



# ADVIES

**Eerste reeks van voorontwerpen van uitvoeringsbesluiten van de  
ordonnantie betreffende de steun voor de economische  
ontwikkeling van ondernemingen**

**21 juni 2018**

<b>Aanvrager</b>	Minister Didier Gosuin
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	23 mei 2018
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
<b>Aanvraag behandeld op</b>	8 en 13 juni 2018
<b>Advies uitgebracht door de plenaire zitting op</b>	21 juni 2018

## Vooraf

In een reeks van strategische documenten<sup>1</sup> heeft de Brusselse regering de wil geuit om over te gaan tot een grondige hervorming van de steun ter bevordering van de economische expansie, teneinde de gewestelijke doelstelling van de steun voor de ontwikkeling van economische activiteiten, die voor het Gewest werkgelegenheid en toegevoegde waarde creëren, te versterken.

Deze hervorming streeft vijf doelstellingen na :

- Een vereenvoudiging van het bedrijfsleven, meer bepaald voor de micro- en kleine ondernemingen<sup>2</sup>;
- Een heroriëntatie en versterking van de steun wat betreft de noden van de KMO tijdens hun volledige levenscyclus;
- Een actualisering van de voorziening opdat deze ten dienste van toekomstgerichte economische projecten en sectoren zou staan;
- Het creëren van synergiën en zorgen voor meer coherentie tussen het economisch, werkgelegenheids- en opleidingsbeleid;
- De ondersteuning van de nieuwe economische modellen (circulaire economie, sociaal ondernemerschap en digitalisering).

Deze doelstellingen werden uiteengezet in de oriëntatienota van 31 maart 2017, « De KMO's centraal in de economische ontwikkeling van het Gewest ondersteunen : belangrijkste oriëntaties van de hervorming van de ordonnantie betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie » genaamd, waarover **de Raad** tijdens zijn zitting van 18 mei 2017 een advies uitbracht<sup>3</sup>. **De Raad** heeft eveneens over het voorontwerp van ordonnantie een advies uitgebracht tijdens zijn zitting van 21 september 2017<sup>4</sup>. Dit ontwerp van ordonnantie is omgezet in een reeks voorontwerpen van besluiten die het toepassingsveld van elk van de voorgestelde steunmaatregelen vastleggen. Deze ordonnantie zal in totaal in 18 besluiten worden omgezet.

De eerste reeks van maatregelen, die ter advies aan **de Raad** worden voorgelegd, zijn in de volgende vijf voorontwerpen van besluiten omgezet :

- Voorontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen ;
- Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor de erkenning van competenties (toepassing van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van de ondernemingen) ;
- Voorontwerp van besluit betreffende de steun voor algemene investeringen (toepassing van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van de ondernemingen) ;

<sup>1</sup> Gewestelijke Beleidsverklaring 2014-2019, Doelstelling 4 van de Strategie 2025, GPCE en SBA.

<sup>2</sup> De Raad wenst dat hun definitie deze is die in de Aanbeveling van de Europese Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen is opgenomen, zoals voorzien door het ontwerp van ordonnantie. Hier te raadplegen.

<sup>3</sup> Oriëntatienota over de Hervorming inzake de steun aan de ondernemingen ter bevordering van de economische expansie, 18 mei 2017, A-2017-029-ESR. [Hier](#) te raadplegen.

<sup>4</sup> Voorontwerp van ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van de ondernemingen, 21 september 2017, A-2017-052-ESR. [Hier](#) te raadplegen.

- Voorontwerp van besluit betreffende de steun om te voldoen aan de normen in het kader van de uitvoering van de lage-emissiezone ;
- Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de Zones van Economische Uitbouw in de Stad.

## Advies

### Algemene beschouwingen

#### *Sectoren uitgesloten van de steun*

**De Raad** stelt vast dat de farmaceutische producten in gespecialiseerde handelszaken niet voorkomen in de lijst van sectoren die de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen genieten. Hij stelt zich vragen bij de redenen voor deze uitsluiting.

### 1. Voorontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen

Dit ontwerpbesluit streeft de tenuitvoerlegging van sommige algemene bepalingen van het ontwerp van ordonnantie na. Het bevat dan ook gemeenschappelijke bepalingen voor de verschillende steunmaatregelen of - op zijn minst - voor een groot aantal ervan.

#### Specifieke beschouwingen

##### *Artikel 2*

Dit artikel voorziet de uitsluiting van de ondernemingen waarvan de financiering van publieke oorsprong meer dan 50% bedraagt. **De Raad** vraagt om te verduidelijken wat men onder “financiering van publieke oorsprong” verstaat teneinde elke verwarring voor de begunstigde ondernemingen te vermijden.

##### *Artikel 4*

Dit artikel voorziet dat met Actiris een conventieovereenkomst wordt gesloten voor elke begunstigde die een toelage van meer dan 20.000 euro ontvangt.

**De Raad** vraagt dat de modaliteiten van de overeenkomst zouden gekend zijn op het ogenblik van de indiening van de steunaanvraag door de betrokken onderneming.

##### *Artikel 5*

**De Raad** stelt vast dat de ondernemingen, die op economische steun beroep doen, slechts worden uitgenodigd om een diversiteitsplan op te stellen.

##### *Artikel 8*

Dit artikel legt met name de modaliteiten van de gedeeltelijke terugbetalingen vast die zijn voorzien bij een overtreding van de ordonnantie en haar besluiten.

**De Raad** vraagt dat de terugbetalingsprocedure zou worden verduidelijkt (tijdschema, termijnen, enz.) die moet toelaten om de continuïteit van de onderneming te verzekeren, rekening houdend met de economische conjunctuur.

**De Raad** vraagt om de mogelijkheid tot een volledige terugbetaling te voorzien voor overdrachten van investeringen die duidelijk niet te rechtvaardigen en ongeoorloofd zijn.

**De Raad** wenst bovendien dat in de artikelen 8 § 1 en 8 § 2 een termijn zou worden voorzien.

## 2. Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor de erkenning van competenties

Dit ontwerpbesluit beoogt de uitvoering van hoofdstuk 5, afdeling 3 van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen.

De erkenning van competenties vormt een nieuwe steunmaatregel die is ingevoerd om de ontwikkeling van proactieve beleidsvormen inzake human resources te bevorderen. Deze moeten de erkenning mogelijk maken van competenties die door werknemers tijdens hun beroepsloopbaan worden verworven. Deze nieuwe steunmaatregel past in de strategie voor de ontwikkeling van de erkenning van competenties die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 14 juli 2016 werd aangenomen en die in het Opleidingsplan 2020 is opgenomen in het kader van de Strategie 2025.

In tegenstelling tot de andere steun die enkel op de kleine en middelgrote ondernemingen van toepassing is, staat deze steun tevens open voor de grote ondernemingen opdat deze laatsten eveneens actoren van dit beleid zouden zijn.

Vanuit concreet oogpunt wordt steun verleend aan de ondernemingen die proeven voor de erkenning van competenties organiseren. Het betreft een forfaitaire toelage per kandidaat.

### Specifieke beschouwingen

#### Artikel 2

De ondernemingen kunnen - ongeacht hun omvang - tegen bepaalde voorwaarden steun voor de erkenning van competenties genieten. Tot de voorziene voorwaarden behoort de uitwerking van een beleid voor de ontwikkeling van de competenties waarover overleg is gepleegd en dat op maat van de onderneming is opgesteld. **De Raad** verwelkomt dat deze steun voortaan ingevolge een Europese aanbeveling openstaat voor alle werknemers, ongeacht hun diploma.

Ook al vormt de erkenning van competenties een meerwaarde voor de werknemer, tocht stelt **de Raad** zich vragen bij de overwogen optie in geval van onenigheid tussen de werkgever en de werknemer.

## 3. Voorontwerp van besluit betreffende de steun voor algemene investeringen

Dit ontwerpbesluit beoogt de tenuitvoerlegging van de artikelen 5 tot 8 van het ontwerp van ordonnantie. Het behandelt op gedetailleerde wijze de algemene bepalingen, de investeringen die voor de steun in aanmerking komen, de vorm van de steun, evenals de procedure voor de behandeling van de aanvragen.

## Specifieke beschouwingen

### Artikel 4

**De Raad** verheugt zich over de verlaging van de toelaatbare minimumdrempel tot 10.000 euro voor de startende micro-ondernemingen. De criteria van dit ontwerpbesluit houden - behalve met de omvang van de onderneming - bijgevolg eveneens rekening met de hoedanigheid van starter.

### Artikel 11

Dit artikel is een nieuwe bepaling die toelaat dat het materiële gedeelte van een handelsfonds (enkel de machines en uitrustingen) voor steun in aanmerking komen. Er is voorzien dat een bedrijfsrevisor overgaat tot een raming van de waarde ervan. Ook worden er cumullimieten ingesteld.

**De Raad** stelt zich vragen bij de methode die wordt toegepast voor de vaststelling van het toelaatbaar maximum.

**De Raad** stelt voor om tot de eventuele herziening van het toelaatbaar bedrag over te gaan na de evaluatie van de maatregel na de eerste jaren. Hij doet immers opmerken dat de begrotingsenveloppe sterk kan schommelen zolang er geen statistieken voorhanden zijn die toelaten om het mogelijk aantal begunstigde ondernemingen te ramen.

### Artikel 14

**De Raad** stelt vast dat de basissteun dezelfde wordt in en buiten de ontwikkelingszone. De aantrekkingskracht van de toelagen van de ontwikkelingszones vermindert hierdoor ten gunste van de ZEUS.

**De Raad** stelt tevens vast dat het bedrag van de toelagen werd verhoogd voor sommige steunmaatregelen, waardoor terzelfder tijd de algemene aantrekkingskracht van het Gewest toeneemt. **De Raad** doet bovendien opmerken dat de maximale steunpercentages naar boven werden herzien wat betreft de mogelijkheden voorzien door de Europese reglementeringen.

### Artikel 16

**De Raad** vraagt dat de criteria van de « bijzondere economische relevantie » beter zouden worden uitgewerkt en dat de Raad over deze definitie zou worden geraadpleegd.

### Artikel 24

Ook al verheugt **de Raad** zich over het feit dat de circulaire economie wordt gestimuleerd, toch betreurt hij dat de verhoging van de steun met 5% voor de ondernemingen met het label van Ecodynamische Onderneming, met een EMAS-certificaat of ISO 14001 wordt geschrapt. Deze verhoging was nochtans een goede manier om de ondernemingen ertoe aan te zetten om een proces van milieucertificatie te lanceren en meer duurzame praktijken te voeren.

### Artikel 27

**De Raad** wenst dat de kleine ondernemingen, die ook over een diversiteitsplan beschikken, eveneens een steunverhoging zouden genieten.

### Artikel 30

**De Raad** wenst het Bestuur te sensibiliseren voor de toepassing van het Only Once-beginsel wat betreft de indiening en aanvaarding van de dossiers.

### Artikel 31

Dit artikel stelt met name de betekeningstermijn aan de begunstigde onderneming vast op een maand in geval van een onvolledige aanvraag. Men moet de indiening van de dossiers bijgevolg met één maand vervroegen ten opzichte van de eerste juridische verbintenissen (bestelbon, voorschotfactuur, aanvaarding van het bestek, notariële akte).

**De Raad** wenst dat een termijn van 15 dagen wordt behouden en nageleefd. Hij vraagt dat de betekening sneller zou gebeuren.

### Artikel 32 §3, 3<sup>de</sup> lid

**De Raad** vraagt dat de beslissing over een volledig dossier zo snel mogelijk wordt genomen en dat men de nodige beschikkingen zou treffen voor de betekening van de beslissing aan de betrokken onderneming.

## 4. Voorontwerp van besluit betreffende de steun om te voldoen aan de normen in het kader van de uitvoering van de lage-emissiezone

Dit ontwerp van besluit strekt tot de tenuitvoerlegging van artikel 9 van het ontwerp van ordonnantie, dat steun voorziet aan ondernemingen die investeren om aan de milieu-, kwaliteits-, veiligheids- en hygiënenormen te voldoen. Meer in het bijzonder strekt het ertoe, micro- en kleine ondernemingen te steunen die één of meerdere voertuigen vervangen in het kader van de uitvoering van de Lage-emissiezone (LEZ).

### Specifieke beschouwingen

#### Artikel 3

Rekening houdend met het specifiek karakter van bepaalde « ambulante » sectoren, en uit bezorgdheid voor een zekere coherentie wenst **de Raad** de volgende sectoren toe te voegen op de lijst van uitzonderingen op de uitsluiting van steun :

- 86.906 : Verpleegkundige activiteiten,
- 88.101 : Activiteiten van gezins- en bejaardenzorg aan huis,
- 88.103 : Activiteiten van dagcentra voor minderjarigen met een lichamelijke handicap, met inbegrip van ambulante hulpverlening (88.104 : idem maar voor volwassenen met een lichamenlijk handicap = reeds uitgesloten),
- 88.991 : Activiteiten van dagcentra voor minderjarigen met een mentale handicap, met inbegrip van ambulante hulpverlening (88.992 : idem voor volwassenen met een mentale handicap = reeds uitgesloten),
- 88.993 : Ambulante sociale hulpverlening aan drugs- en alcoholverslaafden.

**Artikel 5**

**De Raad** is van mening dat bij de uitsluiting van de dieselloertuigen moet worden gewaakt over de coherentie met een meer globaal denkproces voor de verwezenlijking van de doelstellingen voor een verbetering van de luchtkwaliteit.

**Artikel 8**

**De Raad** stelt voor om in artikel 8, 2° de uitdrukking « of lager » toe te voegen.

**Artikel 9**

Dit artikel bepaalt dat de steun om te voldoen aan de toegangsnormen tot de LEZ bestaat uit een premie van 20% van de toegelaten uitgaven, met een maximum van 3.000 euro per voertuig en een maximum van drie voertuigen per begunstigde.

**De Raad** vraagt om de begrotingsimpact van de voorgestelde maatregel na te gaan in verhouding tot het vastgestelde maximum of het aantal voertuigen per onderneming.

## **5. Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot bepaling van de Zones van Economische Uitbouw in de Stad**

Dit ontwerp van besluit strekt tot de uitvoering van artikel 23 van het ontwerp van ordonnantie. Het voorziet de afbakening van de Zones van Economische Uitbouw in de Stad (ZEUS). Deze zijn afgebakend rekening houdend met de werkloosheidsgraad, de verhouding werklozen en het gemiddeld inkomen van de inwoners die in de zone woonachtig zijn.

**Specifieke beschouwingen**

**De Raad** stelt vast dat de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen zich baseert op het aandeel van de arbeiders terwijl het besluit uitgaat van het aandeel van de bedienden. Hij vraagt daarom dat in de formulering zou worden verduidelijkt of de betrokken werklozen het profiel van bediende of arbeider moeten bezitten. Ook herinnert hij aan de uniformering van de statuten sedert de inwerkingtreding op 1 januari 2014 van de wet van 26 december 2013 betreffende de invoering van een eenheidsstatuut.

**De Raad** stelt zich eveneens vragen bij de modaliteiten inzake evaluatie en herziening (criteria, termijnen, procedures, ...) van de zone waarvan de perimeter zal wijzigen al naargelang de evolutie van de indicatoren. Dit aspect komt niet aan bod in de ordonnantie en het besluit verstrekt geen bijkomende informatie.

\*  
\*            \*