



ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 8 maart 2012 houdende uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de « missions locales pour l'emploi » en van de lokale werkwinkels

20 maart 2014

Aanvrager	Minister Céline Fremault
Aanvraag ontvangen op	5 maart 2014
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Financiën - Fiscaliteit
Aanvraag behandeld op	11 maart 2014
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	20 maart 2014

Vooraf

De ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de “missions locales pour l’emploi (ML)” en de lokale werkwinkels (LW) verduidelijkt de opdrachten en de middelen van deze tewerkstellingsoperatoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Zij verwijst naar driejaarlijkse overeenkomsten - bepaald door de Regering - tussen elke lokale werkwinkel en ACTIRIS, met het oog op de bepaling van het doelpubliek en hun operationele doelstellingen. Ook verduidelijken deze overeenkomsten voor een deel de financieringswijze van de opdrachten uitgevoerd in het kader van de ordonnantie.

Het eerste besluit van 8 maart 2012 houdende uitvoering van de ordonnantie vormt het bindmiddel tussen de ordonnantie en de toekomstige driejaarlijkse overeenkomsten.

Op 5 februari 2014 werd een protocolakkoord ondertekend tussen ACTIRIS, de “missions locales”, de lokale werkwinkels, en de minister van Tewerkstelling.

Het ontwerpbesluit, dat op 14 januari 2014 in eerste lezing werd goedgekeurd, zet de beginselen van het protocol om in wetteksten. Het gaat over tot de reorganisatie van het geheel van de huidige financieringsmiddelen van de “missions locales” en de lokale werkwinkels. De verduidelijkingen, die het ontwerpbesluit verschaft, biedt aan de ACTIRIS de vereiste basiselementen voor de opstelling van de driejaarlijkse partnerschapsovereenkomsten met de “missions locales” en de lokale werkwinkels.

Het ontwerpbesluit reorganiseert de financiering van deze tewerkstellingsoperatoren door middel van een vereenvoudiging, het verduidelijkt de rol van de verschillende actoren op het inschakelingsparcours van de werkzoekende, het vereenvoudigt administratieve procedures, en het streeft naar een stabilisatie van de financiering van de lokale werkwinkels door een structurele financiering en door eerbied op te brengen voor de autonomie van de operatoren.

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad verwelkomt dit ontwerp van besluit tot uitvoering van de ordonnantie van 27 november 2008 dat zal toelaten om de nieuwe voorziening van de “missions locales” en de lokale werkwinkels volkomen operationeel te maken. Het verduidelijkt immers belangrijke aspecten die in aanmerking moeten worden genomen bij het sluiten van de driejaarlijkse overeenkomsten tussen ACTIRIS en de operatoren.

De Raad is van oordeel dat het ontwerpbesluit melding moet maken van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2011 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaamse gewest en de Vlaamse gemeenschap betreffende het arbeidsmarktbeleid, de opleiding en de bevordering van de mobiliteit van de werkzoekenden¹. Immers, dit akkoord behandelt de bestending en de financiering van de lokale werkwinkels via de Vlaamse gemeenschap.

¹ In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werd het akkoord goedgekeurd door de ordonnantie van 26 juli 2013, en in het Vlaamse gewest werd op 9 maart 2013 een decreet genomen.

De Raad vraagt dat de eerste driejaarlijkse overeenkomst snel zou worden opgesteld na overleg binnen het samenwerkingscomité.

De Raad vraagt dat er bepalingen zouden worden genomen opdat de procedure van de eerste erkenning zou worden voltooid en men aldus elk gevaar voor mogelijke annuleringen zou vermijden.

De Raad merkt ook op dat de vermelde bedragen en financieringswijzen weinig duidelijkheid verschaffen (bijvoorbeeld : art. 2§2 2° : “de coëfficiënt kan tussen 3 en 15 schommelen tussen...” ; § 4, 2° “... de subsidie die als veranderlijk bedrag beschouwd moeten worden ...” ; art 5 : “.... ter eerbiediging van het beginsel in §1 mag ACTIRIS echter ...”). Zo tracht het besluit op deze wijze een mogelijkheid tot harmonisatie voor te stellen van de huidige verschillen met betrekking tot de opdrachten, bevoegdheden, financiering en werking van de “missions locales” en de lokale werkwinkels. **De Raad** stelt voor om de tekst te verduidelijken om te komen tot een duidelijk en coherent kader inzake werking en financiering, in het kader van de opdrachten toegewezen door de ordonnantie van 27 november 2008.

De Raad denkt dat deze werkwijze biedt dan wel echter weinig zekerheden voor een toekomstgerichte invulling van de opdrachten van zowel de “missions locales” als de lokale werkwinkels.

Om een zekere financiële planning mogelijk te maken in hoofde van de “missions locales” en de lokale werkwinkels, stelt **de Raad** voor dat over de tweede driejaarlijkse overeenkomst zou worden onderhandeld en dat deze zou worden gesloten zes maanden voor de eerste overeenkomst afloopt.

De Raad ziet erop toe dat de tekst van het ontwerpbesluit de verbintenissen van de partijen op strikte wijze respecteert, en in het bijzonder deze aangegaan in het protocolakkoord in het kader van de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de “missions locales pour l’emploi” en de lokale werkwinkels.

2. Bijzondere beschouwingen

1. Artikel 2, §2

Wat betreft de financiering van het team van de algemene opdrachten, wenst **de Raad** dat de voor deze opdrachten toegekende middelen toereikend zouden zijn om binnen de zes jaar volgend op de toepassing van de ordonnantie een onthaal en een begeleiding te verzekeren voor 10% van de werkzoekenden van de betrokken zone.

2. Artikel 2, §3

De Raad vraagt dat het ontwerpbesluit wat betreft de indexering van de bedragen de tekst van het protocolakkoord zou overnemen : *“de vaste bedragen zijn geïndexeerd op basis van de vooruitgang van de totale loonsom verbonden met de evolutie van de barema’s, zoals vastgelegd in de collectieve arbeidsovereenkomsten (cao) die van toepassing zijn op het personeel van de “missions locales” / lokale werkwinkels en in de non-profitakkoorden (NPA)”*.

3. Artikel 2, §4, 2°

De Raad vraagt zich af wat het variabel gedeelte en de financieringsmodaliteiten ervan omvatten.

4. Artikel 3

De Raad vraagt dat de bedragen, die worden aangehaald in het ontwerpbesluit, zouden worden gecontroleerd, zowel wat betreft de "missions locales" als voor de lokale werkwinkels, dit teneinde zich ervan te vergewissen dat deze enkel de bedragen vertegenwoordigen die voortvloeien uit de opdrachten toevertrouwd door de ordonnantie van 27 november 2008 betreffende de ondersteuning van de "missions locales" en de lokale werkwinkels.

*
* *