



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2013 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden

19 september 2013

Aanvrager	Minister Evelyne Huytebroeck
Aanvraag ontvangen op	22/07/2013
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	28/08/2013
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	19/09/2013

Inleiding

Het BOFAS-fonds moet verhelpen aan de historische bodemverontreiniging door tankstations door operationele en/of financiële steun te verlenen aan de bodemsanering van deze terreinen. Deze opdracht wordt gefinancierd door enerzijds een deelname van de petroleumsector en door anderzijds een bijdrage per liter benzine en diesel voor voertuigen.

De noden inzake financiering van de laatste saneringswerken zijn niet meer zo groot, en bij een ongewijzigde situatie zouden er tijdens de komende jaren financiële overschotten moeten ontstaan. In deze context « *heeft de Raad van Bestuur van de vzw BOFAS in juni 2012 bij de Interregionale Bodemsaneringscommissie (IBC) een aanvraag ingediend tot vermindering van de bijdragen met 75 % vanaf het eerste trimester van 2013, met een waarschijnlijkheid dat in de loop van 2016 de volledige bijdragen zouden kunnen worden geschrapt. In december 2012 heeft de IBC deze aanvraag tot vermindering van de bijdragen aan de betrokken gewestelijke en federale overheden bezorgd, tegelijk met het positieve advies dat ze over deze aanvraag had uitgebracht, waarbij de commissie preciseerde dat dit positieve advies geen rekening hield met de lopende besprekingen in het kader van de creatie van een bodemsaneringsfonds voor stookolietanks »¹.*

Sinds 2000 proberen de overheid en de privé-actoren een fonds op te zetten voor de sanering van bodemverontreiniging door stookolietanks. Op 30 mei laatstleden werd in de Interministeriële Conferentie Leefmilieu een akkoord bereikt over een uitbreiding van de draagwijdte van het BOFAS-fonds, opdat het tevens dit soort van saneringen op zich zou nemen.

Er wordt bijgevolg voorgesteld om het Samenwerkingsakkoord van 13 december 2002 betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations te vervangen door dit Samenwerkingsakkoord. Dit akkoord voorziet in twee belangrijke wijzigingen, namelijk :

- de vermindering van de bijdragen op benzine en diesel met 50 % vanaf 1 juli 2014 ;
 - o N.B. : rekening houdend met deze vermindering wordt de begroting die tegen 2019 op het Belgisch niveau wordt vrijgemaakt, op 110 miljoen euro geraamd ;
- de invoering van bepalingen voor de erkenning van een Fonds om de sanering van door stookolietanks verontreinigde bodems te financieren ;
 - o N.B. : de begroting van 110 miljoen euro zal aan deze nieuwe opdracht worden besteed en zal de werking tijdens een periode van 8 tot 10 jaar mogelijk maken. Vóór het einde van deze periode zal de overheid akte moeten nemen van de situatie van het fonds en desgevallend de modaliteiten voor een bijkomende financiering moeten bepalen. Eén van de aangehaalde mogelijkheden (er werd echter nog geen beslissing genomen) is de invoering van een bijdrage op stookolie voor verwarmingsdoeleinden.

¹ Nota aan de leden van de Regering, blz. 1

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Nieuwe opdracht

De Raad steunt de instelling van een fonds voor de financiering van de sanering van bodemverontreiniging door stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden.

1.2 Financiering

De Raad stelt vast dat de financiering van deze nieuwe opdracht in eerste instantie verzekerd lijkt. Het is echter mogelijk dat binnen enkele jaren een bijkomende financiering nodig is. In dat geval dringt **de Raad** erop aan dat men zijn voorafgaandelijk advies zou inwinnen voor elke oplossing wat deze bijkomende financiering betreft.

Bovendien heeft **de Raad** vragen bij de invoering van een franchisestelsel dat kan worden toegepast in dossiers waarin er sprake is van reconversie (d.w.z. de vervanging, bij de eindverbruiker, van verwarmingsstookolie als belangrijkste energiebron voor de verwarming van een gebouw, door een andere energiebron). Deze voorziening zal ervoor zorgen dat een bodemreiniging goedkoper zal uitkomen indien de gebruiker zijn mazouttank blijft gebruiken, dan dat hij van energiebron zou veranderen.

In zoverre deze kwestie van de financiering van het Fonds de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overschrijdt, stelt **de Raad** de Brusselse Regering voor om het Federaal gezag te interpellieren over de opportuniteit om alternatieve en structurele voorzieningen te vinden om het Fonds te financieren.

Van zijn kant is **de Raad** van oordeel dat krachtens het beginsel « de vervuiler betaalt » een bijdrage op verwarmingsmazout een meer coherente financieringsbron zou zijn.

1.3 Communicatie

De Raad dringt aan op het belang van een duidelijke en concrete communicatie naar het publiek toe. Hij stelt met name voor om voorbeelden te geven van gronden van vermoedens van verontreiniging die het toelaten om een interventieaanvraag bij het Fonds in te dienen.

*
* *