



# ADVIES

**betreffende het Activiteitenverslag 2015-2016 van de Vergadering  
van de Regio's voor Kwalificerend onderwijs-Vorming-Arbeid**

**uitgebracht door de Raad van Bestuur van 15 maart 2018**

|   |  |
|---|--|
| <b>Aanvraag behandeld door</b>                        | Advies<br>Commissie Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-<br>Financiën |
| <b>Advies uitgebracht door de Raad van Bestuur op</b> | 15 maart 2018<br>Elektronische procedure                               |

## Vooraf

Krachtens artikel 20 van het samenwerkingsakkoord, gesloten op 20 maart 2014 tussen de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de uitvoering van regio's voor Kwalificerend Onderwijs-Vorming-Arbeidsmarkt (KOVA-regio's), dat voorziet dat de Regeringen en Colleges na twee jaar werking een beoordeling van de regiovoorziening verrichten op basis van de activiteitenverslagen en adviezen en aanbevelingen van de CESW, de ESRBHG en de stuurcommissie van het onderwijssysteem, heeft de Raad op 7 november 2017 het Activiteitenverslag 2015-2016 van de Vergadering van de regio's voor Kwalificerend onderwijs-Vorming-Arbeid (KOVA) ontvangen, samen met de samenvatting van de activiteitenverslagen 2015-2016 van de tien KOVA-regio's.

In zijn advies van 16 mei 2013 inzake het Samenwerkingsakkoord betreffende de tenuitvoerlegging van de KOVA-regio's vroeg de Raad deze globale beoordeling van de voorziening binnen een kortere termijn dan deze die het Samenwerkingsakkoord voorziet (drie jaar na de instelling ervan).

De Vergadering van de Regio-instanties heeft in haar Verslag 2015-2016 een aantal vaststellingen en commentaren geformuleerd betreffende de eerste twee jaar tenuitvoerlegging van de voorziening en de uitvoering van de opdrachten die de Regio-instanties en de Vergadering werden toevertrouwd. De samenvatting van de activiteitenverslagen van de tien KOVA-regio's wordt voorafgegaan door commentaren en aanbevelingen van de Vergadering over de tenuitvoerlegging van het samenwerkingsakkoord, de verbetering van de werking van de voorziening en de versterking van de impact ervan.

De Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest formuleert zijn advies op basis van de ontvangen documenten, met een bijzondere belangstelling voor het activiteitenverslag van de Brusselse KOVA-regio.

## Advies

**De Raad** steunt het verslag van de Vergadering van de KOVA-regio's, waarin de sociale partners zetelen, en deelt alle commentaren en aanbevelingen die de Vergadering van de KOVA-regio's in haar verslag op basis van de activiteitenverslagen 2015-2016 heeft geformuleerd.

Hij verheugt zich erover dat er een globale beoordeling van de voorziening wordt verricht, ook al is het nog te vroeg om de nodige afstand te nemen, meer bepaald ten overstaan van de synergiepolen die geleidelijk aan worden ingesteld.

### *Aangaande de verbetering van de overdracht, inzameling en analyse van de gegevens en de harmonisatie ervan ten bate van alle actoren*

Wat de overdracht, inzameling en analyse van de gegevens betreft, onthult de regiovoorziening problemen die verder gaan dan enkel de voorziening van de Regio-instanties en hun Onderwijskamers.

De analytische en prospectieve verslagen van de Instanties vormen de gemeenschappelijke informatiegrondslag, op basis waarvan de leden van de Instanties een gemeenschappelijke diagnose stellen en enerzijds prioriteiten in termen van aanbod aan kwalificerend onderwijs en vorming op het grondgebied (« de gemeenschappelijke thema's ») formuleren, en anderzijds gezamenlijke projecten ter verbetering van de voorzieningen van onderwijs, vorming en inschakeling (« de synergiepolen »).

Men kan niet anders dan vaststellen dat er tijdens de eerste werkingsjaren moeilijkheden werden ondervonden op het vlak van de inzameling en de harmonisatie van de gegevens, die noodzakelijk zijn om de analytische en prospectieve verslagen op te stellen. Deze inzameling en harmonisatie van de gegevens heeft de beleidsmedewerkers van de Instanties heel wat energie en tijd gekost, wat nadelig is voor de andere opdrachten die hen zijn toebedeeld, zoals de instelling en ontwikkeling van de synergiepolen.

**De Raad** meent dat de geleidelijke oplossing van deze moeilijkheden het volledige onderzoeks- en actiegebied, de operatoren en de algehele kwaliteit van de toekomstige analytische en prospectieve verslagen ten goede zal komen.

Bijgevolg vraagt **de Raad** dat elke KOVA-regio op een vlotte, regelmatige en automatische wijze de recente en geharmoniseerde gegevens ter hand zouden worden gesteld, die bij de verschillende operatoren werden ingewonnen.

De stappen die de teams van de Instanties in deze verschillende gebieden hebben ondernomen, moeten worden voortgezet en door de Regeringen en het College worden ondersteund.

#### [Aangaande de centralisatie van de gegevens](#)

**De Raad** wijst op de kwaliteit van de werkzaamheden, die in de loop van de eerste twee werkingsjaren ervan binnen en door de Brusselse Regio-instantie werden verricht.

Opdat de regiovoorziening echter haar volledige betekenis zou krijgen en de verwachte resultaten zou kunnen voorleggen, benadrukt **de Raad** dat de Regeringen en het College absoluut de antwoorden zullen moeten aanbrengen op het probleem van het ontbreken, op het gewestelijk en/of gemeenschappelijk niveau, van een ruimte waar de gegevens worden gecentraliseerd die nodig zijn voor de analyses op het vlak van onderwijs, opleiding en tewerkstelling. Deze leemte heeft de Instanties ertoe genoopt om zelf deze inzameling van gegevens te verrichten, wat niet tot de opdrachten behoort die het samenwerkingsakkoord hen heeft toebedeeld.

**De Raad** vraagt dat de verzamelplaats van de gegevens die de operatoren voor tewerkstelling, opleiding en onderwijs in Brussel verstrekt hebben en nog moeten verstrekken, vlug zou worden bepaald en dat de opdrachten ervan ten behoeve van de Regio-instantie zouden worden verduidelijkt.

#### [Aangaande de aanhangigmaking bij de Regio-instantie en de Onderwijskamer](#)

In zijn advies van 16 mei 2013 inzake de tenuitvoerlegging van het samenwerkingsakkoord, betreurde **de Raad** het dat er geen enkele aanhangigmaking bij de KOVA-regio was voorzien. Hij is nog steeds van oordeel dat het relevant zou zijn dat **de Raad** zich tot de Instantie zou kunnen richten voor elke kwestie met betrekking tot kwalificerend onderwijs, vorming en arbeid.

#### [Aangaande de aanpassing van het aanbod inzake opleiding en kwalificerend onderwijs aan de noden van de ondernemingen](#)

Zoals artikel 13, § 1 van het samenwerkingsakkoord het voorziet, moeten de verschillende operatoren hun aanbod inzake kwalificerend onderwijs en beroepsvorming onderling afstemmen op grond van een gemeenschappelijke analyse van het bestaande aanbod en de behoeften.

Wat deze opdracht betreft, deelt **de Raad** op verschillende vlakken de vaststellingen en adviezen van de Vergadering van de KOVA-regio's en formuleert hij enkele specifieke beschouwingen.

**De Raad** betreurt het dat het gebied dat de gemeenschappelijke thema's en aanbevelingen van de Regio-instanties dekken, tot de opening van nieuwe vormingen of opties, en niet tot de bestaande vormingen en opties wordt beperkt.

**De Raad** betreurt het dat de gezamenlijke aanbevelingen en thema's die de Instanties formuleren, enkel een niet-bindend karakter hebben voor wat de aanpassing van het aanbod betreft, dat bovendien varieert naargelang men zich bevindt in het gebied van de vorming (de operatoren die vormingen openen die niet aansluiten op de gemeenschappelijke thema's moeten deze beslissing enkel rechtvaardigen) of van het kwalificerend onderwijs (het creëren van opties die niet aansluiten op de gemeenschappelijke thema's is het voorwerp van meer bindende creatievoorwaarden in termen van na te leven normen).

**De Raad** betreurt het ontbreken van feedback vanwege de operatoren van onderwijs en vorming aangaande de opvolging die de aanbevelingen wordt voorbehouden, waardoor de Instanties de impact van hun werkzaamheden op de evolutie van het aanbod aan kwalificerende onderwijs en beroepsvorming niet kunnen meten.

Bovendien is **de Raad** van oordeel dat de informatie- en oriëntatieopdracht van de Regio-instanties moet worden versterkt, teneinde een aanbod aan kwalificerend onderwijs en beroepsvorming te verzekeren dat op een optimale wijze aan de sociaaleconomische behoeften van de regio, alsook aan de behoeften van de inwoners van het Gewest beantwoordt.

**De Raad** wijst op het feit dat de behoeften in termen van vorming enkel aan de behoeften van de « Brussel-Brusselse » ondernemingen kunnen worden gelinkt, maar dat deze ook buiten de (hoofdstedelijke) gewestgrenzen moeten worden uitgedacht.

Teneinde hun opdracht ten volle te vervullen, dringt **de Raad** erop aan dat de KOVA-regio's ook aanbevelingen betreffende de sluiting van bestaande opties zouden kunnen uitwerken.

#### [Aangaande de integratie van de prospectieve dimensie in de analytische en prospectieve verslagen](#)

**De Raad** stelt vast dat de gemeenschappelijke thema's en aanbevelingen vandaag in hoofdzaak berusten op de stand van zaken van wat er bestaat, alsook op de knelpunctfuncties en de behoeften die « *op het tijdstip 0* » werden bepaald.

Ook al verrichten de Instanties niet onmiddellijk prospectieve werkzaamheden, toch is in de aanbevelingen van de Vergadering van de Regio-instanties de noodzaak terug te vinden om in de analyses van de Instanties prospectieve diagnose-elementen op te nemen, zowel op het niveau van de grondgebieden als met betrekking tot de beroepen van het kwalificerend onderwijs en de sectorale evoluties.

**De Raad** vindt het noodzakelijk om in de toekomst een meer proactieve benadering te ontwikkelen, ten aanzien van analyses en studies inzake de ontwikkeling van bepaalde sectoren, teneinde ook nieuwe oriëntaties in vorming en onderwijs voor te stellen. Meer aandacht voor de evolutie van de functies en de arbeidssituaties in de beoogde sectoren, zal zowel ten goede komen aan jongeren die binnenkort de arbeidsmarkt betreden, als aan de actieve werknemers die gedurende hun hele loopbaan meer evolutie-/heroriënteringsmogelijkheden zullen krijgen.

De activiteiten die in die zin in 2016 en 2017 op het niveau van de inter-KOVA-regio's werden gevoerd, zullen met de steun van de Openbare diensten voor tewerkstelling en opleiding en het BISA moeten worden voortgezet.

### Aangaande de opdrachten van de Instantie en het onderzoeksgebied

**De Raad** meent dat men het onderzoeksgebied van de voorziening zou moeten uitbreiden, het dwingend karakter van de aanbevelingen zou moeten versterken en een mechanisme voor feedback vanwege de operatoren naar de Instanties toe zou moeten voorzien.

### Aangaande de aan de synergiepolen voorbehouden middelen

**De Raad** noteert dat de synergiepolen het toelaten om de actoren op het grondgebied rondom concrete en gezamenlijke projecten te mobiliseren. In Brussel verenigt de synergiepool « AlphaFLEVAL » heel wat actoren.

**De Raad** deelt de aanbevelingen van de Vergadering die ertoe strekken om de last te verlichten die de opstelling van de analytische en prospectieve verslagen met zich meebrengt, zodat de Instanties meer de klemtoon op de synergiepolen zouden kunnen leggen. Hij steunt de vraag om binnen de Instanties meer tijd en menselijke middelen aan de ontwikkeling van de synergiepolen te besteden.

### Aangaande de versterking van de menselijke en budgettaire middelen van de Brusselse Instantie in het bijzonder

**De Raad** wijst erop dat het team van de Brusselse Regio-instantie zeer beperkt is ten aanzien van de opdrachten die haar enerzijds door het samenwerkingsakkoord werden toevertrouwd, en anderzijds in het kader van het Opleidingsplan 2020, dat de Brusselse Regering heeft ingesteld en dat meer bepaald regelmatige uitwisselingen met de Nederlandstalige collega's van de BANSPA vereist om de gelijkgerichtheid van de voorziening Kwalificerend onderwijs-Vorming-Arbeid op de schaal van het Brussels Gewest te bewerkstelligen. Men dient eraan te herinneren dat ze adviesopdrachten van de vroegere Adviescommissie Tewerkstelling, Opleiding en Onderwijs heeft overgenomen, zonder over bijkomende middelen te beschikken<sup>1</sup>.

Bijgevolg beveelt **de Raad** aan om het team van de Regio-instantie te versterken en om haar bijkomende middelen te verstrekken, zodat ze haar opdrachten ten volle zou kunnen uitoefenen.

\*  
\*            \*

---

<sup>1</sup> « Outre les missions qui lui sont confiées par l'accord de coopération du 20 mars 2014 et conformément à son article 6, § 4, l'Instance Bassin Enseignement qualifiant - Formation - Emploi Bruxelles est chargée de remettre des avis, d'initiative ou à la demande notamment du Comité de gestion de Bruxelles Formation ou du Collège dans les domaines de l'Emploi, de la Formation et de l'Enseignement et d'examiner toutes questions qui lui sont soumises en vertu d'une disposition réglementaire ». Artikel 31 van het decreet tot wijziging van het decreet van de Franse Gemeenschapscommissie van 17 maart 1994 houdende de oprichting van het 'Institut bruxellois francophone pour la Formation professionnelle'.