



# ADVIES

**Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 augustus 2007 houdende maatregelen ter omzetting in de interne rechtsorde van Richtlijn 2005/36/EG van 7 september 2005 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de erkenning van beroepskwalificaties, teneinde de Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt om te zetten**

**20 april 2017**

<b>Aanvrager</b>	Minister Didier Gosuin
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	16 maart 2017
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Commissie Economie-Werkgelegenheid- Fiscaliteit-Financiën
<b>Aanvraag behandeld op</b>	28 maart 2017
<b>Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op</b>	20 april 2017

## Vooraf

Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties strekt ertoe de vrijheden inzake het instellen en verlenen van diensten in de Europese binnenmarkt te waarborgen, door regels op het vlak van toegang tot het beroep uit te werken. Richtlijn 2013/55/EU wijzigt Richtlijn 2005/36/EG door meer bepaald minder voorwaarden inzake toegang tot het beroep voor Europese burgers op te leggen. De scholingsgraad wordt sterk verlaagd, waarbij elk diploma van niveau « A » voortaan wordt aanvaard. Bovendien wordt de discriminatie ten overstaan van de Belgen benadrukt door de gelijkwaardigheid tussen een beroepservaring van 3 jaar, ongeacht de uitgeoefende functie, en een diploma van niveau « A ».

Anderzijds brengt Richtlijn 2013/55/EU in hoofdzaak voor de gewestelijke bevoegdheden de volgende twee bijkomende wijzigingen aan :

- de invoering van de gedeeltelijke toegang in artikel 4septies ;
- de Europese beroepskaart, EPC genaamd.

Richtlijn 2013/55/EU diende tegen 18 januari 2016 te worden omgezet, wat de federale overheid, noch de Gewesten hebben gedaan. Dientengevolge is deze Richtlijn, omwille van haar duidelijke en nauwkeurige karakter, sinds die datum van toepassing, gezien het Bestuur de ondernemingsloketten duidelijke instructies ten overstaan van de Europese ingezetenen heeft gegeven.

Op 25 juli 2016 heeft men zich tot de Raad gericht inzake een voorontwerp van besluit ter omzetting van Richtlijn 2013/55/EU, waarbij de bestaande discriminaties tussen Belgische en Europese ingezetenen werden afgeschaft, d.w.z. door de drempels die de Richtlijn voorziet op iedereen toe te passen.

Ingevolge twee interregionale overlegvergaderingen heeft de Brusselse Regering besloten om, net zoals de andere twee Gewesten, de Richtlijn *a minima* om te zetten, waarbij de toegangsdrempel tot het beroep enkel voor de Europese ingezetenen werd verlaagd, wat bijgevolg een discriminatie ten overstaan van de Belgische burgers inhoudt, voor wie de toegangsvoorwaarden beperkender zijn. Het voorontwerp van besluit dat ter advies van de Raad wordt voorgelegd, drukt deze nieuwe beleidslijn uit.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

**De Raad** stemt ermee in dat de Regering tot een omzetting *a minima* van de Europese richtlijn wil overgaan, net zoals wat er in de andere twee Gewesten is gebeurd, waardoor aldus een coherentie over het hele nationale grondgebied wordt verzekerd en er terzelfder tijd de nodige tijd wordt gelaten om de modaliteiten inzake toegang tot het beroep grondig te herzien.

Niettemin betreurt **de Raad** het dat deze beleidslijn de discriminerende effecten ten overstaan van de Belgische ingezetenen weer instelt. In dat opzicht verwijst hij naar zijn advies van 15 september 2016. **De Raad** voegt hieraan toe dat het bestaan van dergelijke discriminaties negatieve gevolgen kan hebben in termen van sociale cohesie binnen de maatschappij, gezien deze een gevoel van onrechtvaardigheid bij een deel van de Belgische bevolking kunnen doen ontstaan.

Anderzijds is het van belang om elke discriminatie tussen Belgen te voorkomen, die zou kunnen voortkomen uit verschillende beleidslijnen tussen de drie Gewesten van het land op het vlak van hervorming van de toegang tot het beroep. Bijgevolg dringt **de Raad** erop aan dat het interregionaal overleg ter zake moet worden voortgezet.

In dat opzicht bevestigt **de Raad** nogmaals zijn steun aan de beleidslijn die de Regering heeft gekozen en die in de Small Business Act is voorzien (maatregel 15 van doelstelling 1.9), om de toegang tot het beroep te herzien met op termijn de vervanging van de middenjury door een stelsel van valorisatie van de certificeringen, met inbegrip van de validering van de vaardigheden, en van de begeleiding door een kwaliteitslabel in te voeren. Hij dringt erop aan dat de opleiding en de validering van de vaardigheden moeten worden versterkt.

In het kader van deze hervorming vraagt **de Raad** om het overleg met alle betrokken sectoren voort te zetten.

## 2. Bijzondere beschouwingen

Om zich van een « onvoorwaardelijke » omzetting van Richtlijn 2013/55/EU van 20 november 2013 te verzekeren, stelt **de Raad** voor om artikel 4 van het ontwerp van besluit van de Brusselse Regering als volgt te herschrijven :

Art. 4. Artikel 6 van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt :

« Art. 6 Dit artikel is van toepassing op alle beroepen die niet door de hoofdstukken II en III van titel III van de Richtlijn worden gedekt, alsook in de gevallen bepaald door artikel 10 van de Richtlijn waarin de aanvrager, omwille van een specifieke en uitzonderlijke reden, niet voldoet aan de voorwaarden bepaald in deze hoofdstukken ».

\*  
\*       \*  
\*