



**RAAD VOOR HET LEEFMILIEU  
VAN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK GEWEST**

---

# ADVIES

**Ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2008 tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente, van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, van de overlegcommissie evenals van de speciale regelen van openbaarmaking of van de medewerking van een architect**

---

Aanvrager	Staatssecretaris Pascal Smet
Aanvraag ontvangen op	25 mei 2021
Advies aangenomen door de Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op	18 juni 2021

## Vooraf

De Raad voor het Leefmilieu van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (hierna « de Raad ») ontving op 25/05/2021 een adviesaanvraag met betrekking tot het ontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 november 2008 tot bepaling van de handelingen en werken die vrijgesteld zijn van een stedenbouwkundige vergunning, van het advies van de gemachtigde ambtenaar, van de gemeente, van de Koninklijke Commissie voor Monumenten en Landschappen, van de overlegcommissie evenals van de speciale regelen van openbaarmaking of van de medewerking van een architect.

De gewijzigde delen van het besluit zijn :

- De tijdelijke handelingen en werken;
- De werven;
- Enkele nieuwe vrijstellingen inzake handelingen en werken op wegen;
- De werken van verbouwingen en binneninrichting;
- De wijzigingen van bestemming en van gebruik onderworpen aan een vergunning;
- Enkele nieuwe vrijstellingen inzake inrichtingen, bouwwerken, verbouwingen en externe wijzigingen (isolatie);
- Enkele nieuwe vrijstellingen betreffende de tussenkomsten op hoogstammige bomen;
- De beperkte tussenkomsten op een beschermd goed zonder aanzienlijke invraagstelling van de beschermde belangen;
- De telecommunicatie. Dit hoofdstuk streeft de omzetting na van de richtlijn 2018/1972 van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie en de verduidelijking van de voorwaarden in de uitvoeringsverordening 2020/1070 van de Commissie van 20 juli 2020;
- De handelingen en werken onderworpen aan een vergunning krachtens stedenbouwkundige verordeningen;
- De energie geproduceerd uit hernieuwbare energiebronnen. Dit hoofdstuk streeft de omzetting na van de richtlijn 2018/2001 van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen.

## Advies

### 1. Algemene beschouwingen

#### 1.1 Kennisgeving

**De Raad** stelt voor dat de Regering of het Bestuur een communicatiecampagne opzet om deze wijzigingen bij een breed publiek bekend te maken. Deze campagne moet eveneens betrekking hebben op de elementen betreffende de renovatiestrategie van de Regering, teneinde elkeen over de toekomstige verplichtingen in te lichten.

## 1.2 Dematerialisatie

Aanvragen van stedenbouwkundige vergunningen *online*, zonder papier zijn vandaag enkel mogelijk voor eenvoudige dossiers en uitsluitend in gekadastreerde percelen. **De Raad** vraagt dan ook om de mogelijkheden tot de aanvraag van stedenbouwkundige vergunningen *online* uit te breiden.

Daarbij komt dat oude stedenbouwkundige of reglementaire patrimoniale plannen voorschriften bevatten die nog van toepassing zijn op de wegen (afmetingen, materialen, gebruik, enz.). De oudste dateren van de jaren '60 en '70. Voor een zelfde plaats hebben deze plannen en letterlijke voorschriften soms verschillende wijzigingen op papier ondergaan, zonder dat er een geconsolideerde (geactualiseerde) versie voorhanden is, noch op papier, noch in gedematerialiseerde vorm. Voor een projectleider is het bijgevolg onmogelijk om deze documenten op afstand te raadplegen, noch om te begrijpen waarover het gaat, zonder een deskundige te raadplegen. **De Raad** stelt daarom voor om de BBP, gezoneerde GSV, beschermingsbesluiten, enz., evenals hun voorschriften te consolideren, te dematerialiseren en in kaart te brengen in het kader van een *web service*.

## 2. Specifieke beschouwingen

### 2.1 Administratieve vereenvoudiging

**De Raad** feliciteert de Regering voor de administratieve vereenvoudiging wat betreft de isolatiewerken (daken en gevels). Deze wijzigingen zullen toelaten om de uitvoering van energiebesparende werkzaamheden door de opdrachtgevers te vergemakkelijken en te versnellen.

**De Raad** verwelkomt tevens de afschaffing van het repetitief karakter als voorwaarde voor de vrijstelling van een stedenbouwkundige vergunning wat betreft een aantal werkzaamheden, waaronder :

- De vervanging van de bodembedekking van parkeerruimten met het oog op een verbetering van de waterdoorlaatbaarheid, voor zover het dwarsprofiel t.o.v. de weg niet wordt gewijzigd;
- De kleine inrichtingswerken voor ruimten voorbehouden aan voetgangers, fietsers en met het oog op de uitbreiding en/of lokale aanleg van deze ruimten, de verbetering van hun esthetisch uitzicht of van de veiligheid van de gebruikers;
- De werken voor de inrichtingen of uitbreidingen van ruimten voor beplantingen, voor zover de handelingen en werken geen betrekking hebben op de aanplanting van hoogstammige bomen;
- De wegpaaletjes die toelaten om de ruimten voor voetgangers en fietsers te beschermen;
- De parkeervoorzieningen voor fietsen en gemotoriseerde tweewielers;
- De plaatsing, verplaatsing en verwijdering van de oplaadpalen voor gedeelde elektrische voertuigen in voetgangersruimten of in een parkeerruimte;
- De wachthuisjes bestemd voor de gebruikers van het openbaar vervoer, voor zover deze (en hun uitrustingen) niet hoger zijn dan 2,80 meter.

Wat betreft de telecommunicatieantennes, onderstreept **de Raad** het belang om het Bestuur niet te overbelasten, en hij vraagt daarom om de manier te onderzoeken waarop de nieuwe tekst aanvragen zou voorzien met het oog op de regularisatie van bestaande antennes, evenals het aantal antennes waarop dit betrekking zou hebben.

Het Gewest streeft dan wel naar meer groen en een beter beheer van het wegwater, maar **de Raad** stelt vast dat de stedenbouwkundige procedures en de wil van de Regering om te vereenvoudigen soms worden geconfronteerd met valkuilen die blijkbaar moeilijk te verzoenen zijn : de transparantie van de publieke actie, hieronder verstaan de deelname van het publiek in de loop van een procedure (afgeleid Europees recht), enerzijds, en de vermenigvuldiging van groene en blauwe inrichtingen waarvan de procedures zouden moeten worden vereenvoudigd, anderzijds.

**De Raad** stelt bijgevolg voor om één instrument te voorzien dat alles in een keer vervult : de beheersplannen, die men « beheervergunning » noemde, waarbij alle soorten van kleine tussenkomsten, die individueel aan een stedenbouwkundige vergunning onderworpen zijn, over een periode van 10 jaar in een enkele aanvraag van stedenbouwkundige vergunning worden gegoten.

## 2.2 Telecommunicatie

### *Ontplooiing en landschappelijke integratie van antennes*

**De Raad** pleit ervoor dat de bakens die de vrijstellingen van stedenbouwkundige vergunningen omkaderen, die in de tekst zijn opgenomen, de ontplooiing verzekeren van de antennes van nieuwe generaties van mobiele telecommunicatie (met inbegrip van deze die 30L overschrijden), met aandacht voor de landschappelijke integratie en de bescherming van de gezondheid van de burgers. Hij stelt eveneens voor om rekening te houden met de huidige toestand van de technologie teneinde geen onrealistische eisen op te leggen. Hij denkt hierbij met name aan de naleving van de plaatsingshoogte binnen en buiten van antennes waarvan het EIRP<sup>1</sup> lager is dan 10w.

**De Raad** stelt bovendien een samenwerking met de betrokken sector voor over de vrijstellingen en de afmetingen van de toekomstige antennes teneinde de bestaande bepalingen te verbeteren aan de vooravond van een vervanging en massale ontplooiing van de nieuwe telecommunicatienetwerken, waaronder deze die een gunstig effect op de economie en het imago van het Brussels gewest zouden kunnen hebben.

### *Technische gegevens*

**De Raad** pleit ervoor dat de technische gegevens, die de operatoren moeten verstrekken met betrekking tot de draadloze toegangspunten met beperkt bereik, waarvan het EIRP tussen 2w en 10w bedraagt, door het Bestuur voor stedenbouw publiek worden gemaakt en opgenomen in de kaart van de antennes die door Leefmilieu Brussel ter beschikking wordt gesteld. Hij is van oordeel dat de bevolking over een echt kadaster van de antennes met en zonder vergunning moet kunnen beschikken.

---

<sup>1</sup> Equivalent isotroop uitgestraald vermogen

### *Uitrusting*

**De Raad** is van mening dat de huidige uitrusting volledig zou moeten worden vervangen door materieel dat voldoet aan de Europese richtlijnen (Instrumentenkist EU). Door een afschaffing van de vrijstellingen van deze tekst zouden het Brussels gewest en de operatoren inderdaad in strijd kunnen zijn met de eisen van de Europese instellingen.

**De Raad** neemt er eveneens akte van dat de tekst ingewikkelde technische eisen bevat en vreest dat geen enkele uitrusting noch leverancier hieraan in dit stadium kunnen voldoen.

\*  
\*       \*