
ADVIES

Ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende steun aan de ondernemingen van de toeristische logiesector in het kader van de gezondheids crisis COVID-19

Aanvrager	Staatssecretaris Barbara Trachte
Aanvraag ontvangen op	15 april 2021
Aanvraag behandeld door	Raad van Bestuur
	Dringende aanhangigmaking
Advies uitgebracht door de Raad van bestuur op	21 april 2021
Advies bekrachtigd door de Plenaire vergadering op	22 april 2021

Vooraf

Teneinde de gevolgen van de Covid-19-pandemie te ondervangen, wenst de Brusselse Hoofdstedelijke Regering steun te verlenen aan de ondernemingen van de sectoren van het toeristische logies, de discotheken, de restaurants en de cafés en hun belangrijkste leveranciers, evenals aan de evenementensector, de cultuur en het toerisme. Dit moet gebeuren door de invoering van een mechanisme van economische ondersteuning.

Teneinde de premies en aanvraagmodaliteiten beter met de specifieke kenmerken van de ondersteunde sectoren te laten overeenstemmen, werd beslist om de Tetra-premie in twee maatregelen op te splitsen :

- een besluit betreffende de sectoren van de discotheken, de restaurants en cafés en sommige van hun leveranciers werd op 15 april 2021 gepubliceerd;
- een besluit met de door de Tetra-premie voorziene bedragen voor de toeristische logiessector, evenals bepaalde criteria en beginselen van de « hotelpremie » op grond van het besluit van 26 oktober 2020.

Dit ontwerp van besluit is gebaseerd op artikel 28 van de ordonnantie van 3 mei 2018 betreffende de steun voor de economische ontwikkeling van ondernemingen. Dit artikel laat toe om steun te verlenen aan de ondernemingen die door een uitzonderlijk evenement worden getroffen, voor de herstelling van materiële schade, voor inkomstenverlies en voor de vaste exploitatielasten. In het geval van deze steun zijn de in punt 22 van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake Staatssteun bedoelde voorwaarden van toepassing.

De bedragen van de steun verschillen en worden berekend in functie van het aantal voltijdse equivalenten van de begunstigden. De bedragen van de steun schommelen tussen 12.500 euro en 62.500 euro per vestigingseenheid, met een maximum van vijf premies per begunstigde.

Om deze steun te genieten, moeten de begunstigden :

- op 31 december 2020 ingeschreven zijn bij de KBO en tenminste beschikken over één vestigingseenheid op het grondgebied van het Gewest, er een economische activiteit uitoefenen en er over menselijke middelen en eigen goederen beschikken die hiertoe specifiek bestemd zijn;
- een zekere economische leefbaarheid aantonen;
- overeenkomstig de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende het toeristische logies beschikken over een actief en niet opgeschort registratienummer;
- op het ogenblik van de aanvraag van de steun geen sociale en fiscale schulden vertonen, behalve indien deze het voorwerp uitmaken van een aanzuiveringsplan dat met de bevoegde overheden werd afgesloten en dat effectief wordt nagekomen;
- zich op 31 december 2019 niet in moeilijkheden bevinden in de zin van punt 22, c en c bis, van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake Staatssteun.

Indien de begunstigde niet aan de in het ontwerp van besluit bedoelde voorwaarden inzake financiële gezondheid voldoet, dan kan Brussel Economie Werkgelegenheid tot een grondig onderzoek van zijn financiële situatie overgaan en op basis van een gemotiveerde beslissing besluiten om van de voorwaarden af te wijken en de voorziene steun toe te kennen.

Advies

Algemene beschouwingen

Brupartners steunt de toekenning van steun op variabele basis, die rekening houdt met de individuele situatie van de toeristische accommodaties, volkomen. De keuze om deze steun aan de voorziening van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake Staatssteun te koppelen gaat bovendien in op een recurrente vraag van de ondernemingen in moeilijkheden.

Brupartners steunt tevens de invoering van toekenningsvoorwaarden in verband met de financiële gezondheid van de ondernemingen. Het toereikend karakter van de eigen middelen zou evenwel een essentiële voorwaarde voor een goede financiële gezondheid moeten vormen.

Brupartners keurt eveneens de beslissing goed om aan het Bestuur toe te staan om mits een motivering van deze voorwaarden af te wijken. Aan de sociale gesprekspartners zou een opvolging van deze afwijkingen moeten worden bezorgd.

Aangezien de verschillen tussen de tijdschema's en voorwaarden van de verschillende premies voor de ondernemers niet optimaal leesbaar zijn, herhaalt **Brupartners** zijn vraag om aanzienlijke aandacht te besteden aan de organisatie van een duidelijke en gerichte communicatie over deze steunmaatregelen ter attentie van de begunstigden, evenals aan de toekenning van toereikende termijnen voor de indiening van de aanvragen.

Brupartners vraagt om een systeem te voorzien voor de terugvordering van onverschuldigde bedragen en van boetes in geval van valse verklaringen of niet-naleving van de sociale verplichtingen.

Brupartners wijst er tenslotte op dat het ontwerp van besluit bepaalde vragen oproept die in de hierna volgende bijzondere beschouwingen zijn opgenomen en waarop reeds werd gewezen in de vorige adviezen van Brupartners. Deze hadden kunnen worden vermeden indien de maatregel van bij de start het voorwerp van een grondig overleg met de sectorale sociale gesprekspartners had uitgemaakt.

Bijzondere beschouwingen

1. Voorwaarde van het omzetverlies

Wat betreft deze nieuwe maatregel, merkt **Brupartners** evenwel op dat de toekenningsvoorwaarden inzake omzetverlies (>40%) niet in het kader van deze premie van toepassing zijn. Hij vraagt dat een minimum omzeldrempel in de voorwaarden voor de toekenning van de premie wordt opgenomen (bijvoorbeeld 25.000 euro voor het jaar 2019). Deze voorwaarde zou toelaten om onverhoopte voordeeleffecten te vermijden en om de steun op het behoud van de werkgelegenheid te Brussel te richten.

2. Voorwaarden in verband met het aantal voltijdse equivalenten

Wat betreft de toekenningsvoorwaarden betreffende het aantal voltijdse equivalenten van de ondernemingen, stelt **Brupartners** vast dat er voor de toekenning van een premie een drempel van 0 tot 5 VTE is bepaald. Op het probleem van deze drempel – die geen verschil maakt met structuren die geen arbeidsplaatsen creëren – werd reeds voorheen gewezen, maar hiermee werd helaas in dit ontwerp van besluit geen rekening gehouden. **Brupartners** herhaalt zijn vraag dat er een specifieke

drempel zou worden toegepast voor de begunstigden die geen enkele werknemer tewerkstellen. Dit onderscheid is bijzonder belangrijk in het kader van atypische toeristische accommodaties.

De plafonnering van de steun in functie van het aantal werknemers en het aantal vestigingen lijkt bovendien onbillijk. Rekening houdende met de wisselende omvang van de toeristische etablissementen en de kosten van de tijdelijke werkloosheid van de werknemers (assimilatie van de uitkeringen, enz.) vraagt **Brupartners** om de verdeling van de voorgestelde bedragen te herzien, bijvoorbeeld door bijkomende drempels in te stellen (bijvoorbeeld: +10 werknemers, +50 werknemers, +100 werknemers, enz.).

Brupartners wijst erop dat het hoofddoel van de steun de continuïteit van de activiteit is teneinde de werkgelegenheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vrijwaren. De continuïteit van de federale steunmaatregelen en de omvang van de gewestelijke steun moeten de begunstigden toelaten om alles in het werk te stellen om de werkgelegenheid veilig te stellen.

3. Opschorting van de vergoeding van de aandeelhouders

Brupartners wijst er eveneens op dat de ondernemingen, die op de overheidssteun beroep doen, hun eigen middelen moeten kunnen behouden om hun toekomstige activiteit veilig te stellen. In dit vooruitzicht zou de vergoeding van de aandeelhouders of gelijkgestelde investeerders (met uitzondering van de beheerders die effectief in de onderneming werkzaam zijn en waarvoor dit de enige wijze van vergoeding is) moeten worden opgeschort tijdens de jaren waarin de overheidssteun wordt verleend. **Brupartners** vraagt aan de Regering om over zo'n mechanisme (verklaring vooraf, bewijs op de neergelegde rekeningen of andere middelen) na te denken.

4. Maximum wat betreft de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake Staatssteun

Brupartners is van oordeel dat het maximum van 1.800.000 euro steun in het kader van punt 22 van de tijdelijke omkadering van de maatregelen inzake Staatssteun moet worden gezien op het niveau van de landen en niet van de Europese Unie. De beoordeling van dit maximum op het Europese niveau zou ertoe kunnen leiden dat bepaalde Brusselse hotels geen steun ontvangen onder het voorwendsel dat hun tegenhangers in Frankrijk of in Spanje reeds steun hebben genoten.

*
* *