



**RAAD VOOR HET LEEFMILIEU
VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, om de procedure van de bestuurlijke transactie erin op te nemen

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	5 juli 2021
Advies aangenomen door de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op	15 september 2021

Vooraf

De Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna « de Raad ») ontving op 05/07/2021 een adviesaanvraag betreffende het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Wetboek van 25 maart 1999 van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid, om de procedure van de bestuurlijke transactie erin op te nemen.

Dit voorontwerp van ordonnantie neemt in het Wetboek van inspectie een procedure van onmiddellijke inning of bestuurlijke transactie op.

Momenteel worden milieumisdrijven, misdrijven inzake energie en inzake dierenwelzijn volgens de volgende procedure bestraft :

- De processen-verbaal van overtreding opgesteld door met het toezicht belaste personeelsleden van Leefmilieu Brussel, het GAN of de bevoegde administratie van het Ministerie worden verstuurd naar het Parket dat over een termijn van 6 maanden beschikt om te beslissen om de overtreder al dan niet te vervolgen.
- Bij afwezigheid van een strafrechtelijke vervolging of een beslissing van het Parket binnen de opgelegde termijn, kan de leidend ambtenaar van, naargelang het geval, Leefmilieu Brussel, het GAN of de bevoegde administratie van het Ministerie, een alternatieve administratieve geldboete van 50 tot 62.500 euro opleggen aan de overtreder, na hem in de gelegenheid te hebben gesteld om elementen van verdediging voor te leggen.

De duur van deze strafprocedure kan, zelfs al is ze te verantwoorden door meerdere factoren (termijn van de Procureur des Konings, naleving van de rechten van verdediging van de overtreder, enz.), te lang lijken voor misdrijven die minder ernstig zijn of een gemakkelijk te meten impact hebben (bijvoorbeeld : het niet sorteren van niet-gevaarlijke andere dan huishoudelijke afvalstoffen, het gebruik van niet-reglementaire plastic zakjes in een winkel, het niet laten identificeren of registreren van een hond, enz.).

Een systeem van transactie laat toe om op een snellere en doeltreffende manier te reageren op dergelijke misdrijven. Samengevat zouden de met het toezicht belaste personeelsleden, wanneer ze een van deze misdrijven vaststellen, rechtstreeks aan de overtreder een transactie kunnen voorstellen, namelijk de betaling van een bepaalde geldsom. In geval van betaling van de transactie zouden de strafrechtelijke en de administratieve vervolging vervallen. Daarentegen zullen, in geval van weigering of niet-betaling binnen de vooropgestelde termijn, de met het toezicht belaste personeelsleden de overtreding vaststellen in een proces-verbaal, met in dit geval een terugkeer naar de « klassieke » procedure die hierboven wordt beschreven.

Naar het voorbeeld van de alternatieve bestuurlijke boetes (artikel 45 van het Wetboek van inspectie) zullen de transacties gestort worden aan het Fonds voor milieubescherming bedoeld in artikel 2, 9° van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

De milieumisdrijven, misdrijven inzake energie en inzake dierenwelzijn die het voorwerp kunnen uitmaken van een bestuurlijke transactie, het bedrag ervan en de modaliteiten voor de inning zullen worden geregeld door de Regering in een uitvoeringsbesluit.

Advies

1. Algemene beschouwingen

De Raad feliciteert de Regering met deze administratieve vereenvoudiging en verwelkomt dat zij de werklast van het Parket inzake kleine dossiers wenst te verlichten.

2. Bijzondere beschouwingen

De Raad wenst een verduidelijking wat betreft het ogenblik van de vaststelling van een misdrijf met behulp van een proces-verbaal in geval van niet-betaling van een transactie. **De Raad** stelt zich ook vragen bij de registratie van transacties en het spoor dat overtredingen zullen achterlaten in de dossiers van de administratie. Dit laatste is namelijk noodzakelijk om recidivisten te kunnen identificeren en om zo de relevantie van een eventuele doorverwijzing naar het openbaar ministerie te kunnen beoordelen.

*
* *