



ADVIES UITGEBRACHT
DOOR DE ECONOMISCHE EN SOCIALE RAAD
VOOR HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST
TIJDENS ZIJN ZITTING VAN 16 DECEMBER 2010

inzake

**het ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu
- Eerste pijler : Duurzaam bouwen**

ONTWERP VAN ALLIANTIE WERKGELEGENHEID-LEEFMILIEU - EERSTE PIJLER : DUURZAAM BOUWEN

Advies van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 16 december 2010

Aanhangigmaking

Op 10 november 2010 heeft de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanwege de Minister-Voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Leefmilieu en Energie en de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor Economie en Werkgelegenheid een adviesaanvraag ontvangen betreffende het ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Eerste pijler : Duurzaam bouwen.

Na onderzoek door de gezamenlijke Commissies « Economie-Werkgelegenheid-Fiscaliteit-Financiën » en « Leefmilieu » van de Raad tijdens hun zittingen van 29 oktober, 5, 8 en 24 november en 2 december 2010, formuleert de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het volgend advies.

Context

De Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu is één van de prioritaire werkerreinen van het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei (PDSG), waarvan één van de doelstellingen erin bestaat om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat te stellen om de uitdagingen op het vlak van werkgelegenheid, opleiding en onderwijs, alsook de milieugerelateerde uitdagingen op een adequate wijze aan te gaan.

Ter uitvoering van haar legislatuurakkoord heeft de Brusselse Regering voorzien om van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu gebruik te maken om alle gewestelijke actoren te mobiliseren rond enkele werkerreinen die een antwoord geven op belangrijke uitdagingen op het vlak van het leefmilieu en die de werkgelegenheid in het Gewest duurzaam zouden kunnen verbeteren.

Bij besluit van 10 december 2009 heeft de Brusselse Hoofdstedelijke Regering besloten om van start te gaan met een eerste pijler van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu in het werkerrein van de duurzame bouw (bouw en renovatie). De sector van het bouwwezen in Brussel is immers een veelbelovende sector die een antwoord kan bieden op de milieugerelateerde en sociale uitdagingen en in termen van duurzame economische groei en het creëren en handhaven van plaatselijke arbeidsplaatsen, die moeilijk te verplaatsen zijn.

Advies

Algemene beschouwingen

De Raad steunt het idee om de meest belovende economische sectoren in termen van groei en werkgelegenheid te stimuleren en om deze te ondersteunen bij hun omschakeling naar meer duurzaamheid, om zo het concurrentievermogen van de Brusselse ondernemingen te verbeteren en de werkgelegenheid van zowel de vrouwelijke als de mannelijke Brusselaars te ontwikkelen, met inbegrip van de laaggeschoolde doelgroepen. Tevens streeft de Alliantie de doelstelling na om het globale energieverbruik en de globale energiefactuur van het Brussels Gewest te verlagen.

De Raad gaat ermee akkoord dat men de Alliantie wil toespitsen op het aanbod op het vlak van duurzaam bouwen, maar dringt erop aan om het beginsel van steunmaatregelen voor de vraag te behouden en zelfs te versterken. Tevens wenst hij dat men zou blijven nadenken over de afstemming van het aanbod op de volledige vraag, ook deze die minder solvabel is.

De Raad staat positief tegenover de gevolgde sectorale benadering, waarbij alle actoren van de sector van het bouwwezen-renovatie worden betrokken. Tevens wijst hij op het transversaal en geïntegreerd karakter van de *bottom up*-methode. Anderzijds is hij tevreden dat de meeste maatregelen werden gebudgetteerd.

De Raad benadrukt dat de sector van het bouwwezen in het bijzonder het hoofd moet bieden aan de concurrentie van het zwartwerk. Hij vraagt dat de ten uitvoer gelegde instrumenten en acties rekening zouden houden met deze problematiek wanneer de acties dit toelaten (zoals dit al gebeurt bij het toekennen van energiepremies die enkel toegankelijk zijn via geregistreerde ondernemingen en op basis van facturen). Bovendien vestigt hij de aandacht op het fenomeen van oneerlijke concurrentie vanwege ondernemingen die werkzaam zijn in het Brussels Gewest, maar waarvan de hoofdzetels in andere Lidstaten van de EU gevestigd zijn. Ter gelegenheid van de Alliantie verzoekt hij de Regering om na te denken over de specifieke maatregelen die ze in het kader van haar bevoegdheden moet voorzien om dit fenomeen van oneerlijke concurrentie en de negatieve impact ervan op de werknemers van de sector te beteugelen, dat zich in de sector van het bouwwezen en meer in het bijzonder in Brussel vaak voordoet. Bovendien dringt hij erop aan dat de Brusselse Regering, door al haar bevoegdheden ter zake te activeren, van de federale Regering zou verkrijgen dat er scherpere controlemaatregelen ten uitvoer worden gelegd, zodat de sociale wetgeving beter zou worden nageleefd.

Omdat hij vaststelt dat het ontwerp van Alliantie de sector van de sociale economie als een bijzondere actor bestempelt, betreurt **de Raad** het dat de sociale economie niet beter wordt gedefinieerd.

Tevens benadrukt **de Raad** dat men moet rekening houden met de initiatieven die zowel op het federaal niveau (groene banen), als in het Waals Gewest en in Vlaanderen worden genomen, zonder dat de Alliantie echter de verwezenlijkingen van de anderen afwacht om op haar eigen terrein vooruit te gaan. Dit streven naar een interregionale samenhang is des te belangrijker in de sector van de opleiding.

De Raad vestigt de aandacht van de Regering op de belangrijke rol die voor het CBR-Bouwwezen is weggelegd om de effectieve deelname van de Brusselse sectorale sociale partners te verzekeren.

De Raad wijst erop dat het belangrijk is dat de gevolgen van de ten uitvoer gelegde acties worden geëvalueerd, zowel tegenover de nagestreefde doelstellingen in termen van het netto creëren van arbeidsplaatsen voor in het bijzonder de vrouwelijke en mannelijke Brusselaars, als van het structureren van de sector en tegenover de milieugerelateerde maar ook de sociale aspecten.

Bijzondere beschouwingen

Titel 1 : Regels en handelswijze van de pijler « Duurzaam bouwen » van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu

1. Artikel 1 : Principes van het verloop

De Raad is voorstander van de *bottom up*-methode. Hij meent dat deze methode het toelaat om zeer groot geheel van actoren, die met de sector van het bouwwezen-renovatie zijn

verbonden, hierbij te betrekken. Niettemin stelt hij voor om de voorafgaandelijke raadpleging (die het moet toelaten om te bepalen welke van de betrokken sectorale partners en actoren men dient te raadplegen) tot alle inter-professionele sociale partners uit te breiden.

De Raad benadrukt dat de *bottom up*-methode een aangepaste tijdsindeling moet voorzien zodat zoveel mogelijk genodigde actoren zouden kunnen deelnemen, zonder echter de dynamiek van het proces af te remmen.

2. Artikel 2 : Sturing

In verband met de deelname van de sector van de sociale economie neemt **de Raad** er akte van dat er geen specifieke vertegenwoordiging van deze sector in het kader van het Stuurcomité is voorzien. Hij benadrukt echter dat de sector van de sociale economie dankzij de vertegenwoordiging van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hoe dan ook zal zijn vertegenwoordigd. Bovendien wijst hij erop dat dit artikel in de Franse versie van de tekst de aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de sociale economie voorziet, terwijl deze in de Nederlandse versie ervan niet is voorzien.

Om de beste representativiteit van de sociale partners te waarborgen, vraagt **de Raad** om de eerste drie paragrafen van dit artikel te herformuleren. Hij stelt de volgende tekst voor :

« De sturing van de uitvoering van de pijler « Duurzaam bouwen » van de Alliantie wordt gegarandeerd door een gemengd Opgvolgingscomité dat is samengesteld uit de organisaties die leden zijn van het Brussels Economisch en Sociaal Overlegcomité, beperkt voor wat de vertegenwoordigers van de Regering betreft tot de drie Ministers die de Alliantie uitdragen, en uitgebreid voor wat de vertegenwoordigers van de sector van het bouwwezen betreft, waarbij de naleving van het evenwicht tussen de vertegenwoordigers van de verschillende bestanddelen onder de sociale partners (werkgevers, middenstand, social-profit en vakbondsorganisaties) werd bewaakt.

De Raad wijst erop dat het voorgestelde even getal (met de aanwezigheid van 3 vertegenwoordigers van de Regering die de Alliantie uitdragen) het niet toelaat om het evenwicht met alle sociale partners te verzekeren.

De Raad, met uitzondering van de representatieve middenstandsorganisaties, stelt de volgende tekst voor :

Concreet is het dan ook als volgt samengesteld :

- 3 vertegenwoordigers van de Regering die de Alliantie uitdragen, met name de Minister van Leefmilieu, Energie en Stadsvernieuwing, coördinator van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, de Minister van Economie en Tewerkstelling en de Minister-Voorzitter ;
- 6 vertegenwoordigers van de sociale partners ;
- 3 vertegenwoordigers van de Confederatie Bouw Brussel-Hoofdstad ;
- 3 vakbondsvertegenwoordigers van de sector van het bouwwezen.

Het Opgvolgingscomité telt maximaal 15 leden. Wanneer het nodig is voor de opvolging kan het echter vertegenwoordigers in de hoedanigheid van deskundigen uit de werkterreinen van de werkgroepen uitnodigen, zoals de economische steunmaatregelen, opleiding, sociale economie, inschakeling, onderzoek, onderwijs, ... ».

De representatieve middenstandsorganisaties stellen de volgende tekst voor :

Concreet is het dan ook als volgt samengesteld :

- 3 vertegenwoordigers van de Regering die de Alliantie uitdragen, met name de Minister van Leefmilieu, Energie en Stadsvernieuwing, coördinator van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, de Minister van Economie en Tewerkstelling en de Minister-Voorzitter ;
- 6 vertegenwoordigers van de sociale partners ;
- 3 werkgeversvertegenwoordigers van de sector van het bouwwezen (waarvan één vertegenwoordiger van de kleine ondernemingen van de sector) ;
- 3 vakbondsvertegenwoordigers van de sector van het bouwwezen.

Het Opvolgingscomité telt maximaal **15 leden**. Wanneer het nodig is voor de opvolging kan het echter vertegenwoordigers in de hoedanigheid van deskundigen uit de werkterreinen van de werkgroepen uitnodigen, zoals de economische steunmaatregelen, opleiding, sociale economie, inschakeling, onderzoek, onderwijs, ... ».

Bovendien vraagt **de Raad** dat dit Opvolgingscomité zou kunnen beschikken over de middelen (secretariaat, indicatoren, ...) waarmee het zijn opdrachten kan vervullen.

Tot slot is **de Raad** van oordeel dat de titel van dit artikel als volgt zou moeten worden gewijzigd : « Artikel 2 : Opvolgingscomité ». Hij meent dat deze wijziging de tekst leesbaarder zal maken, door een verwarring tussen het Opvolgingscomité enerzijds en de sturingen anderzijds te voorkomen.

3. Artikels 3, 4 en 5 : Werkgroepen, Aanstuursdiers en Coördinatie

Ter wille van de efficiëntie stelt **de Raad** voor om bij de tenuitvoerlegging van de acties van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu erover te waken dat dubbel werk wordt vermeden.

De Raad raadt aan dat het studie bureau, dat de coördinatie van de tenuitvoerlegging van de acties van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu op zich zal nemen, de historiek van de Alliantie, de sector van het bouwwezen en de Brusselse specificiteiten zou beheersen.

Titel 2 : Strategie van ondersteuning bij de conversie van de sector onder de impuls van de pijler « Duurzaam bouwen » van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu

11. Beheersen

De Raad stemt in met de geplande sensibilisering van de bedrijfsleiders en de kaderleden, maar stelt voor om deze eveneens tot alle werknemers uit te breiden.

18. Aanwerven

De Raad stelt voor om de laatste paragraaf van dit artikel met de volgende zin aan te vullen : « in die optiek zal men de openbare bestuurder op het vlak van arbeidsbemiddeling (Actiris) meer voor een dergelijke matching moeten sensibiliseren ».

Titel 4 : Deelnemerslijst

De representatieve middenstandsorganisaties stellen vast dat de deelnemerslijst onvolledig is, gezien verschillende organisaties die aan één of meerdere werkgroepen hebben deelgenomen, er niet in worden vermeld.

Bijlage : de actiefiches

In verband met de actiefiches zal **de Raad** zich beperken tot algemene bemerkingen, gezien er hierover met de betrokken actoren al heel wat overleg werd gepleegd en er bij de tenuitvoerlegging ervan hierover ook in andere instanties nog overleg zal worden gepleegd.

De Raad benadrukt op positieve wijze het concrete karakter van de fiches. Hij benadrukt dat er indicatoren nodig zijn om deze te evalueren. Doorheen de thematische werkgroepen verheugt hij zich over het werk dat een groot geheel van actoren in een activiteitensector op het vlak van coördinatie en synergie heeft geleverd, met name met de wereld van het onderwijs, de socioprofessionele inschakeling en de opleiding.

De Raad stelt met tevredenheid vast en steunt het feit dat de werkgroepen permanent worden opengesteld voor alle geïnteresseerde partners, die werkzaam zijn op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en die aan de werkzaamheden van de Alliantie willen deelnemen.

De Raad dringt erop aan dat de middelen die in de Alliantie werden geïnvesteerd de bestaande initiatieven in de andere Gewesten en Gemeenschappen niet zouden overlappen. Hij vraagt om een coördinatie tot stand te brengen met de initiatieven die in de andere twee Gewesten bestaan.

*
* *