
ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie betreffende de organisatie van de thermische-energienetten en het meten van het verbruik van thermische energie in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	22 juli 2020
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies uitgebracht door de Raad van bestuur op	7 september 2020
Advies bekrachtigd door de plenaire zitting op	17 september 2020

Vooraf

Dit voorontwerp van ordonnantie heeft betrekking op de gedeeltelijke omzetting van twee Europese richtlijnen die met de maatregelen betreffende de “Clean Energy Package” (maatregelenpakket voor schone energie voor alle Europeanen) verband houden, en meer in het bijzonder met het belang dat aan thermische energie wordt gehecht. Deze moet bijdragen tot de verwezenlijking van de Europese klimaatdoelstellingen. Volgens deze doelstellingen moet men tegen 2030 een percentage van 32% aan hernieuwbare energieën halen wat betreft het eindverbruik op het niveau van de EU en tenminste 32,5% inzake winst aan energie-efficiëntie.

De eerste tekst, waarop het voorontwerp van ordonnantie betrekking heeft, is de (EU) richtlijn 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen. Deze richtlijn wil de voorzieningen voor de warmte- en koudeproductie uit deze bronnen bevorderen.

Het tweede document, waarop het voorontwerp van ordonnantie betrekking heeft, is de (EU) richtlijn 2018/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 houdende wijziging van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie. Deze richtlijn verduidelijkt diverse bepalingen wat betreft het meten en de facturatie van het thermisch-energieverbruik.

Teneinde tot de naleving van de verplichtingen van de Lidstaten wat betreft de omzetting van deze richtlijnen bij te dragen, maakt dit voorontwerp van ordonnantie de invoering mogelijk van een normatief kader voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Dit kader bestond tot op heden niet en betreft de verplichtingen inzake warmte- en koudenetten en de meting van de thermische energie die, net als gas en elektriciteit, als een energievector wordt beschouwd.

Ook de regels betreffende de verdeling en de levering van thermische energie worden hierin gepreciseerd en deze putten inspiratie uit de gewestelijke wetgeving inzake elektriciteit en gas (meer bepaald wat betreft de definitie van de verdelers en operatoren van thermische energie die met name de grote beginselen van de “openbare dienstverlening”¹ moeten naleven). Toch wordt ook een grotere actievrijheid voor de dragers van projecten voorzien.

De nieuwe Europese verplichtingen inzake meteraflezing, meteraflezing op afstand, verdeling van de kosten van het verbruik van thermische energie, verstrekking van informatie over het verbruik van thermische energie en de individuele facturatie ervan worden eveneens door het voorontwerp van ordonnantie omgezet.

¹ Beginsel van de gelijkheid van alle verbruikers, beginsel van de continuïteit van de dienstverlening, beginsel van wijziging (aanpassing van de dienstverlening aan de evolutie van de noden).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Uitwerking van een normatief kader

Brupartners verwelkomt het initiatief van de Regering om een duidelijk normatief kader op te stellen voor de organisatie van de thermische-energienetten, waarbij een zekere vrijheid wordt gelaten aan de dragers van projecten teneinde innoverende initiatieven te bevorderen.

Brupartners vindt het immers positief dat de commerciële relaties tussen operatoren, leveranciers, producenten en afnemers het voorwerp van een juridisch kader uitmaken dat tegemoet komt aan de wil om zulke private en publieke initiatieven veilig te stellen en aan te moedigen.

Brupartners vraagt bovendien aan de Regering om, naarmate de thermische-energienetten zich verder op het gewestelijk grondgebied zullen ontwikkelen, over de opvolging van op dit vlak genomen initiatieven te waken teneinde bepaalde normatieve verplichtingen, die momenteel zijn voorzien, desgevallend te kunnen herzien of aan te vullen.

1.2 Sociale bescherming van de verbruikers

Gelet op de bepalingen die inzake de winteronderbrekingen wat betreft het afsluiten van de gas- en elektriciteitsbevoorrading van toepassing zijn en die worden geregeld door artikel 25 *octies*, §6, 2^{de} lid van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en artikel 20 *sexies*, §6, 2^{de} lid van de ordonnantie van 1 april 2004 betreffende de organisatie van de gasmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zou **Brupartners** graag de intenties van de Regering kennen wat betreft de ter zake genomen maatregelen betreffende de thermische-energienetten. Ook herinnert hij aan het noodzakelijk evenwicht dat moet worden bereikt tussen de wil om de initiatieven van projectdragers aan te moedigen en een toereikende bescherming van de verbruikers te verzekeren. In het kader van de vermoedelijke ontwikkeling van deze energienetten zou zo'n precisering toelaten om de verplichtingen van de leveranciers op dit gebied te verduidelijken, evenals de reikwijdte van de rechten van de afnemers wat betreft eventuele afsluitingen van de bevoorrading met thermische energie.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Technisch kader voor de netwerkoperatoren

In het vooruitzicht van een toekomstige ontwikkeling van de thermische-energienetten beveelt **Brupartners** aan de Regering aan om - via een besluit - na te denken over de opstelling van een technisch kader voor de minimumnormen waaraan moet worden voldaan in het kader van de installatie van verwarmings- en koelvoorzieningen die door een netwerk van thermische energie worden aangedreven, evenals wat betreft de apparaten voor het meten van deze energie.

2.2 Naleving van de verplichtingen wat betreft de beginselen inzake openbare dienstverlening

Brupartners vestigt de aandacht van de Regering op de eventualiteit dat de kleinste structuren niet aan de verschillende inherente verplichtingen van de beginselen inzake openbare dienstverlening kunnen voldoen. **Brupartners** vraagt daarom om bepaalde van de in de artikelen 6 en 7 van de tekst voorziene verplichtingen te verduidelijken, en verwijst naar zijn artikelsgewijze beschouwingen waarin hij de wijzigingen voorstelt die hij aangebracht zou willen zien.

3. Artikelsgewijze beschouwingen

3.1 Artikel 6

Teneinde bij te dragen tot een verduidelijking van de taken die toekomen aan de operatoren van thermische-energienetten, vraagt **Brupartners** om het 1^{ste} lid van artikel 6 als volgt te wijzigen :

De uitvoerder van een thermisch-energienet vervult de volgende taken :

1° Het beheer, het onderhoud, de verbetering, de vernieuwing en de uitbreiding van het net om de afnemers, die aangesloten zijn op het net, van thermische energie te voorzien.

In plaats van :

1° Het beheer, het onderhoud, de verbetering, de vernieuwing en de uitbreiding van het net om de thermische energiebehoefte te dekken van de afnemers die aangesloten zijn op het net.

Zo'n wijziging vindt zijn grondslag in het feit dat een thermische-energiebron slechts een bepaalde energiehoeveelheid zal kunnen produceren - deze hoeveelheid hangt namelijk af van verschillende factoren - en niet automatisch zal toelaten om de volledige noden van de afnemers te dekken.

3.2 Artikel 7

Brupartners vraagt om artikel 7 van het ontwerp van ordonnantie als volgt te wijzigen :

Elke uitvoerder van een thermisch energienet voldoet aan de volgende verplichtingen :

1° hij informeert de leverancier(s) van thermische energie, de producent(en) van thermische energie en de eindafnemers over de oorzaken van onderbrekingen van de levering van thermische energie en neemt maatregelen om de levering van thermische energie bij onderbrekingen zo spoedig mogelijk te herstellen.

In plaats van :

Elke uitvoerder van een thermisch energienet voldoet aan de volgende openbare dienstverplichtingen:

1° hij informeert de leverancier(s) van thermische energie, de producent(en) van thermische energie en de eindafnemers over de oorzaken van onderbrekingen van de levering van thermische energie en neemt compenserende maatregelen met het oog op de beperking van schade door een onderbreking.

Brupartners wenst dat de regering de aard van de overwogen compenserende maatregelen verduidelijkt.

De wijziging van de tekst wordt bovendien gerechtvaardigd door het feit dat compenserende maatregelen voor de operator een ontradend element zouden kunnen vormen, dit terwijl de verplichting om de energiebevoorrading binnen een zo kort mogelijke termijn te hervatten daarentegen overeenstemt met een normale aansprakelijkheid die hem toekomt.

Wat betreft punt 2 van dit artikel, stelt **Brupartners** de volgende wijzigingen voor :

2° *hij respecteert redelijke termijnen om de aanvragen van nieuwe aansluitingen en aanpassingen van aansluitingen te behandelen en uit te voeren, voor zover de hoeveelheid aan thermische energie beschikbaar is om de noden van de nieuwe afnemer te dekken en dat de aansluiting mogelijk is op basis van een technisch-economische haalbaarheidsstudie.*

In plaats van :

2° *hij respecteert redelijke termijnen om de aanvragen van nieuwe aansluitingen en aanpassingen van aansluitingen te behandelen en uit te voeren;*

Deze wijziging wordt gerechtvaardigd door de bijzondere aard van de levering van thermische energie. Het desbetreffende netwerk is in de huidige stand van zaken immers beperkt tot het Gewest. Om een optimale doeltreffendheid van dit systeem te verzekeren, moet de plaats, waar deze energie wordt verbruikt, bovendien kort bij de plaats van productie liggen. Een aansluiting kan bijgevolg slechts worden overwogen indien zo'n energiebron beschikbaar is in de onmiddellijke omgeving (in tegenstelling tot de netwerken van gas en elektriciteit).

3.3 Artikel 20

Brupartners vraagt aan de Regering om een gradering van de sancties te overwegen en in de eerste plaats administratieve sancties te voorzien, waarbij de strafrechtelijke sancties aan de meest ernstige tekortkomingen worden voorbehouden. Het feit dat men strafrechtelijke sancties oplegt, zoals door artikel 20 wordt voorzien, behelst immers een grotere complexiteit en een verlenging van de duur van de rechtsplegingen vermits een administratieve boete slechts zal kunnen worden opgelegd indien het Parket beslist om de overtreder niet strafrechtelijk te vervolgen. Deze beslissing valt slechts na een relatief lange wachtperiode.

*
* *