



ADVIES

Ontwerp van Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu - Vierde as : Duurzame voeding

17 oktober 2013

Aanvrager	Minister Evelyne Huytebroeck
Aanvraag ontvangen op	03/10/2013
Aanvraag behandeld door	Commissies Economie-Werkgelegenheid- Fiscaliteit-Financiën en Leefmilieu
Aanvraag behandeld op	10/10/2013
Advies uitgebracht door de plenaire zitting van	17/10/2013

Inleiding

De Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu is één van de prioritaire werkterreinen van het Pact voor een Duurzame Stedelijke Groei (New Deal), waarvan één van de doelstellingen erin bestaat om het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in staat te stellen om de uitdagingen op het vlak van werkgelegenheid, opleiding en onderwijs, alsook de ecologische uitdagingen op een adequate wijze aan te gaan.

Ter uitvoering van haar legislatuurakkoord heeft de Brusselse Regering voorzien om van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu gebruik te maken om alle gewestelijke actoren te mobiliseren rond enkele werkterreinen die een antwoord geven op belangrijke uitdagingen op het vlak van leefmilieu en die de werkgelegenheid in het Gewest duurzaam zouden kunnen verbeteren.

Op 16 december 2010 heeft de Raad zijn advies over het ontwerp van Akkoord en de 44 actiefiches van de eerste as : « duurzaam bouwen » uitgebracht. Vervolgens heeft hij op 18 oktober 2012 een advies over het ontwerp betreffende de tweede as : « water » geformuleerd. Tot slot heeft hij op 19 september 2013 zijn advies over de derde as « grond- en afvalstoffen » uitgebracht.

De methodologie van deze as werd op 20 juni 2013 goedgekeurd en werd op 10 oktober 2013 door een vertegenwoordigster van de Minister van Leefmilieu aan de Raad voorgelegd.

Ter wille van de duidelijkheid stelt de Raad voor dat de Regering zich zou aansluiten bij de definitie van duurzame voeding die de Federale Raad voor Duurzame ontwikkeling heeft gegeven, met name : een systeem dat « het recht op voedsel voeding garandeert, het principe van voedselsoevereiniteit respecteert, voor voldoende en gezond voedsel zorgt voor iedereen wereldwijd tegen een aanvaardbare prijs, ervoor zorgt dat de eindprijs van een product niet alleen alle productiekosten, maar ook alle externe sociale en milieukosten internaliseert. Dit systeem gebruikt grondstoffen en hulpbronnen (met inbegrip van arbeid en natuurlijke hulpbronnen zoals bodem, water en biodiversiteit) « at their rate of recovery » en respecteert de culturele eigenheid van voeding ».

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad verheugt zich over deze vierde as « duurzame voeding » die een belangrijke sector in termen van werkgelegenheid voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vormt. Tevens verheugt hij zich erover dat de werkzaamheden van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu worden voortgezet.

Participatie van de actoren

De Raad vindt het positief dat men een participatieve en inclusieve houding wil aannemen, om zoveel mogelijk actoren van het voedingsstelsel aan de overschakeling naar duurzame voeding te laten deelnemen. Hij benadrukt dat het noodzakelijk is om in de uitvoeringsfase van deze as de participatie naar andere actoren toe te kunnen uitbreiden. Deze nieuwe actoren zouden als medewerkers of op initiatief van de bestuurders van de actiefiches kunnen participeren.

In dit opzicht vindt hij dat men het streven om zoveel mogelijk instellingen van de betrokken beroepssector op deze overschakeling naar duurzame voeding te laten aansluiten, moet voortzetten op basis van een vrijwillige houding van deze instellingen. Hij stelt vast dat de voorgestelde maatregelen deze richting uitgaan.

Coherentie

De Raad vindt het positief dat deze vierde as zich in coherentie en in continuïteit op de eerste as « duurzaam bouwen », op de tweede as « water » en op de derde as « grond- en afvalstoffen » aansluit. Tevens stelt hij vast dat deze as van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu, doordat ze ernaar streeft het aanbod aan duurzame voeding te stimuleren, het « actieprogramma ter ondersteuning van de vraag naar duurzame voeding » wil aanvullen, dat zich van zijn kant toespitst op de vraag.

Evaluatie

Net zoals in de assen « duurzaam bouwen », « water » en « grond- en afvalstoffen » wijst **de Raad** ook hier erop dat het noodzakelijk is om de gevolgen van de ten uitvoer gelegde acties te evalueren, zowel ten aanzien van de nagestreefde doelstellingen in termen van het netto creëren van arbeidsplaatsen voor in het bijzonder de vrouwelijke en mannelijke Brusselaars, als van het structureren van de sector, en ten aanzien van de ecologische en sociale aspecten.

Overheidsopdrachten en voorbeeldfunctie van de overheidssector

De Raad wijst op het belang van de aandacht die de Regering aan de problematiek van de overheidsopdrachten schenkt, hetgeen in de actiefiches tot uiting komt. In het kader van het PDSG/New Deal heeft hij aangegeven dat hij het absoluut noodzakelijk vond om er de voorrang aan te geven dat de opdrachten aan de « meest voordelige » inschrijvingen worden toegewezen, met name in termen van naleving van de arbeidsvoorwaarden en de milieucriteria. Hij benadrukt dat het noodzakelijk is om diegenen die belast zijn met het gunnen van de overheidsopdrachten te sensibiliseren en op te leiden.

De financiële omvang van de overheidsopdrachten in België wordt op ongeveer 14 %¹ van het BBP geschat. Het is dus een belangrijke overgangshefboom. Bijgevolg is **de Raad** van mening dat het integreren van ecologische en sociale criteria in opdrachten voor het leveren van goederen en diensten inzake voeding die door de instellingen van openbaar nut en de gewestelijke en gemeentelijke administraties gegund worden, kan helpen om tegemoet te komen aan de voorbeeldfunctie die openbare instanties moeten vervullen.

In dit opzicht wijst **de Raad** erop dat er in de voedingssector heel wat labels bestaan. Hoewel alle labels een doelstelling nastreven en hun voordelen hebben, hebben ze soms echter betrekking op een zeer verschillende realiteit en stemmen ze niet allemaal overeen met de criteria van duurzame voeding. Bijgevolg vraagt **de Raad** dat de offerteaanvragen voor overheidsopdrachten zouden voorkomen dat er labels worden opgelegd.

¹ BODSON J. L., COECKELBERGH D., DE ROY D., DUGAILLIEZ R., DURIVAUX A. L., LOQUET P., NAVEZ F. (coördinatie BODSON J. L. en ROBERT F.), « la nouvelle législation, la technique et la pratique », in *Marchés publics & économie sociale* in Les dossiers d'ASBL Actualité, 2006/dossier nr. 2, Edipro, blz. 69

Sectorale discriminatie

De representatieve werkgevers- en middenstandsorganisaties zijn voorstanders van de dynamiek van de as « duurzame voeding » van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu. Niettemin betreuren deze organisaties het dat in bepaalde actiefiches de opmaak van bepaalde passages de chemische sector stigmatiseert, terwijl deze net zoals de voedingssector een sleutelsector voor werkgelegenheid is (ongeveer 6000 banen in de chemische sector in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Titel 1: Regels en handelswijze van de as « Duurzame voeding » van de Alliantie Werkgelegenheid-Leefmilieu

2.1.1 Artikel 1 : Principes van het verloop

De Raad staat positief tegenover het feit dat er naar zijn vraag werd geluisterd en dat de voorafgaandelijke raadpleging (die het moet toelaten om te bepalen welke van de betrokken sectorale partners en actoren men dient te raadplegen) tot alle interprofessionele sociale partners werd uitgebreid.

2.2 Bijlage : Actiefiches

De Raad vindt het positief dat er over de actiefiches een breed overleg werd gevoerd.

De Raad neemt er op positieve wijze akte van dat er later nog nieuwe projecten zullen kunnen worden overwogen. In dit opzicht vindt hij het noodzakelijk om projecten te ontwikkelen die meer gericht zijn op kleine buurtwinkels of op oplossingen die ernaar streven de hoeveelheid onverkochte artikels te beperken.

*
* *
*