



ADVIES

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 5 februari 1998 tot bepaling van de verdelingscriteria voor de subsidies toegekend aan de lokale besturen die gesubsidieerde contractuelen tewerkstellen en het besluit van de Brussels Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 betreffende het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen

17 maart 2016

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	19 februari 2016
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	Schriftelijke procedure
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	17 maart 2016

Context en wat voorafgaat

Het inschakelingscontract past zowel in het kader van de nieuwe voorzieningen voor doelgroepen die mogelijk worden gemaakt ingevolge de Zesde Staatshervorming als in het kader van de vereenvoudiging en rationalisering van de gewestelijke en overgedragen tewerkstellingsmaatregelen, die voldoen aan de noden van het Brussels gewest en tegemoet komen aan de inschakelingsmoeilijkheden die jongeren ondervinden.

De doelgroepen maken het voorwerp uit van een « gedeelde prioriteit » sedert 16 juni 2015, in het kader van de Doelstelling 1 van As 1 van de Strategie 2025, met inbegrip van de « implementering van de Jongerenwaarborg ».

Over de grote lijnen van dit voorontwerp van besluit werd op 13 januari 2016 met de sociale gesprekspartners binnen de ESRBHG overleg gepleegd, stroomopwaarts van deze raadplegingsprocedure.

Tijdens de Sociale Top van 28 oktober 2015 heeft de Raad aanbevelingen geformuleerd voor een doeltreffend doelgroepenbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met inbegrip van de jongeren.

Het inschakelingscontract dat wordt voorzien door het voorontwerp van besluit is een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur (12 maanden) die wordt betoelaagd door het Gewest en jonge werkzoekenden, die ondanks hun inspanningen nog geen werk hebben gevonden, moeten toelaten om een eerste beroepservaring te verwerven, evenals bekwaamheden die hen vervolgens in de mogelijkheid zullen stellen om door te stromen naar een duurzame en degelijke job. Het inschakelingscontract ligt in het verlengde van de Jongerenwaarborg, die is ingevoerd door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en vult deze aan. Het doelpubliek van deze maatregel is elke jongere die de leeftijd van 25 jaar niet heeft bereikt en na studies sedert tenminste 18 maanden als niet-werkende werkzoekende is ingeschreven bij ACTIRIS, en tijdens deze periode niet meer dan 90 dagen werkervaring heeft gecumuleerd.

In een eerste fase wordt voorgesteld om via dit voorontwerp van besluit het juridisch en administratief kader van de gesubsidieerde contractuelen (GECO) te gebruiken voor de instelling van het inschakelingscontract. De voorziening zal bijgevolg enkel kunnen worden aangewend door de openbare en social-profitsector. Na een evaluatieperiode (1 jaar) zal deze kunnen worden uitgebreid tot de private profitsector in het kader van een globale ordonnantie « Doelgroepen ».

De instelling van deze inschakelingscontracten via het bestaande GECO-kader vereist de wijziging van :

- het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 5 februari 1998 tot bepaling van de verdelingscriteria voor de subsidies toegekend aan lokale besturen die gesubsidieerde contractuelen tewerkstellen ;
- het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 28 november 2002 GECO « Programmawet ».

Advies

De Raad stelt met tevredenheid vast dat met zijn aanbevelingen betreffende de jonge werknemers, die hij heeft geformuleerd in het kader van de Sociale Top van 28 oktober 2015, rekening is gehouden.

De Raad verwelkomt eveneens dat deze voorziening niet door een diplomavereiste wordt beperkt. In zijn aanbevelingen pleitte hij er immers voor « *dat de geregionaliseerde maatregelen niet uitsluitend zouden worden afgestemd op de laag- en gemiddeld geschoolde jongeren maar dat in tegendeel het geheel van de jonge werknemers zouden kunnen worden geholpen bij de stappen die ze ondernemen voor hun inschakeling op de arbeidsmarkt, ongeacht hun diploma : het Gewest telt immers een aanzienlijk aantal opgeleide jongeren die moeilijk werk vinden in een verhoogde concurrentiële context met de twee andere Gewesten* ».

De Raad vindt het eveneens een goede zaak dat het inschakelingscontract na een jaar het voorwerp uitmaakt van een kwantitatieve en kwalitatieve evaluatie, evenals van een maandelijkse opvolging door ACTIRIS. Zo kan men immers nagaan of de voorziening haar doelstellingen haalt en desgevallend de nodige aanpassingen voorstellen.

In verband met de uitbreiding van de voorziening tot de private profitsector, merkt **de Raad** op dat er hiervoor specifieke maatregelen zullen moeten worden aangenomen, gezien de GECO-regelgeving daar niet kan worden toegepast.

In verband met deze tweede fase, en meer in het bijzonder deze uitbreiding, wil **de Raad** bij een grondige en adequate raadpleging-overleg worden betrokken.

Bovendien herhaalt **de Raad** zijn pleidooi « *dat men het huidig evenwicht in de begrotingsenveloppes zou waarborgen tussen de algemene voorzieningen die betrekking hebben op alle sectoren en de voorzieningen die specifiek betrekking hebben op de overheids- en social-profitsector* »¹.

De Raad vindt het tenslotte positief dat de opmerkingen van de sociale gesprekspartners, waarom stroomopwaarts van de beslissing - omwille van het gedeeld karakter van de maatregel - werd verzocht, in het voorontwerp van besluit werden opgenomen.

*
* *

¹ A-2015-066-ESR