



# ADVIES

**Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende diverse wijzigingen tot omzetting van Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt**

**15 september 2016**

<b>Aanvrager</b>	Minister Didier Gosuin
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	25 juli 2016
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën <i>In aanwezigheid van vertegenwoordigers van de minister van Economie en Tewerkstelling</i>
<b>Aanvraag behandeld op</b>	22 augustus 2016
<b>Advies uitgebracht door de plenaire zitting van</b>	15 september 2016

## Vooraf

Bij de Raad is een adviesaanvraag over voornoemd voorontwerp van besluit aanhangig gemaakt. Richtlijn 2013/55, die overgaat tot wijziging van richtlijn 2005/36, moest voor 18 januari 2016 worden omgezet. Noch de federale overheid, noch het Vlaamse of het Waalse gewest zijn reeds tot deze omzetting overgegaan.

Ook al bevat richtlijn 2013/55 voornamelijk specifieke regels voor architecten en professionelen van de gezondheidssector, toch voorziet deze eveneens een “algemeen systeem” dat van toepassing is op de zogenaamde “ambachtelijke” beroepen. Ingevolge de Zesde Staatshervorming, vormt deze laatste categorie sedert 1 juli 2014 een gewestelijke bevoegdheid.

De Raad heeft op 15 januari 2015 een advies uitgebracht over het voorontwerp van ordonnantie houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en toepassing van de Zesde Staatshervorming met betrekking tot de bevoegdheden op het vlak van de toegang tot het beroep

Het voorontwerp van besluit, dat ter advies aan de Raad wordt voorgelegd, beoogt de omzetting van richtlijn 2013/55, maar zijn hoofddoelstelling bestaat erin, komaf te maken met de bestaande discriminatie tussen de Belgen en Europeanen op het vlak van de toegang tot het beroep. Dat is eveneens de reden waarom er in de Small Business Act (SBA) specifieke maatregelen werden opgenomen. De SBA werd op 30 juni 2016 goedgekeurd door de Regering na advies van de Raad op 27 juni 2016.

## Context

Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van de beroepsbekwaamheden moest de vrijheid van vestiging en van de verlening van diensten op de interne markt waarborgen, door de uitwerking van regels inzake de toegang tot het beroep. De omzetting van deze richtlijn heeft tot een aantal vormen van discriminatie tussen de Belgen en de ingezetenen van andere Lidstaten geleid.

Ten eerste kan de beroepservaring in België slechts worden aangetoond indien de persoon in kwestie een functie van bedrijfsleider, van bediende met een leidende functie of van gekwalificeerd arbeider (of equivalent) heeft bekleed, terwijl de Richtlijn de Europese ingezetenen toelaat om elk soort ervaring in te roepen, ook deze van “gewone” loontrekkende. Ten tweede is er ook sprake van discriminatie inzake beroepservaring ten aanzien van de Belgen vermits de Richtlijn een in een andere Lidstaat afgeleverd attest als bewijs inzake beroepservaring aanvaardt. In sommige gevallen is de vereiste ervaring om dit attest te bekomen korter dan de ervaring die op basis van de Belgische reglementering is vereist.

De Europese richtlijn 2013/55 zal worden omgezet volgens modaliteiten die toelaten om elke vorm van discriminatie tussen de Belgen en Europeanen te vermijden. Het gaat erom, het systeem voor personen met het door de Richtlijn voorgeschreven diplomaniveau open te stellen.

De doelstelling om elke vorm van discriminatie tussen de Belgen en Europeanen te vermijden past eveneens in het kader van de SBA die een geleidelijke reorganisatie van de toegang tot het beroep in het Brussels gewest voorziet, bepalingen inzake toegang tot het beroep, en meer bepaald de vervanging van de Examencommissie door een eenvoudiger en doeltreffend systeem voor de validatie van de certificaties en van begeleiding door middel van de invoering van een kwaliteitslabel.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

**De Raad** is van oordeel dat een *a minima* omzetting van de richtlijnen 2005/36 en 2013/55, die een versoepeling van de toegangsvoorwaarden voor gereguleerde beroepen op het grondgebied eisen voor Europese ingezetenen, een discriminatoir effect meebrengt voor de afgeleverde diploma's en getuigschriften, evenals voor de verworven ervaring in België.

Ook al is het nodig om de Europese richtlijn in gewestelijk recht om te zetten en komaf te maken met elke vorm van discriminatie ten aanzien van de Belgische ingezetenen, toch blijft **de Raad** bezorgd over de risico's op beroepsvlak voor personen aan wie – zonder een minimumervaring inzake beheer - een toegang tot het beroep zou worden verleend, enkel en alleen op basis van een titel of een bezoldigde beroepspraktijk.

**De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties** brengen graag nogmaals de zes leidbeginselen in herinnering uit het Advies van de Middenstandskamer van 15 mei 2012, met betrekking tot de regionalisering van de toegang tot het beroep :

- Een degelijke bescherming van de consumenten en van de goede handelspraktijken;
- De concurrentievoorwaarden voor de Brusselse zelfstandigen en ondernemingen handhaven;
- Wijzigingen in termen van vereenvoudiging dan wel in termen van afschaffing;
- Beslissingen om het rechtskader te wijzigen die op specifieke rechtvaardigingen zijn gebaseerd;
- Een administratieve vereenvoudiging die het overdraagbaar karakter van de voorwaarden voor de toegang tot de beroepen van het ene Gewest naar het andere waarborgt;
- Vergelijkbare toegangsdrempels om concurrentievervalsingen te voorkomen.

**De Raad** doet opmerken dat de algemene verlaging van het vereiste opleidingsniveau en van de vereiste ervaring (*met name inzake beheer*) tegenstrijdig is met de constante toename van de beroepseisen en de wil tot een verhoogde professionalisering van de sectoren ingevolge het steeds ingewikkelder worden van de beroepen.

Overwegende dat het bijgevolg mogelijk zal zijn voor meer personen met een minimum aan kennis en beroepservaring om toegang te hebben tot gereguleerde beroepen, meent **de Raad** dat deze kandidaten bij de uitoefening van de gereguleerde activiteit op gepaste wijze zullen moeten worden begeleid.

**De Raad** nodigt daarom de Regering uit om bijkomende systemen aan de toegang tot het beroep in te voeren. Omwille van redenen van vereenvoudiging zouden deze facultatief zijn en bijvoorbeeld worden verleend door de bedrijfsloketten aan ondernemingen die aantonen dat zij een bijkomende kennis of een grotere beroepskennis bezitten dan deze vereist door de gewestelijke reglementering, dit teneinde het publiek in te lichten over de opleidingen en de ervaring van de ondernemer.

**De Raad** wijst erop dat er geen enkele overlegvergadering over de toegang tot het beroep in het algemeen, noch over de manier om de Richtlijn om te zetten in het bijzonder, kon worden georganiseerd sedert de gewesten hiervoor bevoegd zijn.

In zijn advies van 15 januari 2015 betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende de eerste maatregelen ter uitvoering en toepassing van de 6de Staatshervorming met betrekking tot de

bevoegdheden op het vlak van toegang tot het beroep<sup>1</sup> vestigde **de Raad** de aandacht van de Regering op de noodzaak om in dit verband een samenwerkingsakkoord met de andere gefedereerde entiteiten te sluiten.

N.B. : er bestaat een protocolakkoord tussen de federale regering en de gefedereerde entiteiten betreffende akkoorden met de Gemeenschappen dat het proces vastlegt voor het opstarten van de wetgeving die op de gereguleerde beroepen van toepassing is in de drie gewesten<sup>2</sup>.

Ook al begrijpt **de Raad** de noodzaak om de referenties naar de verschillende certificaties en diploma's van de Belgische gemeenschappen en gewesten te schrappen in de huidige toestand van de Belgische wettelijke kaders en deze te vervangen door een wederzijdse erkenning - op het niveau van de Europese Unie - van de vereiste diploma's en andere getuigschriften, toch wijst hij op het belang van een concordante reglementering in de drie gewesten.

Bij gebrek aan een harmonisatie van de eisen met betrekking tot de toegang tot het beroep tussen de gewesten, lopen deze het gevaar een concurrentie te doen ontstaan die het systeem van de toegang tot het beroep in zijn geheel zou verzwakken en een administratieve complexiteit zou meebrengen die voor de ondernemers moeilijk te beheren is.

Daarbij komt dat de in het ontwerpbesluit voorziene wijzigingen enkel betrekking hebben op de bewijsmiddelen van de beroepskennis, dit terwijl de Europese richtlijn een diepgaande herziening van de wetgeving op de uitoefening van de gereguleerde beroepen vereist.

Wat betreft de aanbevolen wijzigingen, vraagt **de Raad** aan de Regering om deze te bepalen die niet doorgevoerd kunnen worden zonder een voorafgaand akkoord hierover tussen de drie gewesten. In het tegengestelde geval zullen er onvermijdelijk scheefftrekkingen ten koste van de ondernemingen ontstaan.

**De Raad** verwelkomt het initiatief van de Brusselse minister van Economie en Tewerkstelling om de andere gefedereerde entiteiten uit te nodigen voor een overleg met het oog op een harmonisatie van de toegang tot het beroep in de drie gewesten.

**De Raad** wenst te herinneren aan de verbintenis van de Regering in de SBA (Maatregel 15) : *“Deze hervorming zal stapsgewijs gebeuren met de vrijwillige sectoren en sectororganisaties, die vragende partij zijn van een dergelijke verandering, zoals kappers, schoonheidssalon, bouw of horeca”*.

## 2. Bijzondere beschouwingen

In artikel 4 i.v.m. de droogkuiser-verver moet de wijziging van artikel 5 van het koninklijk besluit van 24 februari 1978 worden gelezen als “De beroepsbekwaamheid van de droogkuiser-verver” en niet als “De beroepsbekwaamheid van de installateur-frigorist”.

\*  
\*       \*

---

<sup>1</sup> Advies A-2015-004-ESR.

<sup>2</sup>[http://overlegorganen.gezondheid.belgie.be/sites/default/files/documents/interministeriele\\_conferentie\\_volksgezondheid/2015\\_06\\_29\\_protocolakkoord\\_richtlijn\\_201355ec.pdf](http://overlegorganen.gezondheid.belgie.be/sites/default/files/documents/interministeriele_conferentie_volksgezondheid/2015_06_29_protocolakkoord_richtlijn_201355ec.pdf)