



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie houdende de wijzigingsbepalingen in het licht van de overname van de dienst onroerende voorheffing en van de wijziging van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

4 september 2017

Aanvrager	Minister Guy Vanhengel
Aanvraag ontvangen op	14 juli 2017
Aanvraag behandeld door	Commissie Economie - Werkgelegenheid - Fiscaliteit - Financiën
Aanvraag behandeld op	28 juli 2017
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	4 september 2017
Advies bekrachtigd door de Plenaire zitting van	21 september 2017

Vooraf

De effectieve overname van de dienst onroerende voorheffing door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is gepland voor het aanslagjaar 2018. Om een succesvolle overheveling van deze fiscale voorziening voor te bereiden en om het beheer ervan door Brussel Fiscaliteit te verzekeren, werden er een aantal wijzigingen aan aangebracht.

Op termijn zal de fiscale administratie overgaan tot het volledige beheer van deze voorziening, zowel voor wat het vestigen van de belastbare basis en de berekening van de belasting, als de controlefase en de geschillenbehandeling betreft.

De behandeling van de OV-dossiers zal zich niet mogen beperken tot deze die vanaf 1 januari 2018 openstaan, maar zal eveneens deze insluiten die vóór deze datum openstonden.

In deze context zullen de benamingen van de diensten en ambtenaren die in het Wetboek van de inkomstenbelastingen van 1992 voorkomen, moeten worden gewijzigd.

Anderzijds, en om de uitwisseling van informatie tussen Brussel Fiscaliteit en de notarissen in het kader van het inningsproces te vereenvoudigen en vlotter te laten doorstromen, zijn er wijzigingen van technische aard aan de ordonnantie van 21 december 2012 aangebracht.

Advies

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de werkgevers van de social-profitsector formuleren, in het vooruitzicht van een echte administratieve vereenvoudiging, een gunstig advies.

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers stellen vast dat de Regering zich baseert op een advies van de wetgevende afdeling van de Raad van State [1] die stelt dat « het de regel is dat functies die het uitoefenen van een fragment van de openbare macht inhouden, niet kunnen worden toevertrouwd aan een contractuele agent, behalve indien een wettelijke bepaling dit uitdrukkelijk toestaat », om in het huidige ontwerp van ordonnantie te kunnen voorzien in het aanduiden van statutaire en contractuele agenten teneinde opdrachten gekoppeld aan het instellen, heffen, controleren en innen van onroerende voorheffing te kunnen uitvoeren, zijnde alle opdrachten van regale aard.

Het ontwerp van ordonnantie gaat echter nog verder (art 4,2° tot 5°) daar het voorziet in de aanduiding, door de Regering, van een « statutaire of contractuele ambtenaar of (in) elk ander persoon daartoe aangeduid door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Tijdens de voorstelling aan de Commissie Economie en Tewerkstelling van de ESRBHG, rechtvaardigde het Kabinet van de Minister van financiën deze keuze met de aanwezigheid van « talrijke contractuelen bij de betrokken Brusselse overheidsdienst ».

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers stellen vast dat het toestaan van het uitoefenen van een deel van de openbare macht door contractuelen, en zelfs « elk ander persoon aangeduid door de Regering », het statutaire karakter van de openbare functies verzwakt en opent, in zekere zin, de piste tot een opgevoerde privatisering van de openbare diensten.

Het is echter het statutaire karakter van de openbare functies dat de principes garandeert die de openbare diensten instelden: de neutraliteit van de ambtenaren tegenover de gebruikers, de gelijke behandeling en de continuïteit van de diensten.

De vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers vragen derhalve dat enkel de statutaire ambtenaren worden toegelaten om de opdrachten van het huidig ontwerp van ordonnantie uit te voeren. Ze vinden dat het statutariseren van contractuele ambtenaren van de Brusselse overheidsdienst de best mogelijke piste is teneinde het naleven van de principes die de openbare diensten instelden op het grondgebied van ons Gewest, te garanderen.

Tot slot vraagt **de Raad** zich af of het mogelijk is om de beginselen van neutraliteit, gelijke behandeling en continuïteit van de diensten te waarborgen van het moment dat « alle personen die gemachtigd zijn om de in artikel 24 beoogde handelingen authenticiteit te verlenen » zouden kunnen worden aangewezen.

*
* *
*