het rationeel watergebruik aan te moedigen en de vervuilende industriële lozingen te minimaliseren, zonder op korte termijn een onoverkomelijke begrotingsimpact te riskeren.

### Pijler 5 : een actief preventiebeleid tegen overstromingen door regenval voeren

**De Raad** herhaalt dat hij op 7 juli 2008 een advies inzake het ontwerp van gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding 2008-2011 heeft geformuleerd. Hij voegt deze tekst bij dit advies.

---

<sup>1</sup> Advies van de ESRBHG van 18/12/2008 inzake het ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van een gestandaardiseerd boekhoudplan van de watersector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

<sup>2</sup> Advies van de ESRBHG van 29/06/2006 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid.

<sup>3</sup> Advies van de ESRBHG van 27/05/2004 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid.

<sup>4</sup> Advies van de ESRBHG van 27/05/2004 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid en advies van de ESRBHG van 29/06/2006 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot opstelling van een kader voor het waterbeleid.

## Bijlage 1 : bestaande politieke instrumenten voor het beheer van de waterproblematiek

**De Raad** vindt de doelstelling inzake het streven naar een samenhang tussen de verschillende wetgevingen en de verschillende plannen met betrekking tot de watersector uiterst positief.

### Operationele bijlage

**De Raad** verwijst naar de opmerkingen die hij in de bijzondere beschouwingen heeft geformuleerd.

**De Raad** neemt er akte van dat dit maatregelenprogramma heel wat acties omvat, die het Gewest al ten uitvoer heeft gelegd. Hij meent dat men een duidelijker onderscheid dient te maken tussen de « al gerealiseerde acties », « de acties die momenteel worden gerealiseerd » en de « nieuwe maatregelen » en stelt voor om de ten uitvoer te leggen acties in volgorde van voorrang te rangschikken. In dit opzicht stelt hij voor om een kolom met deze informatie toe te voegen aan de tabellen, die men voor elke operationele doelstelling terugvindt.

## Hoofdstuk II : Advies inzake voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het ontwerp van het maatregelenprogramma gekoppeld aan het waterbeheersplan

### Algemene beschouwingen

**De Raad** herhaalt dat het beginsel van de duurzame ontwikkeling betrekking heeft op drie pijlers, met name het ecologisch, het economisch en het sociaal aspect<sup>5</sup>. Omdat hij vaststelt dat er in het document maar weinig naar de sociaaleconomische aspecten wordt verwezen, vraagt **de Raad** om hiermee meer rekening te houden.

**De Raad** verheugt zich erover dat de raadpleging bij openbaar onderzoek wordt georganiseerd en dat er contactpunten worden opgegeven. Hij benadrukt op positieve wijze de publicatie van een samenvattende brochure, de creatie van een website, de samenwerking met de organisaties die in de betrokken sector werkzaam zijn en de invoering van een reclamecampagne om deze raadpleging te ondersteunen.

### Bijzondere beschouwingen

#### 3.3. Mogelijke belangrijke ecologische en sociaaleconomische effecten van het plan of programma

Gelijklopend met zijn algemene beschouwing betreffende de evaluatie van de sociaaleconomische gevolgen, stelt **de Raad** voor om de regel « socio-economisch » van de tabel « Huidige toestand en bepaling van het effect van het MrP » als volgt te wijzigen :

|                  |                                 |
|------------------|---------------------------------|
| Socio-economisch | Tewerkstelling (zie ook 3.4.3.) |
|                  | Sociaal                         |
|                  | Begroting                       |

Aldus zou men kunnen vaststellen dat de begrotingsimpact op korte termijn voor de onderneming negatief is, in welk geval de tenuitvoerlegging van een financieel ondersteuningsmechanisme opportuun zou zijn.

<sup>5</sup> Advies van de ESRBHG van 20/12/2007 inzake het voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het gewestelijk plan voor overstromingsbestrijding (« regenplan »).

3.4.1. Doelstellingen van de op internationaal, communautair, nationaal of regionaal niveau opgestelde milieubescherming die relevant zijn voor het plan of programma, en de manier waarop met die doelstellingen werd rekening gehouden

**De Raad** vindt het positief dat men de coördinatie tussen de doelstellingen van het waterbeheersplan en de doelstellingen van andere (internationale, nationale en gewestelijke) plannen en programma's met een invloed op het leefmilieu wil evalueren.

\*  
\* \*