



ADVIES

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de premies om het duaal leren te stimuleren

18 januari 2018

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	3 januari 2018
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie-Werkgelegenheid- Fiscaliteit-Financiën
Aanvraag behandeld op	Elektronische procedure
Bijdrage uitgebracht door de plenaire zitting op	18 januari 2018

Vooraf

Teneinde het aantal plaatsen inzake alternerende opleidingen in de Brusselse ondernemingen te verhogen, wil de Minister van Economie en Tewerkstelling steun verlenen aan de private en publieke ondernemingen die deze voorzieningen zullen aanbieden. Dat zal gebeuren onder de vorm van een enige premie, in plaats van de vier bestaande voordelen (de beperking van de bijdragen voor jonge werknemers, de premie voor professionele doorstroming, de beperking van de bijdragen voor mentoren en de stagebonus). Op deze laatste wordt immers weinig beroep gedaan omwille van hun ingewikkeld administratief karakter. Voor elke voorziening gelden namelijk verschillende voorwaarden.

Om deze premie te kunnen genieten, moet de onderneming noodzakelijkerwijs de erkenningsvoorwaarden van het gemeenschappelijk contract of van Syntra nakomen. Ook is een bijkomende voorwaarde voorzien die betrekking heeft op de duur van de opleiding in de onderneming, een duur die minstens 6 maanden moet bedragen. Er is aangetoond dat leerlingen na twee jaar operationeler worden bij de uitoefening van hun opleiding in een onderneming. Het eerste jaar van de opleiding is voor de onderneming het duurst in termen van rechtstreekse en onrechtstreekse kosten. De onderneming zal bijgevolg meer financieel worden gesteund wanneer zij een jongere begeleidt aan het begin van zijn opleidingsparcours.

In concreto zal de erkende onderneming een eerste premie ontvangen wanneer zij zich verbindt tot de alternerende opleiding van een jongere van 15 tot minder dan 25 jaar, welke de operator (Franstalig en Nederlandstalig onderwijs of beroepsopleiding) ook weze, en ongeacht de werkgever (privaat of publiek). Deze premie zal 1.000 euro bedragen per jaar en per mentor, en elke mentor zal maximum 4 leerlingen gelijktijdig mogen begeleiden, met eerbied voor de verschillende reglementeringen betreffende de verschillende alternantievoorzieningen. Hierbij dient opgemerkt dat deze premie kan worden verhoogd met een zelfde bedrag (1.000 euro) indien de leerling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonachtig is. Een onderneming zou bijgevolg maximum 5.000 euro per mentor en per jaar kunnen ontvangen.

De premie zal door Actiris worden toegekend op basis van een enig en eenvoudig formulier, dat is aangevuld door de onderneming, de jongere en de operator van de opleiding.

Het voorontwerp van besluit voorziet tevens een premie ten gunste van de jongere voor elke alternerende opleiding van minimum vier maanden bij dezelfde werkgever. Deze premie, die de jongere driemaal tijdens een zelfde opleidingscyclus kan aanvragen indien hij met succes een opleidingsjaar heeft voltooid, zal eveneens door Actiris worden verleend.

Aangezien dit voorontwerp als gedeelde prioriteit het voorwerp uitmaakt van een samenwerking met de Regering, heeft de Raad zich reeds uitgesproken over een vorige versie ervan, in het kader van een bijdrage uitgebracht op 20 november 2017.

Advies

De Raad brengt een positief advies uit over het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de premies om het duaal leren te stimuleren.

Aangezien de overeenkomst alternerend leren een gemeenschapsvoorziening is, vraagt **de Raad** dat men een coördinatie met de OFFA zou voorzien met het oog op de coherentie van deze materie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zo'n coördinatie moet volgens hem eveneens worden voorzien met Syntra Vlaanderen, in het kader van het Nederlandstalige duaal leren.

Voor het overige verwijst **de Raad** naar zijn bijdrage van 20 november 2017 (zie bijlage).

*
* *

Bijdrage van 20 november 2017

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de premies ter bevordering van de alternerende opleiding

Vooraf

In het kader van de gedeelde prioriteiten van de Strategie 2025 is de Minister van Economie en Tewerkstelling op zoek naar een akkoord met de sociale gesprekspartners over een voorontwerp van besluit ter bevordering van de alternerende opleiding.

Om het aantal plaatsen inzake alternerende opleidingen in de Brusselse ondernemingen te verhogen, wil de Minister van Economie en Tewerkstelling steun verlenen aan de private en publieke ondernemingen die deze voorzieningen aanbieden. Dat zal gebeuren onder de vorm van een enige premie, in plaats van de vier bestaande voordelen (de beperking van de bijdragen voor jonge werknemers, de premie voor professionele doorstroming, de beperking van de bijdragen voor mentoren en de stagebonus). Op deze laatste wordt immers weinig beroep gedaan omwille van hun ingewikkeld administratief karakter. Voor elke voorziening gelden namelijk verschillende voorwaarden.

Om deze premie te kunnen genieten, moet de onderneming noodzakelijkerwijs de erkenningsvoorwaarden van het gemeenschappelijk contract of van Syntra nakomen. Ook is een bijkomende voorwaarde voorzien die betrekking heeft op de duur van de opleiding in de onderneming, een duur die minstens 6 maanden moet bedragen. Er is aangetoond dat leerlingen na twee jaar operationeler wordt bij de uitoefening van zijn opleiding in een onderneming. Het eerste jaar van de opleiding is voor de onderneming het duurst in termen van rechtstreekse en onrechtstreekse kosten. De onderneming zal bijgevolg meer financieel worden gesteund wanneer zij een jongere begeleidt aan het begin van zijn opleidingsparcours.

In concreto zal de erkende onderneming een eerste premie ontvangen wanneer zij zich verbindt tot de alternerende opleiding van een jongere van 15 tot minder dan 25 jaar, welke de operator (Franstalig en Nederlandstalig onderwijs of beroepsopleiding) ook weze, en ongeacht de werkgever (privaat of publiek). Deze premie zal 1.000 euro bedragen per jaar en per mentor, en elke mentor zal maximum 4 leerlingen gelijktijdig mogen begeleiden, met eerbied voor de verschillende reglementeringen betreffende de verschillende alternantievoorzieningen. Hierbij dient opgemerkt dat deze premie kan worden verhoogd met een zelfde bedrag (1.000 euro) indien de leerling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest woonachtig is. Een onderneming zou bijgevolg maximum 5.000 euro per mentor en per jaar kunnen ontvangen.

De premie zal door Actiris worden toegekend op basis van een enig en eenvoudig formulier, dat is aangevuld door de onderneming, de jongere en de operator van de opleiding.

Bijdrage

De Raad verheugt zich over de invoering van een enige premie die uiting geeft aan de wil van de Minister van Beroepsopleiding voor een rationalisatie van het aantal steunmaatregelen waarop een

onderneming, die leerlingen in het kader van een alternerende opleiding verwelkomt, dit teneinde de alternerende opleiding te bevorderen.

De Raad verwelkomt tevens het feit dat zelfstandigen en kleine ondernemingen, die leerlingen verwelkomen, deze steun zullen kunnen genieten. Dit was niet het geval voor de verminderingen van de sociale lasten die enkel van toepassing waren voor loontrekkende mentoren.

De Raad stelt zich vragen bij het mogelijk aantal begunstigden van deze premie, evenals wat betreft het desbetreffend budget. Hij vraagt zich tevens af hoe de verdeling van de geraamde middelen tussen de werkgevers van de private en publieke sector zal gebeuren, en vraagt dat vanaf de inwerkingtreding van deze voorziening een statistische opvolging van deze verdeling zou worden verzekerd.

In artikel 1, 2° vraagt de Raad om het feit te verduidelijken dat de werkgever niet gelijktijdig door de Franse gemeenschap en de Vlaamse gemeenschap erkend moet zijn om de premie te genieten.

Artikel 1, 3° preciseert dat de “leerling” minder dan 25 jaar oud moet zijn; aangezien de Nederlandse vertaling (minstens) niet correct is, vraagt de Raad dat deze zou worden verbeterd.

Nog steeds in artikel 1, 3°, wordt het woord “alternance” in het Nederlands vertaald door “dual leren”, dat niet enkel nog niet van toepassing is maar bovendien vandaag niet de enige bestaande operator in Vlaanderen is. De Raad vraagt daarom om te kiezen voor een alternatieve vertaling die beter met de realiteit overeenstemt en het geheel van de operatoren omvat.

Wat betreft het efp, wijst de Raad erop dat 50% van de stagiairs ouder dan 25 jaar zijn. Hij is bijgevolg van oordeel dat de keuze om het genot van deze premie tot jongeren onder de 25 jaar te beperken niet relevant is. Immers, dit zal de oudere leerlingen benadelen, terwijl zij nochtans dezelfde rechtstreekse en onrechtstreekse kosten voor de opvangonderneming meebrengen. De recente versoepeling van de criteria inzake vrijstelling van beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt zal deze laatste groep bovendien meer aanmoedigen om een alternerende opleiding te volgen.

In artikel 1, 4°, a) vraagt de Raad om “accord de coopération-cadre relatif à la formation en alternance” te vertalen door “kaderakkoord tot samenwerking betreffende de alternerende opleiding”.

In artikel 1, 6°, d) herinnert de Raad eraan dat het eveneens mogelijk is om een normale arbeidsovereenkomst te sluiten via het sociaal fonds Maribel, en vraagt dat dit fonds aan de lijst wordt toegevoegd.

De Raad vraagt dat in artikel 3 zou worden verduidelijkt wanneer het dossier voor de aanvraag van de premie bij Actiris mag worden ingediend (na afloop van de opleiding of na afloop van de 6 eerste maanden van opleiding ?).

Opdat de onderneming de bijkomende premie zou genieten, preciseert artikel 2, §2, dat de leerling woonachtig moet zijn in het Brussels Hoofdstedelijk gewest; welnu, de Raad stelt zich vragen bij het momentum waarop aan deze voorwaarde voldaan moet zijn. Aangezien het een aanvraag per schijf van 12 maanden betreft, stelt de Raad zich bovendien vragen wat betreft het geval van een onderneming die verschillende Brusselse leerlingen per jaar opvangt maar niet noodzakelijkerwijs op het ogenblik van de aanvraag van de oorspronkelijke premie. Dit zou kunnen leiden tot schommelingen inzake toegekende bonussen. Het besluit zou op dit punt moeten worden verduidelijkt.

De Raad vraagt zich af of het bedrag van de premie, die 5.000 euro per mentor kan bedragen indien de leerlingen in het Brussels gewest woonachtig zijn, stabiel is in de tijd wanneer een van de leerlingen bijvoorbeeld het Gewest verlaat. Om een vermenigvuldiging van de administratieve formaliteiten voor

de jongere en de opvangonderneming te vermijden, stelt hij een controle van het criterium van de woonplaats voor op basis van het adres dat in het contract of de stageovereenkomst is opgenomen en aan het aanvraagformulier moet worden toegevoegd (desgevallend bij de oorspronkelijke aanvraag indien de opleiding verschillende jaren duurt).

De Raad stelt vast dat het formulier, dat op gedetailleerde wijze is opgegeven in artikel 3 en dat moet worden ingevuld om de premie te genieten, weinig meer inlichtingen vereist dan de kopie van het contract of de stageovereenkomst. Hij vraagt daarom dat aan de automatisering van de procedures tussen de alternantie-operatoren en Actiris in de toekomst bijzondere aandacht zou worden besteed.

Artikel 3 bepaalt bovendien dat “de aanvraag moet worden ingediend... binnen de drie maanden die volgen op het einde van de opleiding”; de Raad vraagt dat men zou verduidelijken dat de aanvraag “ten laatste binnen de drie maanden die volgen op het einde van de opleiding moet worden ingediend”.

De Raad doet opmerken dat de afschaffing van de korting ‘doelgroep-mentor’ niet voorkomt in de afschaffingsbepalingen van dit besluit. Hij vraagt dat deze hierin zou worden opgenomen en op 01/07/2018 in werking zou treden.

Tenslotte verschilt de minimumretributie van de leerling van de Franstalige alternantieovereenkomst van het alternantiecontract van het Nederlandstalig systeem van Duaal Leren. De Raad is zich ervan bewust dat het verschillende systemen met een verschillende wettelijke grondslag betreft. Hij meent evenwel dat het nuttig zou zijn om hieraan een evaluatie te wijden en aldus na te gaan of er zich in de Brusselse ondernemingen perverse effecten zouden kunnen voordoen (bijvoorbeeld : aantrekkelijkheid van de voorzieningen voor de onthaalondernemingen en de jongeren, kosten van de retributie, met name op het vlak van het gewaarborgd loon, en van een voortijdig einde van het contract in de twee voorzieningen, onrechtstreekse kosten ingevolge de contractuele verplichtingen, enz.).

*
* *