



ADVIES

**Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering
betreffende vastgelegde geluidsnormen in de
ondernemingsgebieden in een stedelijke omgeving en tot wijziging
van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van
21 november 2002 betreffende de strijd tegen de geluids- en
trillingenhinder voortgebracht door de ingedeelde inrichtingen en
het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van
21 november 2002 betreffende de strijd tegen het buurtlawaaai**

17 maart 2016

Aanvrager	Minister Fremault
Aanvraag ontvangen op	12 februari 2016
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld	Schriftelijke procedure
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	17 maart 2016

Vooraf

De problematiek van de bestrijding van geluidshinder in een stedelijke omgeving werd al door de Raad onderzocht. In dat opzicht heeft hij al de volgende adviezen uitgebracht :

- Advies van 20 december 2007 betreffende het Voorstel van bestek voor het milieueffectenrapport van het gewestplan ter bestrijding van geluidshinder in een stedelijke omgeving ([A-2007-029-ESR](#)) ;
- Advies van 18 december 2008 betreffende het Ontwerp van plan - Preventie en bestrijding van het stadslawaai in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het milieueffectenrapport van dit ontwerp van plan ter bestrijding van geluidshinder in een stedelijke omgeving ([A-2008-043-ESR](#)).

Bovendien herinnert de Raad er ook aan dat hij adviezen heeft geformuleerd betreffende enerzijds de wijziging van het gewestelijk bestemmingsplan, dat meer bepaald de oprichting van Ondernemingsgebieden in een stedelijke omgeving (OGSO) voorzag, en anderzijds het besluit tot vaststelling van de interventie- en saneringsnormen ingeval van bodemverontreiniging in deze OGSO.

- Advies van 2 juli 2012 betreffende het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot goedkeuring van het ontwerp van gedeeltelijke wijziging van het Gewestelijk Bestemmingsplan, dat op 3 mei 2011 werd vastgesteld ([A-2012-033-ESR](#)) ;
- Advies van 20 april 2015 betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2009 tot vaststelling van de interventienormen en saneringsnormen ([A-2015-023-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

Krachtens de momenteel geldende wetgevingen hangen de geluidsnormen die op de OGSO van toepassing zijn af van de bestemmingen van de aangrenzende gebieden. Een OGSO moet vandaag immers de bepalingen naleven van het aangrenzend gebied dat van het strengste regime is voorzien.

Deze situatie houdt in dat de geldende geluidsnormen in de OGSO vaak onaangepast zijn (te soepel regime wanneer een OGSO in de buurt van stedelijk industriegebied is gelegen of te dwingend regime wanneer een OGSO in de buurt van woongebieden met residentieel karakter of groene gebieden is gelegen). Welnu, dit zou nadelig kunnen zijn voor de vestiging of de voortzetting van economische en/of industriële activiteiten in deze gebieden.

De Raad neemt er akte van dat het de bedoeling is om eenzelfde regime van geluidsnormen voor alle OGSO vast te stellen, waarbij een evenwicht tussen het industriële oogmerk van deze gebieden en het grote huisvestingspotentieel ervan wordt verzekerd.

In overeenstemming met wat het Regeerakkoord voorziet¹, wordt er dus voorgesteld om de OGSO in te delen onder gebied 4, om er zo dezelfde normen toe te passen als deze die momenteel op de gebieden van gewestelijk belang en de sterk gemengde gebieden van toepassing zijn.

Van zijn kant is **de Raad** van mening dat het opportuun zou zijn om een specifieke geluidsnorm voor de OGSO te voorzien en om deze te baseren op de WGO-norm die tussen 55 en 45 dB(A) ligt en die overigens in de nota aan de Regering wordt vermeld. Hij is van oordeel dat een dergelijke norm het zou moeten toelaten om zowel het welzijn van de inwoners en de economische activiteit te vrijwaren.

De Raad staat positief tegenover het feit dat er in het voorontwerp van besluit een vrijwaringsclausule werd toegevoegd. Deze clausule laat het de ondernemingen, die bij de inwerkingtreding van het onderhavig besluit al over een milieuvergunning beschikken, toe om hun activiteiten voort te zetten op basis van de geluidsnormen die in hun vergunningen werden vastgesteld. Hij vindt de toevoeging van deze clausule noodzakelijk, en zelfs essentieel voor het behoud van de economische activiteit en de rechtszekerheid van de ondernemingen, in zoverre heel wat inrichtingen die momenteel in de OGSO werkzaam zijn hun activiteiten niet zouden kunnen voortzetten zonder de in gebied 4 geldende geluidsnormen te overschrijden.

In dat opzicht heeft **de Raad** vragen bij de geluidsnormen die de in de OGSO gevestigde ondernemingen bij de vernieuwing van hun milieuvergunningen zullen worden opgelegd. Hij vindt dat het voorontwerp van besluit explicieter zou moeten zijn en duidelijk zou moeten vermelden of de vernieuwde milieuvergunningen de nieuwe normen zullen integreren, of dat de geluidsnormen die in de aflopende milieuvergunningen zijn vastgesteld van toepassing zullen kunnen blijven.

Meer in het algemeen sluit **de Raad** zich aan bij het feit dat men de inplanting van activiteiten die verenigbaar zijn met huisvesting in de OGSO wil ondersteunen. Niettemin herhaalt hij dat vindt dat de OGSO gebieden zijn waar het economische oogmerk moet blijven overheersen. Om de verenigbaarheid *ondernemingen/woningen* in de OGSO toe te laten, stelt hij bovendien voor om een verplichting inzake en specifieke geluidsisolatie te creëren bij het bouwen van nieuwe woningen (door bijvoorbeeld een dergelijke verplichting in de lastenboeken op te nemen). Dit opdat de voorzieningen voor geluidsbeheersing niet alleen ten laste van de ondernemingen zouden vallen.

Anderzijds herhaalt **de Raad** dat hij er enerzijds van overtuigd is dat er gemengde stadsfuncties nodig zijn en dat het anderzijds belangrijk is om een evenwicht tussen de bestemmingen te verzekeren (economische productieactiviteiten, woningen, collectieve voorzieningen, ...). In dat opzicht heeft hij al benadrukt dat het oprichten van OGSO met de grootste waakzaamheid moet gebeuren (gelet op het risico dat deze gebieden weinig functioneel voor productieactiviteiten zouden worden gemaakt). Tevens is hij van oordeel dat het Gewest in geen geval de industriële en/of productieactiviteiten die onverenigbaar zijn met huisvesting, mag verwaarlozen.

Tot slot stelt **de Raad** voor om een evaluatie te verrichten van de tenuitvoerlegging van deze geluidsnormen die in de OGSO van toepassing zullen zijn (in een vast te stellen tijdspanne). Dit om zich de haalbaarheid van deze normen te vergewissen.

¹ Hoofdstuk 3 « Een beleid dat de levenskwaliteit van alle wijken garandeert », deel IV - IJveren voor een duurzame ontwikkeling van het Gewest - Bodemverontreiniging en geluidsoverlast, bladzijde 77.