



ADVIES

Criteria voor de rangschikking van projecten Plan Cigogne III - luik 2

20 februari 2014

Materies Franse Gemeenschap

Aanvrager	Office de la Naissance et de l'Enfance (ONE)
Aanvraag ontvangen op	30 december 2013
Aanvraag behandeld door	Raad van bestuur
Aanvraag behandeld op	3 februari 2014
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	20 februari 2014

Vooraf

Het « Plan Cigogne III » werd aangenomen door de Regering van de « Fédération Wallonie-Bruxelles » in juli 2013. In november 2013 werd het plan opgenomen in het beheerscontract 2013-2018 van het ONE.

Het « Plan Cigogne III » beoogt de doorvoering van een geheel van gekruiste beleidsmaatregelen tussen de « Fédération Wallonie-Bruxelles » en de Gewesten teneinde de aanzienlijke uitdagingen aan te nemen die zich in de toekomst zullen stellen. Het plan voorziet het creëren tijdens de periode 2014-2022 van 14.849 plaatsen in de collectieve en familiale kinderopvangmiddens die al dan niet worden betoelaagd door het ONE.

Deze nieuwe opvangplaatsen vormen een belangrijke uitdaging voor de gezinnen als het erom gaat hun gezins- en beroepsleven met elkaar te verzoenen, wat betreft de socialisering van de kinderen en de ondersteuning van de ouders bij de uitoefening van hun ouderlijke taken. Men wil eveneens vergelijkbare dekkingspercentages halen in Wallonië en te Brussel, de uitdagingen aannemen van de demografische evolutie, de werkgelegenheid en de economische activiteit ondersteunen, en streven naar een uitbreiding van het aanbod van plaatsen met een tarifiering in verhouding tot de inkomsten van de gezinnen.

Een eerste luik werd doorgevoerd in december 2013, met de lancering van een programmatie via een eerste oproep tot projecten in het kader van de betoelaging van 1.937 plaatsen in 2014.

Het tweede luik betreft de lancering - ten laatste op 15 maart 2014 - van een oproep tot projecten met het oog op de betoelaging van 5.200 plaatsen tijdens de periode 2015-2018. Zoals vermeld in het beheerscontract, omvat de voorgestelde lijst van criteria die is voorgelegd aan de Raad « *gelijksoortige criteria als de criteria a. et b. van luik 1, evenals criteria op het vlak van positieve discriminatie, met name wat betreft de inkomsten van de ouders en de kansarmoede van de kinderen en de gezinnen* ».

Het voorstel voorziet 5 criteria :

- 1) criterium van globale universele dienstverlening (weging : 20%)
- 2) criterium van universele dienstverlening betoelaagd per gemeente (weging : 30%)
- 3) criterium van positieve discriminatie (weging : 30%)
- 4) criterium van inzetbaarheid (weging : 10%)
- 5) criterium van toegankelijkheid (weging : 10%)

Gelet op de onmogelijkheid om het *ad hoc* orgaan samen te roepen, brengt de Raad het volgende advies uit.

Advies

De Raad deelt de doelstelling uitgedrukt in het « Plan Cigogne III », om vergelijkbare dekkingspercentages te halen in het Waalse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het is immers belangrijk om te streven naar een homogeniteit van het aanbod van opvangplaatsen over het geheel van de twee grondgebieden.

De Raad stelt voor om de methode voor de rangschikking van de projecten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest aan te passen door zich te baseren op de wijken. Zo zijn er enerzijds onvoldoende uitgeruste wijken in goed uitgeruste gemeenten (zoals oud-Laken in Brussel-Stad), en omgekeerd (zoals de Villa's van Ganshoren in Ganshoren). Anderzijds is er gevaar voor een verstoord evenwicht tussen de programmatie van het ONE (per gemeente) en de programmatie van de FGC wat betreft de infrastructuur (per wijk).

De Raad wijst er bovendien op dat het Gewest over meer nauwkeurige gegevens beschikt via de monitoring van de wijken die is ontwikkeld door het BISA. Deze gegevens zullen een betere analyse mogelijk maken van de voorgestelde criteria en bijgevolg toelaten om de noden in de onthaalmiddens van de kinderopvang te Brussel beter te bepalen.

De Raad vraagt dat de dekkingspercentages zouden worden berekend op basis van het aantal inwoners tussen 0 en 3 jaar. Hij is namelijk van oordeel dat kinderen omwille van het plaatsgebrek in de scholen in meer en meer gevallen slechts vanaf 3 jaar zullen terechtkunnen in een kleuterschool.

De Raad verwelkomt de criteria inzake positieve discriminatie die met name betrekking hebben op de inkomsten van de ouders en de kansarmoede van de kinderen en gezinnen. De Raad geeft evenwel aan dat de synthetische indicator inzake de toegang tot de basisrechten, die is opgesteld door het IWEPS op het vlak van sociale cohesie, niet rechtstreeks kan worden toegepast op de kinderopvangplaatsen. Hij stelt met name vast dat de doelpubliekgroepen moeten worden aangepast. Zo is er het criterium « alleenstaanden van 65 jaar en ouder » ten aanzien van het creëren van plaatsen in de kinderopvangmiddens.

Wat betreft het criterium van de toegankelijkheid (a), vraagt **de Raad** dat « *de bijzondere sociale situaties* » zouden worden gedefinieerd.

De Raad verwondert zich over de formulering van het toegankelijkheids criterium (b). Hij onderstreept dat de universele toegang tot een onthaalkader de regel is en dat de reservering voor een welbepaald publiek een uitzondering blijft.

*
* *
*