



ADVIES

Ontwerp van besluit betreffende de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie

21 februari 2019

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	1 februari 2019
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	8 februari 2019
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting van	21 februari 2019

Vooraf

Het onderhavige ontwerp van besluit voert twee premies in, met enerzijds als doeleinde de doorstroming van de werkzoekende die bijzonder ver van de arbeidsmarkt staat (DSP voor doorstromingsprogramma), en anderzijds diens inschakeling in de sociale onderneming (SINE). In plaats van deze twee maatregelen om te werken tot één enkele maatregel, zoals oorspronkelijk gepland, werd de openstelling tot beide doeleinden - doorstroming en inschakeling - gehandhaafd. Tot slot beoogt de hervorming de administratieve en financiële vereenvoudiging van de maatregelen. Momenteel hebben deze immers meerdere hefboomen. De hervorming moet het mogelijk maken om de beschikbare middelen samen te brengen in één enkele hefboom, die door Actiris wordt beheerd.

Om van een gesubsidieerde sociale-economiebetrekking te genieten, zal de sociale inschakelings-onderneming samen met haar aanvraag tot mandaat (of tot vernieuwing) een aanvraag moeten indienen.

Dit dossier past in het kader van de werkzaamheden die sinds 2014 inzake de hervorming van de steunmaatregelen voor tewerkstelling (doelgroepen) worden verricht en die in het kader van de zesde Staatshervorming van de federale overheid werden geërfd.

Ter herinnering, de Raad heeft al een bijdrage en een advies uitgebracht inzake de ordonnantie betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (zie [A-2016-102-ESR](#) en [A-2017-001-ESR](#)). In september 2017 heeft hij zich ook al uitgesproken over de ordonnantie met betrekking tot de erkenning en de ondersteuning van het sociale ondernemerschap (zie [A-2017-054-ESR](#)), alsook in september 2018 over het ontwerp van besluit met betrekking tot de erkenning van de sociale ondernemingen (zie [A-2018-069-ESR](#)).

In het kader van de gedeelde prioriteiten van de Strategie 2025 heeft de Raad op 22 oktober 2018 een bijdrage over dit tekstontwerp uitgebracht.

Advies

Over het algemeen formuleert **de Raad** een positief advies inzake het ontwerp van besluit betreffende de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie.

Niettemin dringt **de Raad** erop aan om vóór de tweede lezing de begrotingsscenario's en de aspecten met betrekking tot de overheidssteun grondig te onderzoeken, in het bijzonder voor wat de risico's op overcompensatie betreft, zoals aangegeven in de nota aan de Regering. **De Raad** herhaalt zijn standpunt dat hij op 21 september 2017 heeft ingenomen, meer bepaald dat « **De Raad van oordeel is dat de financiële ondersteuning van de sociale ondernemingen in het budgettair kader** » van een vaste enveloppe » in geen geval ten koste mag gaan van de bestaande arbeidsplaatsen in de overheids- en de non-profitsector, en met name deze die vandaag zijn toebedeeld aan het socioprofessioneel inschakelingsbeleid ». Tevens verontrust **de Raad** zich over mogelijke verschillen in termen van begrotingsimpact naargelang de ondernemingen voor de doorstromings- of de inschakelingsmaatregel opteren, verschillen die zeer groot zouden kunnen zijn.

De Raad heeft vragen bij het gebied dat de overcompensaties bestrijken. In dit verband stelt hij voor om te verduidelijken wat in artikel 5, § 2 met « met inbegrip van een redelijke winst » wordt bedoeld. Bovendien vraagt **de Raad** dat de Regering zo spoedig mogelijk de elementen zou verstrekken die de

draagwijdte van deze overcompensaties verduidelijken, om ervoor te zorgen dat deze niet de volledige financiële situatie van de structuur betreffen, maar enkel de subsidies die in dit verband worden toegekend. Indien dit niet het geval was, zou er vóór de tweede lezing een raming van deze impact moeten worden gemaakt.

Daarnaast vraagt **de Raad** zich af hoe het forfaitair bedrag van de jaarlijkse compensatie van 33.000 € is berekend voor de overganginschakelingsbanen. Om de kwaliteit van deze laatste te waarborgen, vraagt **de Raad** dat het maximale compensatiebedrag zou worden berekend op basis van een voltijdse baan van niveau 1 tot maximaal twee jaar anciënniteit op basis van de barema's in het PC 329 SPI Brussel. Dit bedrag zou op 35.000 € moeten worden gebracht.

Wat de inschakelingsbanen van een maximale duur van 5 jaar betreft, stelt **de Raad** voor om de eenmalige vernieuwing met deze periode toe te laten voor werknemers die nog niet klaar zouden zijn om de klassieke arbeidsmarkt te betreden.

Aangezien de ordonnantie van 23 juli 2018 sinds 1 februari 2019 van toepassing is, vóór de voltooiing van de besluiten inzake de mandatering en de Adviesraad voor het sociaal ondernemerschap, evenals het besluit inzake de maatregel voor inschakelingsbanen in de sociale economie van de ordonnantie betreffende de steunmaatvoorzieningen voor tewerkstelling, vraagt **de Raad** om toe te zien op een harmonieuze overgang voor de bestaande structuren van de sociale inschakelingseconomie.

*
* *