



# ADVIES

**Ontwerpbesluit tot vaststelling van de algemene  
uitbatingvoorwaarden die van toepassing zijn op de  
warmtekrachtkoppeling sinrichtingen**

**17 januari 2019**

|  |                          |
|--|--------------------------|
| <b>Aanvrager</b>                                       | Minister Céline Fremault |
| <b>Aanvraag ontvangen op</b>                           | 19 december 2018         |
| <b>Aanvraag behandeld door</b>                         | Commissie Leefmilieu     |
| <b>Aanvraag behandeld op</b>                           | 8 januari 2019           |
| <b>Advies uitgebracht door de Plenaire zitting van</b> | 17 januari 2019          |

## Vooraf

**De Raad** herinnert eraan dat hij met betrekking tot het behandelde thema reeds de volgende adviezen heeft uitgebracht :

- Op 17 september 2015, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot intrekking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene stroom en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2015-058-ESR](#)) ;
- Op 16 januari 2014, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot intrekking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene stroom en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2014-006-ESR](#)) ;
- Op 21 september 2010, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2010-026-ESR](#)) ;
- Op 19 februari 2009, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van groene elektriciteit met een beperkt vermogen, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2009-004-ESR](#));
- Op 3 mei 2007, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de modaliteiten voor de toekenning van labels van « garantie van oorsprong » en houdende wijziging van het besluit van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van warmtekrachtkoppeling ([A-2007-011-ESR](#)).

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Algemene exploitatievoorwaarden

**De Raad** staat positief tegenover het feit dat men aan de milieuvergunningen een betere leesbaarheid wenst te geven door de standaardvoorwaarden te verwijderen en zich te focussen op eventuele specifieke elementen in verband met het te vergunnen project of met het conform maken van de bestaande warmtekrachtkoppelingsinrichtingen. Hij verwelkomt bovendien de vaststelling van algemene exploitatievoorwaarden die van toepassing zijn voor het hele gewestelijk grondgebied en zowel voor de ondernemingen als voor de particulieren. Dit verduidelijkt de geldende regels en stelt de betrokken actoren in de mogelijkheid om hun projecten met een maximale zekerheid te ontwikkelen. Zo bepaalt dit ontwerpbesluit de technische uitbatingsvoorwaarden die van toepassing zijn op de warmtekrachtkoppelingsinrichtingen, en dit voornamelijk op vlak van :

- emissiegrenswaarden voor verontreinigende stoffen in de lucht afkomstig van de inrichting ;
- dimensionering van de inrichting ;
- rendement van de inrichting ;
- stookruimte, op het vlak van veiligheid en ventilatie ;
- opslag van nieuwe en gebruikte oliën voor de werking van de warmtekrachtkoppelingsinrichting.

## 1.2 Emissiegrenswaarden

**De Raad** stelt vast dat dit ontwerpbesluit weinig nieuwe exploitatievoorwaarden bevat, in de mate waarin het nagenoeg uitsluitend gebaseerd is op de uitbatingsvoorwaarden die reeds worden opgelegd in de milieuvergunningen voor de warmtekrachtkoppelingsinrichtingen die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest uitgebaat worden.

Een wijziging is evenwel fundamenteel, namelijk de verstrenging op middellange termijn van de emissiegrenswaarden voor de warmtekrachtkoppelingsinrichtingen op gas en andere brandstoffen.

De oplegging van strikte emissiegrenswaarden voor dit soort van installaties wordt gerechtvaardigd door de ingebrekestellingen van de Europese Commissie voor het niet naleven van de dagelijkse drempels voor fijn stof en voor stikstofdioxide, evenals door de noodzaak om te waken over de luchtkwaliteit te Brussel.

De emissiegrenswaarden zullen concreet op middellange termijn worden verstrengd. Deze verstrenging zal ingaan op 1 januari 2030 voor de bestaande inrichtingen en voor de vergunningsaanvragen die vanaf 1 januari 2022 voor nieuwe inrichtingen worden ingediend (dit opdat de lopende projecten niet bestraft zouden worden).

**De Raad** herhaalt dat hij de doelstelling van een verbetering van de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest onderschrijft. Hij vindt dit namelijk een belangrijke uitdaging op het vlak van de volksgezondheid. Hij herinnert er tevens aan dat hij de invoering van structurele maatregelen ter bestrijding van de luchtverontreiniging in het Brussels gewest als essentieel beschouwt.

**De Raad** drukt de wens uit dat deze nieuwe emissiegrenswaarden zouden bijdragen tot de doelstellingen die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zich inzake luchtkwaliteit heeft gesteld.

Hij voegt hieraan nog toe dat ook een doeltreffende communicatie ter attentie van de uitbaters van deze installaties wat betreft de wijzigingen van de emissiegrenswaarden, evenals een begeleiding van de exploitanten van kleine warmtekrachtkoppelingsinrichtingen met het oog op een verbetering van hun rendement tot de beperking van de uitstoot van verontreinigende stoffen in de lucht zouden bijdragen.

## 1.3 Opstelling van een gids

Samen met de procedure voor de goedkeuring van dit ontwerpbesluit wordt een gids opgesteld die bestemd is voor de uitbaters van dit soort van installaties. Deze gids zal de uitbater in een zo vroeg mogelijk stadium verwittigen in verband met de verplichtingen die in zijn vergunning zijn opgenomen en zal de soms te formele taal uit de wetteksten in begrijpelijke bewoordingen omzetten.

**De Raad** verwelkomt dit initiatief.

## 1.4 Alternatieve brandstoffen

Dit ontwerpbesluit wil emissiegrenswaarden bepalen voor de warmtekrachtkoppelingsinrichtingen die gasvormige brandstoffen gebruiken (andere dan aardgas) of vloeibare brandstoffen (andere dan diesel). Dit ontwerpbesluit bevat bovendien definities die alle mogelijke brandstoffen omvatten en zich bijgevolg niet beperken tot biogas of biovloeistoffen.

**De Raad** vraagt in deze context dat de mogelijkheden, die door het gebruik van alternatieve brandstoffen (organisch afval bijvoorbeeld) worden geboden, aan een analyse zouden worden onderworpen.

## 1.5 Coherentie met de Brusselse bijdrage tot het Nationaal Energie-Klimaatplan 2030

**De Raad** vraagt om toe te zien op de coherentie van de bepalingen van dit ontwerpbesluit en de maatregelen die worden overwogen in het kader van de Brusselse bijdrage tot het Nationaal Energie-Klimaatplan 2030.

Hij stelt zich meer in het bijzonder vragen bij de coherentie van de bepalingen voorzien in dit ontwerpbesluit en de maatregel van de Brusselse bijdrage tot het Nationaal Energie-Klimaatplan 2030 die voorziet om “vanaf 2030 een einde te stellen aan de ondersteuning van de productie van groene elektriciteit uit warmtekrachtkoppeling op aardgas (wat vandaag gebeurt door de groene certificaten)”.

## 2. Formele beschouwingen

**De Raad** vestigt de aandacht op een fout in de Nederlandse formulering van de titel van dit ontwerpbesluit.

\*  
\*       \*  
\*