



ADVIES

Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Waalse gewest, het Vlaamse gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie tussen het beleid inzake de arbeidsvergunningen en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, het Waalse gewest, het Vlaamse gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap betreffende de coördinatie tussen het beleid inzake de arbeidsvergunningen en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Uitgebracht door de Raad van Bestuur van

13 oktober 2017

Aanvrager	Minister Didier Gosuin
Aanvraag ontvangen op	10 oktober 2017
Aanvraag behandeld door	Raad van Bestuur
Aanvraag behandeld op	Elektronische procedure
Advies uitgebracht door de raad van bestuur op	13 oktober 2017 (onder voorbehoud van bekrachtiging door de plenaire zitting van 19 oktober 2017)
Advies te bekrachtigen door de plenaire zitting op	19 oktober 2017
Opmerking	Dringende adviesaanvraag (5 werkdagen)

Vooraf

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord en het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met dit samenwerkingsakkoord beogen de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende de instelling van één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, voor wat betreft de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Een ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 9 juni 1999 houdende de uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de invoering van één enkele procedure en waarvoor de Raad in april 2016 een advies had uitgebracht, werd voorgelegd aan de Raad van State.

In zijn advies heeft de Raad van State er met name aan herinnerd dat, gelet op de bevoegdheidsverdeling in deze aangelegenheden, voor de omzetting van deze richtlijn een samenwerkingsakkoord dient te worden gesloten tussen de federale overheid, het Vlaamse gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Waalse gewest en de Duitstalige Gemeenschap.

Als gevolg van de adviezen van de Raad van State en bij toepassing van artikel 92bis, §3, c) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen werd een samenwerkingsakkoord opgesteld. Dit akkoord bakent de bevoegdheden van de verschillende overheden inzake het verblijf en de tewerkstelling van de buitenlandse arbeidskrachten af en voert één enkele procedure in waarmee de richtlijn 2011/98/EU gedeeltelijk wordt omgezet. Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord, evenals de ordonnantie houdende instemming met dit akkoord vormen het voorwerp van deze adviesaanvraag.

Advies

De Raad brengt een gunstig advies uit.

De Raad herinnert aan de beschouwingen in zijn initiatiefadvies dat op 16 juni 2016 werd aangenomen, met betrekking tot de « economische migratie en tewerkstelling van buitenlandse werknemers in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » (A-2016-045-ESR). In dit initiatiefadvies toonde de Raad zich voorstander van een economisch-migratiebeleid dat openstaat voor migranten die reeds op het grondgebied aanwezig zijn (met name via de openstelling van de vergunning B voor mensen zonder papieren).

Welnu, in het ontwerp van samenwerkingsakkoord dat hem wordt voorgelegd, stelt de Raad vast dat de enige vergunning slechts betrekking zal hebben op een gedeelte van de economische migratie uit derde landen (deze i.v.m. het beheer van de als kwetsbaar erkende beroepen waarvan het statuut bovendien precair is, zoals wordt aangetoond door de regularisatie door werk van 2009).

De Raad herinnert eveneens aan zijn verzoek voor de integratie van werknemers zonder papieren in onze Rechtstaat (zonder evenwel voor personen zonder papieren een specifieke categorie in het arbeidsrecht te creëren).

De invoering van de procedure, het enig loket en de enige verblijfs- en werkvergunning had hiertoe de gelegenheid kunnen zijn. **De Raad** herinnert er bovendien aan dat de asielaanvragers met een vergunning C op termijn werknemers zonder papieren worden, gelet op het beperkt aantal dossiers die door het CVGS worden aanvaard. Het Gewest zou zich van de middelen kunnen voorzien voor een beheer van de economische migratie in functie van de Brusselse realiteit, zonder zich achter de greep van het federale niveau op de verblijfskwesties te verschuilen.

*
* *