



ADVIES

**Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van
17 december 2009 tot vaststelling van de lijst van de
risicoactiviteiten**

en

**Voorontwerp van besluit betreffende de akten van familiale aard
die worden uitgesloten uit de definitie van 'vervreemding van een
zakelijk recht' in de zin van de ordonnantie van 5 maart 2009
betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems**

10 maart 2014

Aanvrager	Minister Evelyne Huytebroeck
Aanvraag ontvangen op	17/02/2014
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	04/03/2014
Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur op	10/03/2014 (onder voorbehoud van goedkeuring door de Plenaire zitting van 20/03/2014)
Advies bekrachtigd door de Plenaire zitting van	20/03/2014

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1. Beginsel vervuiler-betaler

De Raad herhaalt dat hij zich volledig aansluit bij de doelstelling van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems, die de regels op het beginsel vervuiler-betaler baseert.

1.2. Regels voor het beheer van verontreinigde bodems

De Raad staat positief tegenover het feit dat men de duidelijkheid en de samenhang van de regels voor het beheer van verontreinigde bodems wil verbeteren.

1.3. Raadpleging en evaluatie

De Raad is verheugd dat er is tegemoetgekomen aan zijn verzoek om hem de uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems ter advies voor te leggen. Hij meent dat dit het toelaat om een verdere raadpleging van de economische en sociale partners over alle bepalingen betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems te waarborgen.

Bovendien staat **de Raad** positief tegenover het feit dat de milieuwetgevingen enerzijds regelmatig worden geëvalueerd rekening houdend met de realiteit op het terrein, alsook met de rapporten van het Bestuur, en anderzijds in functie van deze evaluaties worden aangepast.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1. Voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 17 december 2009 tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten

De Raad neemt er akte van dat de herziening van de lijst van de risicoactiviteiten het moet toelaten om het aantal risicoactiviteiten aanzienlijk te verminderen en dus het aantal terreinen dat in de inventaris van de bodemtoestand in de categorie « mogelijk verontreinigd » is ingeschreven.

De Raad neemt er akte van dat deze wijziging van de lijst van de risicoactiviteiten gebeurt op basis van de terreinervaring die sinds 2005 werd verworven. Deze heeft uitgewezen dat in ongeveer 60 % van de vermoedelijke verontreinigingen, de verkennende bodemonderzoeken de verontreiniging niet detecteren.

De Raad neemt akte van de 3 wijzigingen van de lijst van de risicoactiviteiten, met name :

1. schrapping van de risicoactiviteiten die niet kunnen (konden) worden uitgeoefend in Brussel of die, op basis van een grondige wetenschappelijke analyse van de industriële procedés, slechts zeer lichte of zelfs helemaal geen bodemverontreiniging kunnen veroorzaken ;

2. schrapping van de laagste drempelwaarden voor bepaalde risicoactiviteiten wanneer blijkt dat de verontreiniging hoofdzakelijk door de hogere drempelwaarden wordt veroorzaakt en dat de verontreinigende stoffen minder schadelijk zijn voor de gezondheid en/of het leefmilieu ;
3. uitsluiting van het toepassingsgebied voor bepaalde risicoactiviteiten wanneer deze in verpakkingen van maximaal 30 l. of 30 kg. verkrijgbaar zijn.

Anderzijds neemt **de Raad** akte van de 2 wijzigingen van het besluit, met name :

1. verduidelijking van het geval van de inrichtingen die tijdens de hele duur van hun uitbating door één niveau van de grond gescheiden zijn of waren en die bijgevolg geen risicoactiviteiten vormen ;
2. toevoeging van een artikel zodat een uitbater de mogelijkheid krijgt om bij de administratie te argumenteren dat de activiteit die hij uitoefent of wenst uit te oefenen niet als een risicoactiviteit in het kader van de bodemordonnantie zou mogen worden beschouwd.

De Raad staat positief tegenover deze wijziging van de lijst van de risicoactiviteiten die de inrichtingen uitsluit die redelijkerwijs niet de oorzaak van de bodemverontreiniging kunnen zijn. Daarbij zal de verplichte procedure inzake een stelselmatige diagnose betreffende het al dan niet aanwezig zijn van een verontreiniging, enkel betrekking hebben op terreinen en inrichtingen waarvoor de mogelijke bodemverontreiniging voldoende groot is om een dergelijk onderzoek te rechtvaardigen. **De Raad** steunt dit streven naar het beste evenwicht tussen de doelstellingen inzake milieubescherming en de economische zorgen van de operatoren.

Bovendien is **de Raad** van oordeel dat deze wijziging van het besluit tot vaststelling van de lijst van de risicoactiviteiten een echte administratieve vereenvoudiging vormt voor de inrichtingen die van deze lijst zullen worden uitgesloten.

De Raad stelt voor om de lijst van de risicoactiviteiten regelmatig opnieuw te onderzoeken, opdat de betrokken activiteiten deze zouden zijn waarvoor de mogelijke bodemverontreiniging voldoende groot en realistisch is. In de toekomst zou het (in functie van de technologische ontwikkelingen of van de veranderingen van de industriële procedés), immers opportuun kunnen zijn om andere activiteiten weer aan deze lijst toe te voegen of van deze lijst te schrappen.

Gelet op de economische weerslag van de inschrijving van een terrein in de inventaris van de bodemtoestand, staat **de Raad** positief tegenover de bepaling die een uitbater de mogelijkheid biedt om bij de administratie te argumenteren dat de activiteit die hij uitoefent (of wenst uit te oefenen) niet als een risicoactiviteit zou mogen worden beschouwd.

De Raad herhaalt dat hij had voorgesteld om de mogelijkheid te overwegen om bijkomende beperkingen toe te voegen voor technische criteria en/of preventieve maatregelen aan de hand waarvan een activiteit van de lijst van de risicoactiviteiten kan worden uitgesloten. Zo zou men bijvoorbeeld een opslagplaats die werken heeft verricht om zich van een waterdichte kuip te voorzien, niet als een risicoactiviteit mogen beschouwen¹. Bijgevolg vraagt hij om artikel 2, § 2 dientengevolge aan te passen of te vervolledigen.

¹ In advies nr. [A-2009-013-ESR](#)

2.2. Voorontwerp van besluit betreffende de akten van familiale aard die worden uitgesloten uit de definitie van 'vervreemding van een zakelijk recht' in de zin van de ordonnantie van 5 maart 2009 betreffende het beheer en de sanering van verontreinigde bodems

De Raad neemt er akte van dat 5 akten van familiale aard van de definitie worden uitgesloten omwille van het volgend feit dat tot verplichtingen leidt : « vervreemding van een zakelijk recht ». Deze akten zijn :

1. de verdeling van een onroerend goed tussen (ex)-echtgenoten ;
2. de verdeling van een onroerend goed tussen (ex)-wettelijk samenwonenden ;
3. de inbreng in de huwelijksgemeenschap ;
4. de verdeling tussen de rechthebbenden van een onroerend goed van een overledene ;
5. de schenking aan verwanten tot en met de 4^{de} graad.

Tevens neemt **de Raad** er akte van dat deze tekst in samenwerking met de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat werd opgesteld.

De Raad staat positief tegenover deze wijzigingen die het zouden kunnen toelaten dat het aantal terreinen toeneemt dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan worden uitgebaat.

Anderzijds meent **de Raad** dat de sanering van zoveel mogelijk terreinen de doelstelling moet blijven. In dit opzicht is hij van oordeel dat het premiestelsel « verontreinigde bodems » dat momenteel van kracht is, alsook het ontwerpbesluit dat de uitbreiding van dit stelsel voorziet (ruimere en aanzienlijkere financiële steun) de goede richting uitgaan, maar onvoldoende blijven. Hij spoort de Regering aan om haar inspanningen voort te zetten om de houders van zakelijke rechten die niet verantwoordelijk zijn voor de verontreiniging die zich in de bodem van hun terreinen bevindt, te helpen om deze terreinen te saneren. **De Raad** herinnert eraan dat hij op 19 september 2013 een advies heeft geformuleerd inzake het ontwerpbesluit betreffende de toekenning van premies voor de uitvoering van bodemonderzoeken en behandelingswerken van weesverontreiniging ([A-2013-042-ESR](#)). In dit advies formuleerde hij met name de volgende beschouwingen :

- « *De Raad verzoekt de Regering om een beraadslaging te voeren om de haalbaarheid te evalueren van een automatische tussenkomst van de openbare sector die alle saneringskosten van weesverontreinigingen zou dekken* » ;
- « *De Raad heeft vragen bij het financieringsmechanisme van dit premiestelsel en meer bepaald bij het structureel karakter ervan. Tevens heeft de Raad vragen bij de begroting die is voorzien om deze uitbreiding van het premiestelsel « bodemverontreinigingen » te financieren* » ;
- « *De Raad vraagt zich af of het mogelijk zou zijn om de toekenning van premies voor bepaalde historische verontreinigingen toe te staan. Men zal deze historische verontreinigingen duidelijk moeten definiëren, indien de sanering van een dergelijke verontreiniging door een premiestelsel zou moeten worden gedekt* ».

Bovendien verzoekt **de Raad** de Regering om een beraadslaging te voeren over :

- de mogelijkheid om, met name aan de hand van financiële steunmaatregelen, de houders van verplichtingen te stimuleren die gedeeltelijk verantwoordelijk zijn voor historische bodemverontreinigingen die werden gepleegd vóór de inwerkingtreding van de eerste milieuwetgevingen inzake bodemverontreiniging (met name de ordonnantie betreffende de milieuvergunningen) ;
- de moeilijkheid van eigenaars van verontreinigde terreinen die hun terreinen niet kunnen verkopen of uitbaten, maar die de onroerende voorheffing toch moeten blijven betalen. Deze problematiek moet uiteraard in samenwerking met de federale overheid worden onderzocht.

*
* *