



ADVIES

Ontwerpbesluit tot intrekking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene stroom en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling

17 september 2015

Aanvrager	Minister Fremault
Aanvraag ontvangen op	29 juli 2015
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	27 augustus 2015
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	17 september 2015

Vooraf

Bij de Raad is een adviesaanvraag aanhangig gemaakt met betrekking tot het ontwerpbesluit dat overgaat tot de intrekking van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling.

Er werd reeds een eerste ontwerpbesluit betreffende groene elektriciteit voorgelegd aan de Raad. Dit ontwerpbesluit kon wegens tijdsgebrek evenwel niet worden aangenomen tijdens de vorige legislatuur. Hierover werd op 16 januari 2014 een advies uitgebracht door de Raad.

Dit ontwerpbesluit herneemt de inhoud van de vorige tekst maar voorziet tevens de mogelijkheid om groene-stroomcertificaten toe te kennen aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek, evenals de afschaffing van het compensatiebeginsel waartegen de Raad van State zich heeft gekant.

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad is voorstander van een vereenvoudiging van het mechanisme voor de toekenning en het beheer van de groene-stroomcertificaten en verwijst de minister voor het overige naar zijn advies van 16 januari 2014 met betrekking tot het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling.

De Raad stelt zich vragen wat betreft de gepastheid om groene-stroomcertificaten toe te kennen aan de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek. Het mechanisme van de groene-stroomcertificaten moet immers de productie van elektriciteit met behulp van hernieuwbare energiebronnen of via kwaliteitswarmtekrachtkoppeling stimuleren. Dit mechanisme moet de productiekosten compenseren die vaak een stuk hoger liggen dan de productie van elektriciteit met behulp van fossielbrandstoffen. **De Raad** stelt niet enkel vast dat de verbrandingsoven van Neder-over-Heembeek niet voldoet aan deze criteria maar dat de toekenning van groene-stroomcertificaten aan de verbrandingsoven bovendien zal leiden tot een verhoging van de kostprijs van elektriciteit in het Brussels gewest, en dit zowel voor de ondernemingen als voor de huishoudens.

De Raad stelt zich eerst en vooral vragen bij de gepastheid van de toekenning van groene-stroomcertificaten aan een installatie die bijna veertig jaar oud is en waarvan de bouwkosten afgeschreven zijn, terwijl de eerste functie van de groene-stroomcertificaten erin bestaat, de investeringen en de innovatie in hernieuwbare energiebronnen te steunen. De toekenning van zulke certificaten aan de verbrandingsoven vormt een negatief signaal voor alle ondernemingen en huishoudens die zich engageren in de sector van de hernieuwbare energieën en die investeren in nieuwe en doeltreffende installaties.

De Raad stelt zich tevens vragen bij de milieudoelstellingen die met de toekenning van groene-stroomcertificaten aan een installatie met een laag energierendement worden nagestreefd, een installatie die investeringen vereist om doeltreffender te zijn. Het zou coherent zijn en beter overeenstemmen met de logica van het huidige mechanisme van de groene-stroomcertificaten om deze toe te kennen aan de verbrandingsoven nadat deze de gepaste investeringen heeft ondergaan.

De Raad stelt zich bovendien vragen bij de milieugepastheid van dit ontwerp dat erin bestaat, een verbrandingsoven te ondersteunen terwijl de afvalhiërarchie, die is bepaald door de richtlijn

2008/98/EU, stelt dat voorrang moet worden gegeven aan de preventie, de voorbereiding voor hergebruik en het recycleren van afval, vóór de energiewaardering ervan. De Brusselse regering overweegt bovendien om een collectieve selectie van biologisch afbreekbaar afval in te voeren. Dat zal de afvalhoeveelheid voor de verbrandingsoven - om vanuit energieoogpunt te worden gevaloriseerd - op korte termijn beperken. Het ontwerpbesluit bevat tenslotte geen doelstellingen voor een verbetering van het energierendement van de verbrandingsoven.

De Raad stelt zich ten derde vragen bij de reële doelstellingen van de toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven : zijn deze van milieukundige of budgettaire aard ? De toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven zou een jaarlijkse impact van verschillende euro's voor elk Brussels gezin en van duizenden euro's voor de ondernemingen meebrengen. Dat zou voor het Brussels gewest een voordeel van 9 miljoen euro vertegenwoordigen. Aangezien de investeringskosten van de verbrandingsoven reeds zijn afgeschreven, vindt **de Raad** dat indien de toekenning van groenestroomcertificaten enkel omwille van budgettaire redenen wordt overwogen, deze maatregel niet aanvaardbaar is. **De Raad** betreurt bovendien dat het ontwerpbesluit geen kosten/batenanalyse bevat wat betreft de toekenning van groenestroomcertificaten aan de verbrandingsoven. Zo'n analyse had nochtans de impact kunnen meten voor de Brusselse huishoudens en ondernemingen.

Mocht de keuze voor de toekenning van groene-elektriciteitscertificaten aan de verbrandingsoven behouden blijven, welnu dan vraagt **De Raad** dat de bedragen, die door het Brussels gewest worden geïnd, volledig in de ondersteuning van de productie van groene elektriciteit en innovatie zouden worden geïnvesteerd, en dat een vrijstellingsmechanisme voor de fabrieksnijverheid zou worden ingevoerd, naar het voorbeeld van de beide andere gewesten. De fabrieksnijverheid is immers voornamelijk exportgericht en elke kostenstijging komt neer op een competitiviteitsverlies.

2. Bijzondere beschouwingen

De Raad stelt zich vragen bij de draagwijdte van de woorden « significante renovatie » in artikel 18, §2 van het ontwerpbesluit, en nodigt de minister uit om na te gaan of deze niet tot gevolg kunnen hebben dat men een initiële investering eindeloos blijft ondersteunen.

*
* *