



ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de steun voor industriële omschakeling

24 april 2019

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	22 maart 2019
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	4 april 2019
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	24 april 2019

Vooraf

Dit ontwerpbesluit gaat over tot de uitvoering van artikel 21 van de ordonnantie van 3 mei 2019 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen.

Het betreft een nieuwe steunmaatregel die industriële ondernemingen moet helpen bij hun - externe en interne - opleidingsinspanningen in het kader van een project van industriële omschakeling.

Deze steunmaatregel heeft bijgevolg betrekking op uitgaven voor opleiding maar verschilt van deze voor externe opleidingen¹ want ook de grote ondernemingen kunnen deze ontvangen, deze geldt enkel voor industriële ondernemingen (gedefinieerd op basis van hun activiteiten die ressorteren onder de NACE-codes waarvan de lijst als bijlage is toegevoegd, op basis van de werkzaamheden rond het Industrieplan) van een zekere omvang en in het kader van een welbepaald omschakelingsproject. De minimumdrempel van de uitgave bedraagt 20.000 euro, en voor deze steunmaatregel geldt tevens een hoger maximum dan voor de steun voor externe opleidingen (350.000 tot 500.000 euro).

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad staat positief tegenover de invoering van steunmaatregelen voor industriële omschakeling.

Hij herinnert eraan dat de steunmaatregelen voor industriële omschakeling de voorkeur geven aan een opleidings- en investeringsdynamiek, zoals voorzien in de steunvoorziening voor omschakeling van het Vlaams Gewest².

Bovendien vraagt **de Raad** dat de industriële omschakelingsprojecten zouden aantonen dat ze in een juiste logica van overgang van economie naar duurzame ontwikkeling passen : de overheden moeten de economische noodzakelijkheid, maar ook de sociale en ecologische voordelen van het project beoordelen en ondersteunen.

De Raad wijst op de noodzaak om het verband te leggen met en te waken over de coherentie met het Brussels Industrieplan. Hij herinnert eraan dat het zeer belangrijk is om de betekenis van de woorden « industriële onderneming » te verduidelijken.

De Raad herinnert er bovendien aan dat hij in zijn advies over het Industrieplan³ heeft aangedrongen op het feit dat « *teneinde de mogelijkheid open te houden om nieuwe industrieën te onthalen en rekening te houden met de evoluties in de industriële wereld, **de Raad** vindt dat men geen gebruik moet maken van de NACE-codes. Deze laten volgens hem niet toe om de diversiteit en de complexiteit van het gewestelijk economisch weefsel te vatten en negeren met name een reeks van nieuwe technologische activiteiten, het ontstaan van de functionele economie, de notie van waardeketen, ... Deze elementen werden immers niet opgenomen in de Europese hervorming van de NACE-codes van 2008* ».

¹ Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 januari 2019 betreffende de steun voor externe opleiding. Deze steun is beschikbaar voor elke externe opleiding met als doel, de werking of de competitiviteit van de begunstigde te verbeteren en die een dringend of uitzonderlijk karakter vertoont.

² [A-2017-029-ESR](#).

³ [A-2018-091-ESR](#).

De Raad vraagt tot slot om in het ontwerpbesluit de mogelijkheid te voorzien voor de Regering om een of meerdere sectoren toe te voegen zonder dat dit de wijziging van het besluit vereist.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Ontvankelijkheidsvoorwaarden en toekenningscriteria

Artikel 3

De Raad stelt zich vragen bij de criteria die hebben toegelaten om te bepalen dat een onderneming sinds tenminste tien jaar bij de Kruispuntbank van Ondernemingen ingeschreven moet zijn om de steun voor industriële omschakeling te genieten.

Artikel 4

De Raad stelt voor om eveneens het advies van finance.brussels over het financiële luik en de levensvatbaarheid van de omschakelingsprojecten in te winnen.

Artikel 5

De Raad stelt vast dat de drempel van de uitgaven die in aanmerking voor steun voor industriële omschakeling komen, 20.000 euro bedraagt, terwijl deze voor de steun voor externe opleiding 15.000 euro bedraagt⁴.

Hij vraagt om de complementariteit tussen deze twee drempels te evalueren.

2.2 Uitgaven die in aanmerking komen voor steun

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de opleider, die de opleiding verstrekt, in het betrokken domein gespecialiseerd moet zijn. Welnu, **de Raad** vraagt zich af op basis van welke criteria dit zal kunnen worden nagegaan.

2.3 Procedure voor de behandeling van de steunaanvraagdossiers en de vereffening van de steun

Artikel 12 §3 3°

De Raad vraagt zich af of de termijn van een maand, waarover Brussel Economie Werkgelegenheid na ontvangst van het advies van hub.brussels beschikt, niet te lang is om de beslissing wat betreft de voorafgaande aanvraag te betekenen.

Artikel 15, 2°

Artikel 15, 2° bepaalt dat de premie in twee schijven wordt uitgekeerd indien het bedrag van de premie tussen 25.000 en 100.000 euro (inbegrepen) bedraagt. **De Raad** stelt zich vragen bij het bepaalde percentage voor elk van deze schijven.

⁴ Artikel 7 van het besluit van 24 januari 2019 betreffende de steun voor externe opleiding.

2.4 Raming van de begrotingsimpact

De nota aan de Regering bevat op bladzijde 3 een tabel met de raming van de begrotingsimpact van de invoering van deze steunmaatregel.

De Raad stelt vast dat er geen raming is voor het jaar 2 en vraagt wat hiervoor de reden is. Hij stelt zich tevens vragen bij het feit dat wat betreft jaar 3 de lage en hoge hypothesen dezelfde zijn voor de projecten van gemiddelde omvang en deze van grote omvang (oftewel een enkele begunstigde).

*
* *