



ADVIES

Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen met het oog op de vaststelling van de modellen van aangifteformulier voor de belastingen bedoeld in de artikelen 40 en 41 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende de afvalstoffen en tot aanstelling van de ambtenaren in het kader van de inkohiering, de inning en invordering van deze belastingen

19 april 2018

Aanvrager	Minister Céline Fremault
Aanvraag ontvangen op	23 maart 2018
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	Schriftelijke procedure
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	19 april 2018

Vooraf

De Raad herinnert eraan dat hij het volgende advies heeft uitgebracht dat met name verband houdt met het vraagstuk van de belasting op het verbranden van afval :

- Op 21 mei 2015, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 4 september 2014 tot vaststelling van het model van aangifteformulier voor de belasting op het verbranden van afvalstoffen en houdende aanstelling van de ambtenaren in het kader van de inkohiering, de inning en invordering van deze belasting ([A-2015-031-ESR](#)) ;

De Raad wijst er eveneens op dat hij verschillende adviezen in verband met het thema van het afvalbeheer heeft uitgebracht :

- Op 15 juni 2017, het advies betreffende het ontwerpbestek voor de opmaak van het milieueffectenrapport betreffende het voorontwerp van het plan voor het beheer van grond- en afvalstoffen ([A-2017-044-ESR](#)) ;
- Op 18 mei 2017, het advies betreffende het voorontwerp van ministerieel besluit dat de soorten plastic zakken nader omschrijft die afwijken van het gebruiksverbod van de plastic zakken voor eenmalig gebruik bedoeld in artikel 4.6.2 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 1 december 2016 betreffende het beheer van afvalstoffen ([A-2017-033-ESR](#)) ;
- Op 7 juli 2016, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van afvalstoffen ([A-2016-049-ESR](#)) ;
- Op 21 april 2016, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende het afval ([A-2016-028-ESR](#)) ;
- Op 17 september 2015, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende wijziging van de ordonnantie van 19 juli 1990 houdende oprichting van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid en houdende opheffing van het agglomeratiereglement van 19 december 2008 met betrekking tot de verwijdering via afvalophaling ([A-2015-057-ESR](#)) ;
- Op 19 maart 2015, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de opslag en hantering van gewasbeschermingsmiddelen alsook het beheer van hun afval door professionele gebruikers ([A-2015-016-ESR](#)) ;
- Op 19 december 2013, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van... tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval ([A-2013-075-ESR](#)) ;
- Op 1 juli 2013, het advies betreffende het ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Derde as : Grond- en afvalstoffen ([A-2013-038-ESR](#)) ;
- Op 20 december 2012, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen ([A-2012-065-ESR](#)) ;

- Op 19 januari 2012, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Belgische Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen ([A-2012-004-ESR](#)) ;
- Op 20 oktober 2011, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie « afvalstoffen » tot omzetting van de richtlijn 2008/98/EG en tot intrekking van de ordonnantie van 7 maart 1991 ([A-2011-035-ESR](#)) ;
- Op 16 december 2010, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vaststelling van de tarifiering van de prestaties van het Gewestelijk Agentschap voor Netheid ([A-2010-044-ESR](#)) ;
- Op 18 november 2010, het advies betreffende de ontwerpen van milieuovereenkomst betreffende de terugnameplicht van afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA), afgewerkte oliën die niet voor voeding bestemd zijn, afvalbanden, afgedankte voertuigen (AV) en vervallen geneesmiddelen ([A-2010-036-ESR](#)) ;
- Op 28 oktober 2010, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen en van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2010-031-ESR](#)) ;
- Op 21 september 2010, het advies betreffende het voorontwerp van besluit tot bepaling van de voorschriften voor de tenuitvoerlegging van de sorteerplicht voor andere afvalproducenten of houders dan gezinnen en voorontwerp van besluit betreffende de registratie van ophalers van niet-gevaarlijke afvalstoffen ([A-2010-021-ESR](#)) ;
- Op 8 juli 2010, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de omzetting van richtlijn 2008/112/EG van 16 december 2008 tot wijziging van de richtlijnen 76/768/EEG, 88/378/EEG en 1999/13/EG van de Raad en de richtlijnen 2000/53/EG, 2002/96/EG en 2004/42/EG van het Europees Parlement en de Raad teneinde ze aan te passen aan verordening (EG) nr. 1272/2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels ([A-2010-017-ESR](#)) ;
- Op 22 april 2010, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen ([A-2010-006-ESR](#)) ;
- Op 14 mei 2009, het advies betreffende het ontwerp van besluit betreffende de erkenning en de betoelaging van verenigingen zonder winstbejag en de vennootschappen met sociaal oogmerk die actief zijn in de hergebruiksector ([A-2009-019-ESR](#)) ;
- Op 19 maart 2009, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van afval van winningsindustrieën ([A-2009-008-ESR](#)) ;

- Op 19 februari 2009, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van, wat batterijen en accu's evenals afgedankte batterijen en accu's betreft, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 inzake de invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen en tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 juni 1993 betreffende de batterijen en accu's die bepaalde gevaarlijke stoffen bevatten ([A-2009-006-ESR](#)) ;
- Op 18 december 2008, het advies betreffende het ontwerp voor het vierde gewestelijk plan voor de preventie en het beheer van afvalstoffen en het milieueffectenrapport van dit ontwerp van plan ([A-2008-047-ESR](#)) ;
- Op 20 maart 2008, het advies betreffende het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het interregionaal samenwerkingsakkoord betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval ([A-2008-010-ESR](#)) ;
- Op 20 maart 2008, het advies betreffende het ontwerpbestek betreffende het rapport over de milieueffecten van het gewestelijk plan voor het beheer en de preventie van afval (« afvalplan») ([A-2008-014-ESR](#)) ;
- Op 24 januari 2008, het advies betreffende het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de overbrenging van afvalstoffen ([A-2008-002-ESR](#)) ;
- Op 3 september 2007, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 tot invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering ([A-2007-017-ESR](#)) ;
- Op 29 april 2004, het advies betreffende het voorontwerp van besluit betreffende de beheerders van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur ([A-2004-011-ESR](#)) ;
- Op 29 april 2004, het advies betreffende het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 18 juli 2002 tot invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of verwijdering ([A-2004-012-ESR](#)) ;
- Op 17 oktober 2002, het advies betreffende het ontwerp van ordonnantie tot goedkeuring van het samenwerkingsakkoord houdende de invoering van de euro in het samenwerkingsakkoord van 30 mei 1996 betreffende de preventie en het beheer van het verpakkingsafval ([A-2002-023-ESR](#)) ;
- Op 15 februari 2001, het advies betreffende het voorontwerp van besluit tot invoering van een terugnameplicht voor bepaalde afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of verwijdering ([A-2001-003-ESR](#)).

Advies

De Raad herinnert eraan dat hij de toepassing van het beginsel « de vervuiler betaalt » in het Brussels gewest steunt. Hij is namelijk van oordeel dat dit beginsel van aard is om de voorkoming en - desgevallend - de herstelling te verzekeren van de schade die door natuurlijke en rechtspersonen aan het leefmilieu wordt toegebracht.

1. Belasting op de verbranding van afval - uitvoering van artikel 40 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen (hierna « OAS »)

Het besluit van 4 september 2014 tot vaststelling van het model van aangifteformulieren voor de belasting op het verbranden van afvalstoffen en houdende de aanstelling van de ambtenaren in het kader van de inkohiering, de inning en invordering van deze belasting gaat reeds over tot de uitvoering van de bepaling die in artikel 40 van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende afvalstoffen is voorzien.

De Raad neemt akte van het feit dat deze bepaling letterlijk in dit ontwerpbesluit is overgenomen. Hij stelt dat er enkel een wijziging is aangebracht wat betreft de bepaalde methodologie. Zo zal de indexering van de belasting voortaan begin december en niet begin januari worden berekend. Deze wijziging is gerechtvaardigd, want deze laat toe om de voorzienbaarheid te verbeteren van de kosten van de handelsactiviteiten van de uitbaters van verbrandingsinstallaties en van de inzamelaars van afval.

2. Belasting op afvalstoffen die niet-selectief zijn opgehaald - uitvoering van artikel 41 van de OAS

Artikel 41 van de OAS voorziet de invoering van een belasting op afvalstoffen die op niet-selectieve wijze door het Gewestelijk Agentschap voor Netheid worden opgehaald. Het artikel bepaalt dat deze belasting vanaf het boekjaar 2015 wordt geheven.

De Raad neemt akte van het feit dat dit ontwerpbesluit de uitvoering van dit artikel 41 van de OAS mogelijk moet maken door :

- de aanstelling van de ambtenaren voor de inkohiering, de inning en invordering van deze belasting ;
- de vastlegging van een aangifteformulier ;
- bepaalde methodologische bepalingen voor het invullen van de aangifte door het GAN en door Leefmilieu Brussel te verduidelijken ;
- de bepaling van de betrokken afvalstromen en de kenmerken voor het verkrijgen ervan.

De Raad neemt tevens akte van het feit dat de Inspectie van Financiën weliswaar een gunstig advies verstrekt maar zich vragen stelt bij de reden van het behoud van het retroactief karakter van de belasting op niet-selectief opgehaald afval. Deze retroactiviteit blijft van toepassing vanaf het boekjaar 2015. Hij neemt dan ook nota van de volgende bewoordingen :

« Pour la taxe sur les déchets collectés de manière non sélective, l'Inspection des Finances comprend que la rétroactivité n'est pas effective, vu que la taxe ne s'applique pas encore, car le seuil, décroissant dans le temps, qui la déclenche, n'est pas encore atteint aujourd'hui. Il

n'en reste pas moins que, puisque le texte en projet est applicable à partir de l'exercice 2015, il y a bien rétroactivité formelle.

Dans ces conditions, l'Inspection des Finances ne comprend pas pourquoi le demandeur entend maintenir cette rétroactivité formelle, qui instille le doute sur la régularité du projet, puisqu'il est entendu qu'elle n'aboutira pas à une taxation effective ».

Vertaling :

Wat betreft de belasting op niet-selectief opgehaald afval, begrijpt de Inspectie van Financiën dat de retroactiviteit niet effectief is, vermits de belasting nog niet van toepassing is. De drempel, die mettertijd lager wordt, is vandaag immers nog niet bereikt. Toch is er wel degelijk sprake van een formele retroactiviteit. De ontwerptekst is immers van toepassing vanaf het boekjaar 2015.

In deze omstandigheden begrijpt de Inspectie van Financiën niet waarom de aanvrager deze formele retroactiviteit wenst te behouden. Deze creëert een twijfel wat betreft de regelmatigheid van het ontwerp. Het is immers duidelijk dat deze niet tot een effectieve taxatie zal leiden.

De Raad deelt deze vragen van de Inspectie van Financiën.

*
* *
*