



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het tarief van de boetes in het kader van de kilometerheffing en tot wijziging van het fiscaal statuut van de oldtimers in het kader van de verkeersbelasting

19 oktober 2017

Aanvrager	Minister Guy Vanhengel
Aanvraag ontvangen op	13 oktober 2017
Aanvraag behandeld door	Commissie Ruimtelijke Ordening - Mobiliteit
Aanvraag behandeld op	13 oktober 2017
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	19 oktober 2017
Opmerking	Dringende adviesaanvraag (5 werkdagen)

Vooraf

De Raad stelt vast dat de Regering met de wijziging van het sanctiesysteem, aangepast aan de ernst van de inbreuk en het type inbreuk, beantwoordt aan de opmerkingen van de Europese Commissie, het systeem laat overeenstemmen met dat van de andere gewesten, het proportionaliteitsbeginsel bewaakt tussen de administratieve geldboetes en de eigenlijke belasting en tenslotte wenst te voorkomen dat bedrijven actief in de transportsector in ernstige economische moeilijkheden komen door de onbewuste of niet opzettelijke cumulatie van boetes in het kader van de kilometerheffing.

De Raad stelt bijkomend vast dat de Regering eveneens anticipeert op de verplichte omzetting tegen 20 mei 2018 van de richtlijn 2014/45/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de periodieke technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens en tot intrekking van Richtlijn 2009/40/EG met betrekking tot de technische controle van motorvoertuigen.

Advies

De Raad staat positief tegenover de wijzigingsvoorstellen zoals vervat in het voorontwerp van ordonnantie.

Niettemin trekt **de Raad** de aandacht op het feit dat de levering van bepaalde goederen gebonden is aan strikte timing (houdbaarheid goederen, contractuele bepaling,...). Dit maakt dat, indien tijdens een rit de OBU (on-board-unit) eender welk probleem ondervindt en de chauffeur, na contact te hebben opgenomen met de dienstverlener, zich onmiddellijk naar het dichtstbijzijnde service punt dient te begeven, hij dit onmogelijk kan doen zonder economische schade op te lopen.

De Raad stelt derhalve voor dat enkel bij een voornoemd omschreven voorval tijdens een rit op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, er wordt voorzien in de mogelijkheid voor de chauffeur om ergens onderweg een afspraak te maken met een mobiele ploeg van de dienstverlener om aan het probleem te verhelpen en zodoende zijn tijdverlies tot een minimum te herleiden.

Dit voorstel van **de Raad** stoelt voorts op het feit dat het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest momenteel slechts één service punt (onder de 128 in België) telt.

Los van de eigenlijke thematiek van dit Voorontwerp, maar evenwel gerelateerd aan zijn artikel 2, §5, herhalen **de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers** hun standpunt dat ze innamen in het advies van de Raad van 4 september 2017 inzake het voorontwerp van ordonnantie houdende de wijzigingsbepalingen in het licht van de overname van de dienst onroerende voorheffing en van de wijziging van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (http://www.esr.irisnet.be/adviezen/adviezen-van-de-raad/par-date/2017/a-2017-050-esr/at_download/file).

Hierin stelden **ze** vast dat de Regering zich baseert op een advies van de wetgevende afdeling van de Raad van State dat stelt dat “het de regel is dat functies die het uitoefenen van een fragment van de openbare macht inhouden, niet kunnen worden toevertrouwd aan een contractuele agent, behalve indien een wettelijke bepaling dit uitdrukkelijk toestaat”, om in ordonnanties te kunnen voorzien in het aanduiden van statutaire en contractuele agenten teneinde opdrachten van regale aard uit te oefenen. In casu gaat het hem hier om de mogelijkheid tot het verminderen tot € 250 van de administratieve geldboete (categorie C) als het een boete betreft voor een eerste begane overtreding

van die categorie in het betreffende kalenderjaar en de mogelijkheid tot het verminderen van de administratieve geldboetes die gedurende een onafgebroken periode van twee of meer kalenderdagen verschuldigd werden, als de belastingplichtige te goeder trouw handelde (art. 2 §§ 3 en 4).

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers herhalen hier dan ook dat het toestaan van het uitoefenen van een deel van de openbare macht door contractuelen het statutaire karakter van de openbare functies verzwakt en, in zekere zin, de piste tot een opgevoerde privatisering van de openbare diensten opent daar waar het echter het statutaire karakter van de openbare functies is dat de principes garandeert die de openbare diensten instelden: de neutraliteit van de ambtenaren tegenover de gebruikers, de gelijke behandeling en de continuïteit van de diensten.

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers herhalen zodoende hun vraag dat enkel de statutaire ambtenaren worden toegelaten om de opdrachten van het huidige ontwerp van ordonnantie uit te voeren omdat ze vinden dat het statutariseren van contractuele ambtenaren van de Brusselse overheidsdienst de best mogelijke piste is teneinde het naleven van de principes die de openbare diensten instelden op het grondgebied van ons Gewest, te garanderen.

De werkgeversbank in zijn geheel kan dit standpunt van de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van werknemers niet bijtreden. Volgens hen is het namelijk essentieel dat de beginselen van neutraliteit, gelijke behandeling en continuïteit van de dienstverlening worden verzekerd. Dat is volgens hen mogelijk in het kader van de voorziening die door de Regering is beslist.

*
* *
*