



ADVIES

**Voorontwerp van ordonnantie betreffende de steun voor de
ontwikkeling van landbouw en aquacultuur**

20 juni 2019

Aanvrager	Minister Céline Fremault
Aanvraag ontvangen op	23 mei 2019
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	20 juni 2019

Vooraf

Overeenkomstig de doelstellingen die in de Good Food-strategie zijn bepaald, heeft het onderhavig voorontwerp van ordonnantie tot doel voorzieningen in te stellen om de ontwikkeling van projecten van landbouwproductie of aquacultuur aan te moedigen en te bestendigen door bepaalde steunmaatregelen voor economische ontwikkeling op projecten van stedelijke landbouw of aquacultuur te richten.

Ter wille van begrijpelijkheid en vereenvoudiging is het onderhavig voorontwerp van ordonnantie gebaseerd op de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen. Bovendien werden omwille van de complexiteit van de Europese regelgeving met betrekking tot staatssteun de titels van de steunmaatregelen op de Europese titels gebaseerd.

Concreet worden er twee types van economische steunmaatregelen voorzien: de organieke steunmaatregelen (voorzien in de tekst en van ambtswege verleend indien de toekenningsvoorwaarden zijn vervuld) en de facultatieve steunmaatregelen (toegekend op basis van projectoproepen). Men dient te noteren dat :

- de organieke steunmaatregelen voor de ontwikkeling van projecten in de **landbouw** voor **micro-, kleine en middelgrote** ondernemingen toegankelijk zullen zijn ;
- de organieke steunmaatregelen voor de ontwikkeling van projecten in de **aquacultuur** voor **kleine en middelgrote** ondernemingen toegankelijk zullen zijn ;
- de facultatieve steunmaatregelen die op basis van **projectoproepen** worden toegekend « **voor de ondernemingen** » toegankelijk zullen zijn.

Tot slot bepaalt het voorontwerp van ordonnantie uitdrukkelijk dat de Regering deze steun « binnen de beschikbare begrotingskredieten » zal verlenen.

De Raad herinnert eraan dat hij de volgende adviezen met betrekking tot de thematiek van de economische expansie heeft uitgebracht :

- Op 21 juni 2018, het advies inzake de eerste reeks voorontwerpen van uitvoeringsbesluiten van de ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van de ondernemingen ([A-2018-046-ESR](#)) ;
- Op 21 september 2017, het advies inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van de ondernemingen ([A-2017-052-ESR](#)) ;
- Op 18 mei 2017, het advies inzake de oriëntatienota over de Hervorming inzake de steun aan de ondernemingen ter bevordering van de economische expansie ([A-2017-029-ESR](#)) ;
- Op 20 februari 2014, het advies inzake de economische expansie : ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun bij aanwerving ten gunste van de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen actief op het vlak van de begeleiding van micro-, kleine en middelgrote ondernemingen ; Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor omkadering en kennisoverdracht ([A-2014-014-ESR](#)) ;
- Op 17 januari 2013, het advies inzake de ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van de besluiten van 2 april 2009 betreffende de steun tot bevordering van de economische expansie ([A-2013-002-ESR](#)) ;

- Op 9 december 2009, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende noodmaatregelen op gebied van hulp ter bevordering van de economische groei ([A-2009-025-ESR](#)) ;
- Op 16 oktober 2008, het advies inzake de tweede reeks ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot tenuitvoerlegging van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie ([A-2008-037-ESR](#)) ;
- Op 20 maart 2008, het advies inzake de eerste reeks ontwerpen van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot tenuitvoerlegging van de organieke ordonnantie van 13 december 2007 betreffende de steun ter bevordering van de economische expansie ([A-2008-009-ESR](#)) ;
- Op 21 september 2006, het advies inzake het ontwerp van besluit houdende uitvoering van artikel 8 § 2 inzake peterschap van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2006-013-ESR](#)) ;
- Op 29 juni 2006, het advies inzake het voorontwerp van organieke ordonnantie betreffende steun ter bevordering van de economische expansie ([A-2006-010-ESR](#)) ;
- Op 7 juli 2005, het advies inzake het ontwerp van besluit houdende uitvoering van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de steun voor de algemene investeringen ten gunste van de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen ([A-2005-011-ESR](#)) ;
- Op 20 januari 2005, het advies inzake de ontwerpen van besluit tot wijziging van de artikels 8, § 1 en 8, § 2 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2005-001-ESR](#)) ;
- Op 16 mei 2002, het advies inzake het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 4 juli 1994 houdende uitvoering van artikel 5 van de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2002-014-ESR](#)).

Bovendien herinnert **de Raad** dat hij de volgende adviezen met betrekking tot de thematiek van de landbouw heeft uitgebracht :

- Op 20 december 2018, het advies inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende aanpassing van de wetgeving betreffende de beleidsdomeinen economie, werkgelegenheid, toerisme, en landbouw aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG ('algemene verordening gegevensbescherming') ([A-2018-098-ESR](#)) ;
- Op 24 april 2014, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende uitvoering van de ordonnantie betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten ([A-2014-042-ESR](#)) ;
- Op 20 maart 2014, het advies inzake de voorontwerpen van ordonnantie houdende instemming met Internationale Arbeidsovereenkomsten(*) : IAO nr. 128 (uitkeringen inzake invaliditeit, ouderdom en nagelaten betrekkingen) ; IAO nr. 156 (gelijke kansen en behandeling mannelijke en vrouwelijke werknemers) ; IAO nr. 159 (beroepsrevalidatie en werkgelegenheid personen met een handicap) ; IAO nr. 170 (veiligheid bij gebruik chemische producten) ; IAO nr. 184 (veiligheid en gezondheid in de landbouw) ; IAO nr. 189 (waardig werk huispersoneel) ([A-2014-028-ESR](#)) ;

- Op 17 oktober 2013, het advies inzake het voorontwerp van ordonnantie betreffende de co-existentie van genetisch gemodificeerde teelten met gangbare en biologische teelten ([A-2013-060-ESR](#)).

Advies

1.1. Definitie micro- en kleine ondernemingen

De Raad staat positief tegenover het feit dat de definitie van micro- en kleine ondernemingen verwijst naar de definities die zijn vervat in de Aanbeveling van de Europese Commissie betreffende de definitie van de micro-, kleine en middelgrote ondernemingen.

De Raad vraagt om het percentage op te geven van de maximale publieke financiering die door de Regering voor de ondernemingen is bepaald in punt 4 van artikel 2 van het voorontwerp van ordonnantie, dat het begrip van onderneming definieert, wordt vermeld. Dat zou toelaten om te verduidelijken wie voor deze steunmaatregelen in aanmerking komt.

De representatieve werkgeversorganisaties van de social-profitsector en de representatieve werknemersorganisaties drukken de wens uit dat de ondernemingen van de social-profitsector, die in de landbouw en de aquacultuur actief zijn (met name de private VZW), in aanmerking zouden komen voor de steun voor ontwikkeling, onderzoek en innovatie inzake landbouw en aquacultuur, in de mate waarin hun publieke financiering de limiet, die door de Regering is bepaald, niet overschrijdt. Deze organisaties wijzen erop dat enkel het criterium van het percentage van de maximumfinanciering van publieke oorsprong tot de uitsluiting van ondernemingen van de social-profitsector zou kunnen leiden, dit terwijl deze ondernemingen beheersautonomie genieten in verhouding tot de publieke instellingen en meerwaarde creëren.

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties maken voorbehoud wat betreft dit verzoek, enerzijds omdat de social-profitsector reeds aan deze sector inherente specifieke steunmaatregelen geniet en anderzijds omdat de steun voor ontwikkeling, onderzoek en innovatie aan de handelssector zijn voorbehouden, met name omdat deze steunmaatregelen verband houden met het creëren van toegevoegde waarde.

1.2. Steun voor de aquacultuur

De Raad wijst erop dat het voorontwerp van ordonnantie in zijn huidige formulering de “micro-ondernemingen” uitsluit van het genot van de steun voor de aquacultuur. Hij vraagt dat ook deze actoren voor deze steunmaatregel in aanmerking zouden komen.

1.3. Evaluatievoorziening

De Raad staat positief tegenover het feit dat er gezorgd is voor een voorziening aan de hand waarvan de maatregelen kunnen worden geëvalueerd die in onderhavig voorontwerp van ordonnantie zijn bepaald.

1.4.Procedure voor de steunaanvraag

Hoewel de procedures voor de steunaanvraag pas in een latere fase zullen moeten worden vastgesteld, vraagt **de Raad** nu al dat deze eenvoudig en begrijpelijk zouden blijven. **Hij** stelt meer bepaald voor om het Bestuur te sensibiliseren voor de toepassing van het « Only Once »-principe voor het indienen en aanvaarden van dossiers (NVDR : voorkomen dat aanvragers éézelfde informatie meerdere malen aan verschillende Besturen moeten verstrekken).

*
* * *