



ADVIES

**Voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie betreffende
de openbaarheid van bestuur bij de Brusselse instellingen**

21 juni 2018

Aanvrager	Minister-president Rudi Vervoort
Aanvraag ontvangen op	4 mei 2018
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	7 juni 2018
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	21 juni 2018

Advies

De Raad neemt er akte van dat dit voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie de ambitie heeft om de transparantie van het bestuur aanzienlijk te verbeteren door bestuursdocumenten en milieu-informatie gemakkelijker toegankelijk te maken. Hij stelt vast dat om deze doelstelling te behalen, verschillende maatregelen worden voorgesteld die in hoofdzaak ernaar streven om :

- de regelingen één te maken die van kracht zijn voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, de 19 Brusselse gemeenten en de gewestelijke en gewestgrensoverschrijdende intercommunales waarop het Gewest toezicht uitoefent ;
- het toepassingsgebied van de actieve openbaarheid aanzienlijk te verbreden en de toegang tot informatie te vergemakkelijken door verplichtingen in te voeren om informatie op één gewestelijke website openbaar te maken (de documenten waarop deze verplichte openbaarmaking betrekking heeft, zijn meer bepaald deze waarvoor het vaakst een beroep wordt ingesteld, met name de beslissingen over ruimtelijke ordening, stedenbouw en leefmilieu, alsook overheidscontracten en het openbaar ambt) ;
- één enkele Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten op te richten, die volwaardig bevoegd is om weigeringsbeslissingen en gevallen te herzien waarin de verplichtingen inzake actieve openbaarheid niet nagekomen zijn, en die over een gespecialiseerde ondersteunende dienst beschikt. Hiertoe zal deze Commissie de volgende prerogatieven worden toebedeeld :
 - o de terbeschikkingstelling van de nodige middelen om het document dat opgevraagd wordt, te verkrijgen ;
 - o de mogelijkheid om een document of een informatie te bezorgen, indien zij beslist de aanvraag die haar is voorgelegd in te willigen ;
 - o de mogelijkheid om zelf een document of een informatie op de voor transparantie-doelinden bestemde website openbaar te maken ;
 - o de mogelijkheid om een document of een informatie volledig of gedeeltelijk in te trekken, indien zij in het kader van een beroep vaststelt dat vertrouwelijke elementen online zijn geplaatst ;
 - o de mogelijkheid om over te gaan tot de verbetering van een document of een informatie, waarvan zij zou vaststellen dat er onjuiste of onvolledige informatie in verwerkt is.

De Raad ondersteunt de ambitie van dit voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie. Hij formuleert echter de volgende beschouwingen :

1.1 Digitale communicatie

De Raad meent dat de elektronische procedures en de terbeschikkingstelling van documenten langs elektronische weg geen bijzondere verplichtingen in hoofde van de gebruiker mogen meebrengen voor wat het gebruik van elektronische formaten betreft, zodat vrije en open documentformaten en -standaarden kunnen worden gebruikt. Wat het gebruik van privédiensten van derden betreft, dringt hij er anderzijds op aan dat de platformen voor het ter beschikking stellen van documenten publiek en neutraal zouden zijn.

Bovendien stelt **de Raad** vast dat een aanvrager, om digitale documentversies te verkrijgen, zich naar de instantie moet begeven die deze documenten in haar bezit heeft, opdat deze hem door middel van een USB-sleutel ter hand zouden worden gesteld. Hij stelt voor dat de digitale documentversies ook dankzij een downloadplatform of via e-mail zouden kunnen worden verkregen.

1.2 Digitale publicatie

Nadat hij ervan akte heeft genomen dat er verplichtingen inzake publicatie op een unieke gewestelijke website zullen worden gecreëerd, dringt **de Raad** erop aan dat de digitale publicatie van een document binnen een nuttige termijn zou plaatsvinden, zodat het recht op informatie van de burger wordt verzekerd.

Anderzijds meent **de Raad** dat de aanneming van dit voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie een aanpassing zal inhouden van de procedures, die in de wetteksten zijn opgelegd en waarop deze nieuwe publicatieverplichting betrekking heeft. Het zal er meer bepaald op aankomen om precies te bepalen binnen welke termijn een document online moet worden geplaatst en of deze in aanmerking moet worden genomen in de berekening van de termijnen die voor diverse fases van de procedures worden toegekend.

1.3 Bemiddelingsdienst

De Raad werd ervan op de hoogte gebracht dat, gelijklopend met het aannemingsproces van dit voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie betreffende de openbaarheid van bestuur, het Brussels Parlement een tekst uitwerkt die ertoe strekt een bemiddelingsdienst in te stellen. Hij verheugt zich over dit initiatief en drukt de wens uit dat hij zich in het kader van zijn wetgevend traject over deze tekst zou kunnen uitdrukken.

1.4 Communicatie in het kader van openbare onderzoeken

De Raad stelt vast dat er bij openbare onderzoeken geen verzending van papieren kopieën is voorzien (enkel de raadpleging van documenten ter plaatse is vereist). Hij benadrukt dat dit een correcte studie van omvangrijke documenten niet ten goede komt. Hij vindt het dus noodzakelijk om de mogelijkheid te voorzien om papieren kopieën tegen kostprijs binnen een redelijke termijn ten opzichte van deze van het lopende onderzoek te verkrijgen.

1.5 Uitbreiding van het toepassingsgebied tot de gemeenten

Teneinde de voor het publiek goed toegankelijke informatie te verbeteren en aan te vullen, vraagt **de Raad** dat de gemeenten ten volle worden betrokken bij het proces dat in dit voorontwerp van gezamenlijk decreet en ordonnantie wordt bepaald en om de publicatie van de gemeentelijke reglementen bij de maatregel op te nemen.

*
* *