



ADVIES

**Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering betreffende de opslag van ontvlambare vloeistoffen die
worden gebruikt als brandstof**

20 oktober 2016

Aanvrager	Minister Fremault
Aanvraag ontvangen op	23 september 2016
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	6 oktober 2016
Advies uitgebracht door de raad van bestuur op	20 oktober 2016

Vooraf

De Raad heeft met name reeds het volgende advies uitgebracht met betrekking tot het vraagstuk van de stookolietanks :

- Het advies van 19 september 2013 betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van XX/XX/2013 tussen de federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en stookolietanks voor verwarmingsdoeleinden ([A-2013-044-ESR](#)).

De Raad heeft bovendien verschillende adviezen uitgebracht over de wetgevingen op de milieuvergunningen, de ingedeelde inrichtingen en op de bodemverontreiniging :

- Het advies van 19 oktober 2000 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 inzake de milieuvergunningen ([A-2000-008-ESR](#));
- Het advies van 20 november 2003 betreffende het voorontwerp van ordonnantie betreffende het beheer van verontreinigde bodems ([A-2003-022-ESR](#));
- Het advies van 24 januari 2008 betreffende het voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen ([A-2008-003-ESR](#));
- Het advies van 24 januari 2008 betreffende het voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems ([A-2008-005-ESR](#));
- Het advies van 23 april 2009 betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de lijst van inrichtingen van klasse IB, II en III in uitvoering van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 20 mei 1999 tot verplichting van het inwinnen van het advies van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp voor bepaalde ingedeelde inrichtingen ([A-2009-015-ESR](#));
- Het advies van 20 maart 2014 betreffende het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 17 december 2009 tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten en voorontwerp van besluit betreffende de akten van familiale aard die worden uitgesloten uit de definitie van 'vervreemding van een zakelijk recht' in de zin van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems ([A-2014-032-ESR](#));
- Het advies van 17 september 2015 betreffende het ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 maart 1999 tot vaststelling van de ingedeelde inrichtingen van klasse IB, IC, ID, II en III met toepassing van artikel 4 van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen ([A-2015-042-ESR](#));
- Het advies van 18 februari 2016 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening en van de ordonnantie van 5 juni 1997 betreffende de milieuvergunningen en tot wijziging van aanverwante wetgevingen ([A-2016-009-ESR](#));
- Het advies van 15 september 2016 betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van sommige bepalingen van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems ([A-2016-065-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1. Doelstellingen

Administratieve vereenvoudiging, transparantie en voorzienbaarheid

De Raad verwelkomt de wil om enerzijds de transparantie en de voorzienbaarheid van de exploitatievoorwaarden te verbeteren die aan de opslagplaatsen van ontvlambare vloeistoffen worden opgelegd en om deze exploitatievoorwaarden anderzijds eerder in een besluit van de Regering dan in de milieuvergunningen vast te leggen.

De Raad stelt vast dat dit voornemen past in het kader van een meer globale strategie inzake administratieve vereenvoudiging van de Regering, en herhaalt zijn steun voor de maatregelen van administratieve vereenvoudiging op voorwaarde dat deze niet leiden tot een deregulering.

Bestrijding van verontreiniging

De Raad verwelkomt de wil om milieurisico's te beheren en te beperken, en meer bepaald de gevallen van bodemverontreiniging of van de verontreiniging van grondwater die zouden kunnen voortvloeien uit de verouderde staat van het park van brandstofopslagtanks te Brussel. Hij vindt het immers nodig dat de gevaren van de veroudering van deze opslagtanks worden beperkt (met name het gevaar voor lekken omwille van de corrosie van wanden).

Met de bepaling van de exploitatievoorwaarden van de opslagplaatsen van ontvlambare vloeistoffen in dit voorontwerp van besluit (voorheen in de milieuvergunningen) wil men het gevaar voor verontreiniging zoveel mogelijk vermijden en bijgevolg de noodzaak terugdringen om beroep te doen op de toepassing van de curatieve maatregelen die worden opgelegd door de ordonnantie betreffende het beheer van verontreinigde bodems.

De Raad herhaalt dat hij de toepassing van het beginsel "de vervuiler betaalt" steun indien er maatregelen voor het beheer en de sanering van verontreinigde bodems moeten worden opgelegd.

De Raad neemt er bovendien akte van dat er sedert meer dan 10 jaar onderhandelingen tussen de federale overheid en de gefedereerde entiteiten worden gevoerd om het fonds "PREMAZ" op te richten. Dit fonds moet de uitbaters van stookolietanks helpen die met een geval van bodemverontreiniging worden geconfronteerd. Hij herhaalt in dit verband zijn wens dat dit fonds snel zou worden opgericht.

1.2. Toepassingsveld en informatie

De Raad noteert dat de geldende reglementering niet op alle opslagplaatsen voor ontvlambare vloeistoffen betrekking heeft. Welnu, hij stelt vast dat krachtens artikel 1 van dit voorontwerp van besluit voortaan aan alle "*vaste houders, van ontvlambare vloeistoffen waarvan het vlampunt ligt tussen 55 tot en met 100°C, en die als brandstof gebruikt worden - het is van toepassing op tanks met een individuele capaciteit van 50 000 liter of minder -*" exploitatievoorwaarden zullen worden opgelegd¹. Doel is het hele park van stookolie- en dieseltanks verbonden met stookinstallaties van het Brussels gewest te bestrijken.

¹ NVDR De opslagtanks van meer dan 50.000 liter zijn onderworpen aan het koninklijk besluit van 13 maart 1998 betreffende de opslag van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen.

De Raad vraagt zich af op hoeveel actoren en welke soorten uitrustingen deze verplichtingen krachtens deze wijziging van het toepassingsveld voortaan betrekking zullen hebben.

Anderzijds stelt **de Raad** voor om een informatiecampagne te voeren bij de personen en ondernemingen die voor de eerste keer met deze exploitatievoorwaarden zouden kunnen worden geconfronteerd.

1.3. Interregionale coherentie

De Raad betreurt dat de poging om in deze materie tot een harmonisatie van de reglementeringen van de 3 gewesten te komen niet is geslaagd. Hij moedigt de regeringen aan om hun inspanningen in dit verband verder te zetten.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1. Artikel 5, §2

De Raad stelt zich vragen bij de redenen die ertoe hebben geleid dat thermoplasten niet in de lijst van materialen zijn opgenomen waarvan het gebruik door dit artikel wordt toegestaan.

2.2. Article 11, §3

De Raad wijst erop dat dit artikel, zoals het is opgesteld, een verplichting zou kunnen meebrengen om bodemstudies uit te voeren voor alle exploitanten van nieuwe ingegraven metalen opslagtanks, teneinde na te gaan of er een kathodische bescherming moet worden aangebracht.

De Raad stelt voor om de plaatsing van een kathodische bescherming standaard op te leggen voor alle nieuwe metalen opslagtanks, en om de uitvoering van bodemstudies te eisen in de gevallen waarin een exploitant deze kathodische bescherming niet zou willen plaatsen (met dien verstande dat deze exploitant, om van de verplichting tot aanbreng van een kathodische bescherming te worden vrijgesteld, zou moeten aantonen dat hij niet voldoet aan een van de drie voorwaarden die vandaag in dit artikel worden vermeld).

2.3. Artikel 11, §4

De Raad stelt voor om een mogelijkheid tot conformering te voorzien vooraleer de buitengebruikstelling wordt opgelegd.

2.4. Artikel 12, §4

De Raad stelt zich vragen bij de redenen die hebben geleid tot het verbod op het gebruik van pompen voor de vulling van opslaginstallaties. Hij noteert evenwel dat het gebruik van pompen toegestaan blijft voor niet-ingegraven opslagtanks en wanneer een milieuvergunning (of bijkomende voorwaarden bij de aangifte) dit toestaat.

*
* *