



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de stages voor werkzoekenden

16 juni 2015

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	27 mei 2015
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	4 juni 2015
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	16 juni 2015

Vooraf

Op 11 december 2014 nam de Brusselse Hoofdstedelijke Regering een ontwerpbesluit tot wijziging van artikel 36quater van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, teneinde de toegangsvoorwaarden tot doorstromingsstages in ondernemingen te versoepelen en om een criterium inzake de woonplaats van de jongere toe te voegen opdat deze stages aan een groter aantal jongeren, en met name Brusselaars ten goede zouden komen.

Op 15 januari 2015 verstrekke de Raad een gunstig advies over dit ontwerpbesluit. De Raad van State was van zijn kant van oordeel dat het ontwerp « ontdaan was van een gepaste juridische grondslag ». Hij oordeelde immers dat er aan dit koninklijk besluit geen wijzigingen mochten worden aangebracht op basis van de op federaal vlak voorziene oude delegaties. Dat betekende dat het Gewest de vereiste wettelijke basis diende te creëren die de Regering zou toelaten om de artikelen 36ter tot 36sexies van het besluit van 25 november 1991 te wijzigen.

Over de doorstromingsstages in de ondernemingen, de doelgroepen in het algemeen en het beheer van de stage- en opleidingsuitkeringen werd overleg gepleegd met het geheel van de betrokken actoren (ACTIRIS, Brussel Economie en Werkgelegenheid, Bruxelles Formation, VDAB).

Het voorontwerp van ordonnantie, dat wordt voorgelegd aan de Raad, biedt enerzijds een juridisch kader voor het geheel van de stages, en rationaliseert, vereenvoudigt en verbetert anderzijds de leesbaarheid van de stages voor werkzoekenden. Het zal toelaten om de variabele voorwaarden, die van toepassing zijn op de stages, aan te passen in functie van het type van de stages. Hiertoe behoren ook de verplichte modaliteiten inzake de verlening van toelagen en uitkeringen aan de stagiairs.

Regeringsbesluiten zullen vervolgens de voorwaarden bepalen die van toepassing zijn op de verschillende stages, en er zullen samenwerkingsakkoorden met de bevoegde Gemeenschappen moeten worden gesloten. Momenteel wordt een ontwerpbesluit tot oprichting van de beroepsinlevingsstage opgesteld, ter vervanging van de doorstromingsstage in een onderneming, met het oog op een vereenvoudiging van het beleid inzake bedrijfsstages in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad verwelkomt de doelstelling in dit voorontwerp van ordonnantie wat betreft het scheppen van een gemeenschappelijk juridisch kader voor alle stages waarvoor het Gewest bevoegd wordt, wat betreft de storting van toelagen aan de stagiairs in het kader van het doelgroepenbeleid. **De Raad** onderstreept in dit verband deze wil van de Regering om de verplichting ingevolge het advies van de Raad van State te benutten om een betere lezing en begrip van deze materie door de niet-werkende werkzoekenden en de ondernemingen mogelijk te maken.

De Raad is van oordeel dat deze wil tot een grotere coherentie op het vlak van de stages tevens zou moeten toelaten om de doelstellingen van de Strategie 2025 te verwezenlijken.

De Raad vindt dat het vormend aspect van de stages een onontbeerlijke voorwaarde is om de doelstellingen te halen wat betreft de inschakeling van de Brusselse werkzoekenden in een duurzame en degelijke job. Hij dringt er in dit verband op aan dat dit vormend aspect door de openbare opleidingsinstelling zou worden verzekerd en opdat de onderneming waar een stagiair aan de slag gaat diens opvang en omkadering zou verzekeren.

Tevens is het van belang dat de overeenkomst herinnert aan de wettelijke verplichtingen op het vlak van sociale dekking (arbeidsongevallen, ziekte en invaliditeit) en het verkrijgen van de aanspraak op sociale rechten.

Het voorontwerp van ordonnantie vormt op dit gebied de eerste steen van een bredere hervorming. De Strategie 2025 voorziet een « verduidelijking van de reglementaire kaders betreffende de bestaande stages » en « de voorstelling van een enig gemeenschappelijk kader » aan te nemen voor de werkzoekenden. **De Raad** moet met de Regering een overeenkomst bereiken over de volgende fasen van deze gemeenschappelijke doelstelling.

2. Bijzondere beschouwingen

Artikel 3

Volgens **de Raad** is een van de voorwaarden tot welslagen van een daadwerkelijk vormende beroepservaring een evenwicht tussen het aantal stagiairs en het aantal begeleiders (peters). Deze verhouding zal evenwel kunnen verschillen al naargelang het type van de stage en in functie van de noden, voor zover de kwaliteit van het vormend aspect van de stage gewaarborgd is.

Artikel 4

Overeenkomstig de Zesde Staatshervorming zal de Brusselse wetgeving betreffende de stages eveneens van toepassing zijn op de stagiairs die in het Brussels gewest woonachtig zijn maar een stage verrichten in een van de twee andere gewesten. **De Raad** is bezorgd over de mogelijkheden wat betreft de controle van de Brusselse wetgeving in dit geval. Hij vraagt dat er zo snel mogelijk met de twee andere gewesten een samenwerkingsakkoord zou worden gesloten om hiervoor een oplossing te bieden.

De Raad stelt bovendien vast dat de doelstellingen van de ordonnantie dan wel een vereenvoudiging en een betere leesbaarheid van de Brusselse stagevoorzieningen zijn, maar dat het gevaar bestaat dat er op het gewestelijk grondgebied drie verschillende stageregimes worden toegepast :

- De voorziening voor de Brusselaars ;
- De voorziening van het Vlaamse gewest bij Brusselse werkgevers ;
- De voorziening van het Waalse gewest bij Brusselse werkgevers.

Artikel 5

De Raad is van oordeel dat de Regering de voorwaarden moet bepalen die van toepassing zijn op de verschillende stages. Dat dient te gebeuren in overleg met de sociale gesprekspartners.

Hij vraagt dat de volgende voorwaarden aan de lijst van de geldende voorwaarden zouden worden toegevoegd :

- De sancties van toepassing bij niet-naleving van de reglementering ;

- De modaliteiten voor de paritaire omkadering van de stages in de onderneming, op het niveau van de beroepssector of, bij gebrek hieraan, op lokaal of gewestelijk vlak.

Artikel 6

De Raad doet opmerken dat de term « exploitatiezetel » van de stagegever niet altijd relevant is in functie van de sectoren om de plaats te bepalen waar de stage wordt verricht. Hij pleit voor een berekening van de gepresteerde tijd, in een onderneming of op een plaats waar opleidingen worden gegeven. Het commentaar op de artikelen is explicieter.

De Raad stelt zich vragen bij de instellingen die vallen onder de omschrijving : « of enige andere openbare opleidingsinstelling aangewezen door de Regering » die - naast Bruxelles Formation en de VDAB - gemachtigd zouden kunnen zijn om de opleidingen goed te keuren.

Artikel 7

Overeenkomstig zijn vraag wat het onontbeerlijk vormend aspect van de stages betreft, vraagt **de Raad** dat alle vormen van stages een opleidingsplan zouden omvatten, dat tussen de stagiair en de stagegever is gesloten en dat door de openbare opleidingsinstelling zo vlug mogelijk en vóór de aanvang van de stage wordt bekrachtigd.

Dit opleidingsplan moet op eensgezinde wijze met alle betrokken partijen worden opgesteld en gesloten opdat de stage een succes zou zijn.

Artikelen 9 & 10

De ordonnantie past het beginsel toe van de betaling van de stage-uitkeringen door het Gewest, en dit overeenkomstig de Zesde Staathervorming. **De Raad** stelt zich vragen wat betreft de administratieve en technische operator die zal worden belast met de uitbetaling van deze stage-uitkeringen. Hij geeft de voorkeur aan de bevoegde federale instellingen voor de werkloosheidsuitkeringen en deze bevoegd voor financiële sociale hulpverlening, naar het voorbeeld van wat door de bijzondere wet betreffende de Zesde Staathervorming voor de activeringsmaatregelen wordt voorgeschreven.

De toekenning van een stage-uitkering aan alle stagiairs (artikel 9) en het cumulverbod (artikel 10) doen vermoeden dat de Regering het genot van de stages wenst voor te behouden aan niet-uitkeringsgerechtigde werkzoekenden (die geen werkloosheids- en inschakelingsuitkering, noch een leefloon of sociale steun genieten). Men kan immers moeilijk overwegen dat het Gewest hen een stage-uitkering verleent die evenveel bedraagt dan hun werkloosheidsuitkering of leefloon, in de plaats van de RVA en de OCMW's. Dat zou met name tot gevolg hebben dat men de individuele beroepsopleiding in een onderneming buiten het toepassingsveld van de toekomstige ordonnantie zou moeten houden, op zijn minst voor de stagiairs die een werkloosheids-, inschakelingsuitkering of een leefloon ontvangen. Gelet op de bezorgdheid in de Strategie 2025 om een enig kader voor vormende stages in de onderneming aan te nemen, zou het beter zijn om in artikel 9 het genot van de stage-uitkering uitsluitend voor te behouden aan de werkzoekenden die geen sociale uitkeringen ontvangen (RVA, OCMW, RIZIV).

Artikel 12

De Raad is van oordeel dat de Regering de criteria moet bepalen van de afwezigheden zonder rechtvaardiging.

Hij vindt dat de Regering moet worden gemachtigd om deze vast te leggen in het kader van de opstelling van de toekomstige uitvoeringsbesluiten.

*
* *