



# ADVIES

## Voorontwerp van ordonnantie houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor ondernemen en handel

24 november 2016

<b>Aanvrager</b>	Minister Didier Gosuin
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	27 oktober 2016
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
<b>Aanvraag behandeld op</b>	8 november 2016 <i>In aanwezigheid van de vertegenwoordigers van Minister Gosuin en Staatssecretaris Jodogne</i>
<b>Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op</b>	24 november 2016

## Vooraf

Dit voorontwerp van ordonnantie past in het kader van de rationalisatie van de economische instrumenten, waarin op 22 oktober 2015 5 pijlers werden aangenomen. De Minister van Economie en de Staatssecretaris belast met buitenlandse handel moeten overgaan tot de integratie van Impulse, Atrium en Brussels Invest Export (BIE) in één enkel Agentschap, met BIE als gewestelijke coördinator van de internationalisatie van de Brusselse economie. Op 26 mei 2016 heeft de Regering de keuze van het rechtsstatuut goedgekeurd : een naamloze vennootschap van publiekrecht met sociaal oogmerk.

Het voorontwerp van ordonnantie voorziet dat het maatschappelijk doel van het Agentschap erin bestaat elke openbare dienstverleningsactiviteit te verrichten op het vlak van advies en individuele en collectieve begeleiding, in België of in het buitenland, zowel ten behoeve van de Brusselse ondernemingen en handelszaken met het oog op hun ontwikkeling, als van de buitenlandse ondernemingen en handelszaken met het oog op hun investeringen in het Brussels Gewest. Tevens kan het Agentschap elke handeling verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdraagt tot de verwezenlijking van zijn maatschappelijk doel.

Het Agentschap groepeert de opdrachten van de drie instellingen (Atrium, Impulse en BIE), meer bepaald :

- de Brusselse economische projecten en hun ontwikkelaars adviseren, toerusten en begeleiden, zodat ze tot een goed einde kunnen worden gebracht in Brussel zowel als in het buitenland ;
- nieuwe economische, technologische en commerciële opportuniteiten detecteren, aantrekken of doen ontstaan, zowel in Brussel als in het buitenland ;
- de openbare overheden helpen bij de uitstippeling en de uitvoering van een voluntaristisch economisch beleid en een stimulerend ondernemersklimaat creëren door middel van sensibiliseringsacties.

Het Agentschap biedt ook onderdak aan de Dienst 1819 en zal eveneens instaan voor de coördinatie van het netwerk van economische en handelsattachés.

Het voorontwerp van ordonnantie verduidelijkt de werkingsmodaliteiten van het Agentschap.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Rationalisatie van de economische instrumenten

**De Raad** staat positief tegenover het feit dat dit nieuw Agentschap, dat de drie instellingen zal verenigen, een echte administratieve vereenvoudiging voor de gebruiker zal inhouden.

**De Raad** verheugt zich erover dat de instelling van het Agentschap zal gebeuren zonder afbreuk aan de opdrachten van operator Citydev en hij zal aandachtig zijn voor wat er in de toekomst op dit vlak zal gebeuren.

**De representatieve middenstands- en werknemersorganisaties** houden eraan om de integratie van de opdrachten, die momenteel BIE, Impulse en Atrium ten deel vallen, binnen éénzelfde overheidsdienst op een positieve wijze te benadrukken.

**De representatieve werkgeversorganisaties** vrezen echter dat de geplande hervorming niet verder dan dat gaat en geen echte rationalisatie vormt.

**De representatieve werkgeversorganisaties** betreuren het dat er geen echte visie is en dat er niet grondig over deze hervorming werd nagedacht. Samen met de **representatieve middenstandsorganisaties** zijn ze van mening dat de Regering ernaar streeft om de overheidsinstrumenten ter ondersteuning van de economische ontwikkeling te rationaliseren. Welnu, nu blijkt dat de operatie in hoofdzaak betrekking heeft op het bijeenbrengen van verspreide teams op één enkele plaats en onder één enkele benaming, voorzien van een Dienst 1819 die zich uitbreidt.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** beschikken over geen enkel element om te bekijken hoe elk van de drie structuren binnen één enkel Agentschap zal functioneren. Ze betreuren het dat er geen businessplan, noch een langetermijnplanning is.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** vragen om beter aan te tonen dat het resultaat effectief ten behoeve van de Brusselse zelfstandigen en ondernemingen zal worden gesteld.

In dat opzicht hebben **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** vragen bij de algemene opdracht, die een « openbare dienst van individuele begeleiding » inhoudt. Dit zou in strijd met de regels van de Europese concurrentie en van de wetgeving op de overheidssteun kunnen komen. Het is van belang om het activiteitengebied van het nieuwe Agentschap duidelijker vast te stellen, in naleving van de beginsels van subsidiariteit en van goede verstandhouding tussen de publieke actie en het privé-initiatief.

Rekening houdend met de rol van het nieuwe Agentschap in de toekenning van de facultatieve subsidies, vragen **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** dat deze veel duidelijker zou worden bepaald en dat de gunningscriteria transparant zouden zijn. In dat opzicht moeten de tot stand gebrachte verhoudingen bilateraal zijn in het kader van een partnerschap, en niet van een opdracht van leverancier tot klant.

## 1.2 Naam van het Agentschap

**De Raad** vraagt om te kunnen worden geraadpleegd over of betrokken bij de werkzaamheden die betrekking hebben op de definitieve naamkeuze voor het Gewestelijk Agentschap voor ondernemen en handel. Hij dringt aan op het feit dat men rekening moet houden met de complementariteiten met de privésector, en dat men meer bepaald ten opzichte van het buitenland verwarringen moet voorkomen.

## 2. Bijzondere beschouwingen

### 2.1 De oprichting van het Agentschap (art. 3)

De oprichting van een naamloze vennootschap, ongeacht deze van publiekrecht is, houdt volgens **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** - naast het neerleggen van haar statuten, de opneming in van een businessplan met een financieel luik en een strategisch luik, waarin het opdrachtgebied van de onderneming wordt uiteengezet. In dat opzicht moet er worden vastgesteld

dat de memorie van toelichting deze rol niet vervult. Ze zijn van oordeel dat een begroting en nauwkeurige omschrijving van het activiteitengebied dat deze begroting rechtvaardigt, ideaal zouden zijn om het instrument beter te kunnen bevatten.

**De representatieve werkgeversorganisaties** zijn van oordeel dat het feit dat men gebruik wil maken van een naamloze vennootschap, ongeacht deze van publiek recht is, onvoldoende gegrond is, terwijl een ION van type B perfect geschikt zou kunnen zijn, waardoor het mogelijk zou zijn om medewerkers uit de vzw en - a fortiori - ambtenaren uit de overheidsdienst erin op te nemen. Ze vragen zich af of het niet verkieslijk zou zijn om de voorkeur te geven een model van het type Citydev, dat de governance zou kunnen oplossen.

## 2.2 Sociaal oogmerk (art. 5)

**De representatieve werkgeversorganisaties** willen beschikken over een betere rechtvaardiging van de benaming « met sociaal oogmerk », die noch de herkomst, noch de omvang, noch de bestemming van middelen bovenop de jaarlijkse dotatie definieert. Is een opbrengst nog marginaal, wanneer deze 49% van de ontvangsten in de balans vertegenwoordigt? In dat opzicht dringen **de representatieve werkgeversorganisaties** aan op het feit dat deze van de oorspronkelijke dotatie zullen worden afgetrokken en niet voor opportunistische opdrachten zullen worden bestemd.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** hebben vragen bij de toepassing van de BTW op deze naamloze vennootschap van publiekrecht met sociaal oogmerk. Zal deze volledig, gedeeltelijk of helemaal niet worden onderworpen? In welke hoedanigheid? In het geval van een gedeeltelijke of volledige invordering, vragen **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** zich af of de bedragen opnieuw voor opportunistische opdrachten zullen worden herbestemd of van de dotatie zullen worden afgetrokken.

## 2.3 De Dienst 1819 (art. 7, § 2)

**De Raad** vraagt om de rollen en opdrachten van het Agentschap voor wat de huisvesting van het unieke informatie- en oriëntatieloket (Dienst 1819) betreft, beter te verduidelijken en nauwkeuriger te omschrijven.

## 2.4 Wet over de openbare aanbestedingen (art. 7, § 4)

**De representatieve werkgeversorganisaties** vraagt om te bepalen dat het Agentschap niet onrechtmatig van de clausules van het « In House » zou profiteren, zodat andere Agentschappen zich van de openbare aanbestedingen zouden kunnen afwenden.

## 2.5 De bestuursorganen van het Agentschap (art. 10)

In de veronderstelling dat de Strategische commissie voor begeleiding en advies aan de ondernemingen effectief wordt ingesteld, vragen **de representatieve middenstandsorganisaties** om het aan de lijst van bestuursorganen van het Agentschap toe te voegen.

## 2.6 Raad van Bestuur (art. 11)

**De Raad** dringt erop aan dat binnen de Raad van Bestuur de vertegenwoordiging van de sociale partners niet kleiner zou zijn dan bij Impulse en dat het evenwicht, evenals de diversiteit zouden worden verzekerd. Aldus stelt hij een Raad van Bestuur voor die is samengesteld uit 13 bestuurders, waarvan 7 Regeringsleden en 6 sociale partners.

Een dergelijke samenstelling van de Raad van Bestuur van het Agentschap zou dan de aanwezigheid van Regeringscommissarissen in zijn midden een betekenis geven.

## 2.7 De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal (art. 14, § 1)

Krachtens artikel 14, § 1 worden de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal door de Regering aangewezen.

Volgens **de representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** moeten de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal door de Regering, in overleg met de Raad van Bestuur worden aangewezen.

## 2.8 De Strategische commissie voor begeleiding en advies aan de ondernemingen (art. 16)

Op voorwaarde dat het voorstel van **de Raad** om een Raad van Bestuur van 13 leden in te stellen strikt in aanmerking wordt genomen, heeft **de Raad** vragen bij het nut om een Strategische commissie voor begeleiding en advies aan de ondernemingen in te stellen. Bovendien ziet hij hierin een mogelijkheid tot administratieve vereenvoudiging en rationalisatie.

## 2.9 Het personeel (Art. 19)

**De representatieve werknemersorganisaties** stellen vast dat in Sector XV het syndicaal statuut van het personeel van het nieuwe Agentschap nog altijd moet worden verduidelijkt.

Anderzijds vraagt **de Raad** om hem de besluiten van de verschillende werkgroepen die de drie instellingen in het kader van de operationalisering van het Agentschap hebben ingesteld, ter hand te stellen.

\*  
\*            \*