



ADVIES

**Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het
Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie,
vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en
milieuaansprakelijkheid**

17 januari 2019

| | |
|--|--------------------------|
| Aanvrager | Minister Céline Fremault |
| Aanvraag ontvangen op | 4 december 2018 |
| Aanvraag behandeld door | Commissie Leefmilieu |
| Aanvraag behandeld op | 8 januari 2019 |
| Advies uitgebracht door de Plenaire zitting van | 17 januari 2019 |

Vooraf

De problematiek betreffende de opsporing, vaststelling, vervolging en bestraffing van milieumisdrijven wordt regelmatig door de Raad onderzocht. Hij heeft hierover reeds de volgende adviezen uitgebracht :

- Het advies van 18 februari 2016 inzake het voorontwerp van besluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering tot aanvulling van de in artikel 2 § 1, 3° van de ordonnantie van 8 mei 2014 tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu alsook andere wetgevingen inzake milieu, en tot instelling van een Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid bedoelde lijst met de rechtstreeks toepasselijke bepalingen van de verordeningen van de Europese Unie, die na de inwerkingtreding van het Wetboek van Inspectie werden aangenomen of in werking zijn getreden, en waarvan de uitvoering behoort tot de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2016-012-ESR](#)) ;
- Het advies van 17 april 2013 inzake het voorontwerp van Wetboek voor de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van de milieu-inbreuken en milieuaansprakelijkheid ([A-2013-023-ESR](#)) ;
- Het initiatiefadvies 19 april 2012 inzake de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2012-015-ESR](#)) ;
- Het advies van 20 oktober 2011 inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de afstemming van de milieuwetgeving op de richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht ([A-2011-034-ESR](#)) ;
- Het advies van 16 juni 2011 inzake het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2011-017-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Effectief karakter

De Raad neemt er akte van dat de eerste doelstelling van dit voorontwerp van ordonnantie erin bestaat, het effectief karakter van de preventie- en repressieve maatregelen voor milieu-inbreuken te versterken. Om deze doelstelling te verwezenlijken, worden de drie volgende maatregelen bepaald :

- de strafbaarstelling van de niet-naleving van een bevel tot stopzetting of sluiting, opgelegd door een met het toezicht belast personeelslid;
- de precisering van de modaliteiten voor de oplegging, het beroep en de invordering van de dwangsom, die kan worden toegevoegd aan een bevel tot stopzetting van de overtreding opgelegd in een beslissing om een alternatieve administratieve boete op te leggen;
- de invoeging van de mogelijkheid om administratieve handelingen te betekenen langs elektronische weg.

De Raad herhaalt dat men de strafrechtelijke sancties dient voor te behouden aan de handelingen die ofwel door grove nalatigheid, ofwel op opzettelijke wijze het leefmilieu zware schade berokkenen. Hij pleit hij ervoor om een aantal lichte misdrijven vast te stellen die niet langer onder de strafrechtspraak zouden vallen en die automatisch onderhevig zouden zijn aan administratieve sancties.

Onmiddellijke inning

De Raad neemt er akte van dat er reeds samen met Leefmilieu Brussel en met Net Brussel een denkoefening is gestart om in het Wetboek voor de inspectie, de preventie, de vaststelling en de bestraffing van de milieu-inbreuken en de milieu-aansprakelijkheid de mogelijkheid op te nemen om sommige administratieve boetes onmiddellijk te kunnen innen.

De Raad verwelkomt dit initiatief en drukt de wens uit dat deze denkoefening tot een ontwerptekst zal leiden. Hij herinnert eraan dat hij in zijn initiatiefadvies van 19 april 2012 betreffende de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu met name de volgende beschouwingen had gemaakt :

- (...) **De Raad** is van mening dat (de) administratieve sancties (NVDR enkel in het geval van lichte inbreuken) een echt ontradend effect moeten hebben (...);
- **De Raad** dringt aan op het feit dat, behalve het bedrag van de geldboetes, de termijn tussen de overtreding en de geldboete eveneens een ontradende rol moet kunnen spelen. Welnu, hij benadrukt dat de procedure, die momenteel van kracht is, vaak een vrij lange termijn inhoudt tussen het ogenblik waarop een misdrijf wordt vastgesteld en een administratieve geldboete wordt betekend. Hij meent dat deze situatie tot enig onbegrip leidt in hoofde van de bestrafte personen, wanneer laatstgenoemden de redenen voor deze bestraffingen niet onmiddellijk herkennen. Bovendien zou deze lange termijn tussen de vaststelling van het misdrijf en de uiteindelijke beslissing een negatieve invloed kunnen hebben op het ontradend effect van de administratieve geldboetes.

1.2 Verplichting Grondwettelijk Hof

De Raad neemt er akte van dat dit voorontwerp van ordonnantie moet toelaten om in te gaan op het arrest nr. 25/2016 van 18 februari 2016 waarin het Grondwettelijk Hof artikel 45 van het Wetboek van Inspectie vernietigt, maar alleen in zoverre het niet de mogelijkheid biedt de beslissing om een alternatieve administratieve geldboete op te leggen, met uitstel gepaard te doen gaan. Er wordt concreet op dit arrest ingegaan dankzij de invoeging van een bepaling betreffende het uitstel van de tenuitvoerlegging van beslissingen om een alternatieve administratieve boete op te leggen.

De Raad maakt geen beschouwingen in verband met deze bepaling.

1.3 Europese verplichting

De Raad neemt akte van het feit dat dit voorontwerp van ordonnantie de integratie van de verordeningen van de Europese Unie nrs. 1069/2009 en 142/2011 betreffende de dierlijke bijproducten in het systeem van het Wetboek van Inspectie mogelijk moet maken, voor alle aspecten die tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest behoren.

De Raad maakt geen beschouwingen in verband met deze bepaling.

*
* *