



# ADVIES

**Ontwerp van Milieuovereenkomst betreffende de uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid inzake afgedankte elektrische en elektronische apparatuur**

**14 november 2018**

<b>Aanvrager</b>	Minister Céline Fremault
<b>Aanvraag ontvangen op</b>	8 oktober 2018
<b>Aanvraag behandeld door</b>	Commissie Leefmilieu
<b>Aanvraag behandeld op</b>	26 oktober 2018
<b>Advies uitgebracht door de Plenaire zitting van</b>	14 november 2018

## Vooraf

**De Raad** herinnert eraan dat hij reeds de volgende adviezen heeft uitgebracht met betrekking tot ontwerpen van milieuovereenkomsten :

- Op 20 september 2018, het advies betreffende het ontwerp van milieuovereenkomst betreffende de batterijen voor de aandrijving van hybride en elektrische voertuigen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2018-065-ESR](#));
- Op 20 september 2018, het advies betreffende het ontwerp van milieuovereenkomst voor de afgedankte draagbare en industriële en autobatterijen en -accu's in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2018-064-ESR](#));
- Op 20 september 2018, het advies betreffende het ontwerp van Milieubeleidsovereenkomst betreffende de terugnameplicht voor afvalolie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2018-063-ESR](#));
- Op 20 september 2018, het advies betreffende het ontwerp van Milieuovereenkomst betreffende de afgedankte voertuigen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2018-062-ESR](#));
- Op 19 april 2018, het advies betreffende het ontwerp van Milieubeleidsovereenkomst Fotovoltaïsche Zonnepanelen ([A-2018-033-ESR](#));
- Op 18 november 2010, het advies betreffende de ontwerpen van milieuovereenkomst betreffende de terugnameplicht van afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA), afgewerkte oliën die niet voor voeding bestemd zijn, afvalbanden, afgedankte voertuigen (AV) en vervallen geneesmiddelen ([A-2010-036-ESR](#)).

**De Raad** heeft bovendien verschillende adviezen uitgebracht die verband houden met het thema van het beheer van afvalstoffen. Hierna volgt een lijst van zijn belangrijkste adviezen op dit gebied :

- Op 5 juli 2018, het advies betreffende het Ontwerp van het hulpbronnen- en afvalbeheerplan ([A-2018-048-ESR](#));
- Op 7 juli 2016, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het beheer van afvalstoffen ([A-2016-049-ESR](#));
- Op 21 april 2016, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 14 juni 2012 betreffende het afval ([A-2016-028-ESR](#));
- Op 28 oktober 2010, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen en van de ordonnantie van 25 maart 1999 betreffende de opsporing, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van misdrijven inzake leefmilieu ([A-2010-031-ESR](#));
- Op 22 april 2010, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 7 maart 1991 betreffende de preventie en het beheer van afvalstoffen ([A-2010-006-ESR](#));
- Op 19 februari 2009, het advies betreffende het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van, wat batterijen en accu's evenals afgedankte batterijen en accu's betreft, het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18

juli 2002 inzake de invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of hun verwijdering, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 april 2002 betreffende het storten van afvalstoffen en tot opheffing van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 juni 1993 betreffende de batterijen en accu's die bepaalde gevaarlijke stoffen bevatten ([A-2009-006-ESR](#));

- Op 18 december 2008, het advies betreffende het ontwerp voor het vierde gewestelijk plan voor de preventie en het beheer van afvalstoffen en het milieueffectenrapport van dit ontwerp van plan ([A-2008-047-ESR](#));
- Op 29 april 2004, het advies betreffende het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van 18 juli 2002 tot invoering van een terugnameplicht voor sommige afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of verwijdering ([A-2004-012-ESR](#));
- Op 15 februari 2001, het advies betreffende het voorontwerp van besluit tot invoering van een terugnameplicht voor bepaalde afvalstoffen met het oog op hun nuttige toepassing of verwijdering ([A-2001-003-ESR](#)).

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Beginsel van « de vervuiler betaalt »

**De Raad** herinnert aan zijn steun wat betreft de toepassing van het beginsel « de vervuiler betaalt », evenals aan de bepalingen betreffende de veralgemening tot alle Brusselse actoren van de verplichting tot afvalsortering (zowel de huishoudens als de economische actoren).

#### 1.2 Opstelling van de milieuovereenkomsten

**De Raad** neemt er akte van dat er met de beroepsfederaties nauwe onderhandelingen over deze milieuovereenkomsten werden gevoerd. Hij staat hiertegenover positief en stemt bijgevolg in met de standpunten die de betrokken sectoren in deze milieuovereenkomsten hebben geformuleerd.

**De Raad** is van oordeel dat deze milieuovereenkomsten enerzijds de producenten in de mogelijkheid stellen om hun verantwoordelijkheden ten volle te begrijpen, en anderzijds de overheden toelaten om de moeilijkheden op het terrein concreet te bevatten, wat de waarborg biedt dat de aldus vastgestelde verplichtingen beter worden toegepast.

#### 1.3 Interregionale coherentie

Hoewel de onderhandelingen over de milieuovereenkomsten waarschijnlijk eenvoudiger en efficiënter verlopen dan deze over de samenwerkingsakkoorden tussen de drie Gewesten van het land, toch is **de Raad** van mening dat het samenwerkingsakkoord de doelstelling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet blijven.

## 1.4 Evaluatie en opvolging

**De Raad** verwelkomt de vastberadenheid van maatregelen die een goede opvolging mogelijk moeten maken van de uitvoering van de bepalingen die in het ontwerp van overeenkomst zijn voorzien. Hij staat in dit verband bijzonder positief wat betreft de wil tot oprichting van een discussieforum dat de betrokken actoren moet toelaten om enerzijds kennis te nemen van de effecten van de overeenkomst en om anderzijds voorstellen te formuleren voor een verbetering van de overeenkomst.

**De Raad** schaart zich eveneens achter de verplichting voor het beheersorgaan om aan Leefmilieu Brussel een jaarverslag te bezorgen, en is voorstander van het feit dat deze gegevens jaarlijks moeten worden voorgelegd om als basis te dienen voor de formulering van voorstellen ter verbetering van de overeenkomst. Hij drukt de wens uit dat men hem dit jaarverslag eveneens zou bezorgen.

**De Raad** vindt het tenslotte positief dat het ontwerp van overeenkomst uitdrukkelijk de bepalingen vermeldt die moeten worden gevolgd indien het beheersorgaan financiële reserves zou aanleggen of indien dit orgaan zijn financiële grenzen te buiten zou gaan.

## 2. Bijzondere beschouwingen

### 2.1 Rol van de sociale economie (artikelen 19 en 21, §5)

**De Raad** stelt vast dat het ontwerp van overeenkomst bepaalt dat :

- “voorrang wordt gegeven aan de voorbereiding voor hergebruik van de toestellen door de ondernemingen van de sociale economie”;
- “de ROS die AEEA aanvaarden die afkomstig is van het Brussels Gewest, maar die zich in Vlaanderen of in Wallonië bevindt, een systeem oprichten dat de toegang tot deze AEEA of hun equivalenten garandeert voor de Brusselse actoren van de sociale economie die een akkoord gesloten hebben met Recupel”.

Ook al erkent **de Raad** het belang van de sociale economie, toch vraagt hij om hierbij het geheel van de economische, profit- en social-profitactoren te betrekken die actief zijn in de sector van de voorbereiding en het hergebruik, teneinde de doelstellingen van dit ontwerp te verwezenlijken.

### 2.2 Financiering van het beheer van de AEEA (artikel 31)

**De Raad** verwelkomt de wil tot responsabilisering, zowel van de producenten als de verbruikers, voor het vraagstuk van het beheer van de AEEA door hen op zichtbare wijze te laten deelnemen aan de financiering ervan door de betaling van een milieubijdrage die verschuldigd is voor elke uitrusting die wordt gecommmercialiseerd.

\*  
\*       \*