
ADVIES

**Ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke
Regering van XX/XX/2020 tot wijziging van het besluit
van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van
25 januari 2018 betreffende het instellen van een
lage-emissiezone**

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	3 juni 2020
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu en Commissie Diversiteit - Gelijke Kansen - Armoede
Advies uitgebracht door de plenaire zitting op	1 juli 2020

Vooraf

In maart 2020 hebben de Nationale Hoge Raad voor Personen met een Handicap en Unia elk een advies uitgebracht om de aandacht van de Brusselse Regering te vestigen op bepaalde situaties waarmee personen met een handicap in het kader van de lage-emissiezone worden geconfronteerd. Deze elementen werden trouwens ook door andere actoren van de sector naar voren gebracht.

Deze actoren zijn van mening dat de afwijkingen die aan personen met een handicap toegang verlenen tot de lage-emissiezone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (ondanks het feit dat ze een niet-conform voertuig bezitten) te beperkend zijn. Bovendien vestigen zij de aandacht op de verschillen tussen het Vlaamse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor wat de criteria voor de toekenning van deze afwijkingen betreft. Tot slot wordt voorgesteld om de procedures te vereenvoudigen door in de automatisering van de afwijkingen voor personen met een handicap te voorzien.

De Regering stelt dus voor om deze interpellaties te beantwoorden door het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone te wijzigen. Deze wijzigingen voorzien in de :

- toevoeging van een afwijking voor personen die over een parkeerkaart voor personen met een handicap beschikken, die genieten van een verhoogde tegemoetkoming in de gezondheidszorg;
- verbetering van de overeenstemming met de Vlaamse wetgeving inzake lage-emissiezones;
- verduidelijking van de criteria om een afwijking te bekomen voor bussen die toegankelijk zijn voor rolstoelgebruikers;
- machtiging van de juristen van Brussel Fiscaliteit om het Gewest te vertegenwoordigen bij geschillen.

Brupartners herinnert eraan dat hij de volgende adviezen met betrekking tot het thema van de lage-emissiezone heeft uitgebracht :

- Op 19 februari 2020, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone ([A-2020-007-ESR](#));
- Op 20 juni 2019, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone ([A-2019-061-ESR](#));
- Op 21 juni 2018, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van XX/XX/2018 tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone ([A-2018-043-ESR](#));
- Op 19 oktober 2017, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van xx/xx/2017 ter uitvoering van de ordonnantie van xx/xx/2017 tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, voor wat betreft de lage-emissiezones ([A-2017-067-ESR](#));

- Op 20 april 2017, het advies inzake het voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (« LEZ ») ([A-2017-024-ESR](#));
- Op 7 juli 2016, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende het instellen van een lage-emissiezone ([A-2016-053-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Voorwerp van het ontwerpbesluit

Brupartners vindt het van fundamenteel belang om de mobiliteit van personen met een handicap te waarborgen. Hij is dan ook verheugd over de maatregelen die dit ontwerpbesluit voorziet, alsook over de wens om de overeenstemming tussen de modaliteiten van de lage-emissiezones in het Vlaamse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren.

1.2 Sociaaleconomische impact

Brupartners neemt akte van het feit dat er een studie wordt verricht teneinde na te gaan wat de beste manier is om de begeleiding van de ondernemingen en huishoudens, die moeilijkheden ondervinden ingevolge de instelling van de lage-emissiezone, te begeleiden. Hij verwelkomt deze studie en verklaart zich bereid om aan de gesprekken deel te nemen, meer bepaald wat betreft het luik “ondernemingen” (zonder dat zijn raadpleging in de plaats komt van een rechtstreekse dialoog met andere actoren).

Brupartners toont zich evenwel zeer bezorgd over de sociaaleconomische impact van deze gezondheids crisis van ongekeerde aard. Hij wijst erop dat deze impact zowel de ondernemingen als de huishoudens zal treffen.

In deze bijzondere context, waarvan hij hoopt dat deze eenmalig zal zijn, dringt **Brupartners** erop aan dat deze sociaaleconomische impact zeer grondig zou worden onderzocht en dat hiermee rekening zou worden gehouden in het kader van de toepassing van de lage-emissiezone. Hij vraagt tevens dat alle denkpistes, om de impact van de lage-emissiezone te verlichten, zouden worden overwogen. Aldus kan worden vermeden dat deze wordt toegevoegd aan de impact van de huidige sanitaire en economische crisis.

Brupartners is van zijn kant van oordeel dat men de volgende mogelijkheden zou moeten onderzoeken:

- Tijdelijke uitbreiding van de afwijkingen tot de bedrijven en de huishoudens die een zware impact van de covid-19-crisis ondergaan;
- Uitstel van de oplegging van de boetes, en van deze periode gebruikmaken om te sensibiliseren/informereren;
- Ontwikkeling van de begeleidingsmaatregelen, met name van de premies die men kan genieten indien men zijn verplaatsingsgewoonten wijzigt of in een milieuvriendelijker voertuig investeert. Wat betreft de premies, wijst **Brupartners** erop dat de bedragen en de administratieve stappen om deze te bekomen tot hun aantrekkelijkheid bijdragen. In dit verband neemt hij nota van de wil van de Regering om de “bruxell’air” premies en de premies

voor de vervanging van verontreinigende professionele bedrijfsvoertuigen te hervormen. Hij drukt de wens uit om bij deze hervorming te worden betrokken.

Brupartners onderstreept tenslotte eveneens het belang van een brede en doeltreffende informatie van het publiek dat op begeleidingsmaatregelen aanspraak zou kunnen maken.

Brupartners onderstreept dat zijn benadering als constructief moet worden beschouwd. Hij is ervan overtuigd dat een doeltreffende begeleiding aan de lage-emissiezone zal toelaten om de sanitaire en economische crisis “door te komen” en om op een brede aanvaarding te kunnen blijven rekenen. In dit opzicht, en vanuit een meer algemeen oogpunt stelt **Brupartners** voor om meer te communiceren over de bestemming van de bedragen die in het kader van de lage-emissiezone zijn voorzien, meer bepaald wat betreft de geïnde boeten.

Sector van autobussen en autocars

Brupartners neemt er akte van dat de criteria voor het toekennen van afwijkingen voor bussen, die met een oprijplaat voor rolstoelgebruikers zijn uitgerust, worden verduidelijkt, dit opdat enkel de bussen die substantieel werden aangepast toegang ertoe kunnen hebben. Men wil immers dat enkel voertuigen, die uitsluitend voor het vervoer van personen met een handicap worden gebruikt, op deze afwijking aanspraak zullen kunnen maken.

Brupartners wijst erop dat de sector van autobussen en autocars, die bijdraagt tot een beperking van de verzadiging van het verkeer en tot een verdeling van de openbare ruimte, bijzonder door de covid-19-crisis wordt getroffen. Er dienen daarom eveneens specifieke begeleidingsmaatregelen voor deze sector te worden overwogen.

2. Bijzondere beschouwingen

2.1 Automatisering

Brupartners stelt vast dat de huidige wijzigingen van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 25 januari 2018 betreffende het instellen van een lage-emissiezone geen betrekking hebben op het verzoek tot automatisering van de vrijstellingen voor personen met een handicap. De uitvoering van deze automatisering wordt vandaag als te complex beschouwd. **Brupartners** neemt er echter akte van dat deze mogelijkheid zal worden geanalyseerd.

Brupartners moedigt de doorvoering van een automatisering voor het toekennen van afwijkingen voor personen met een handicap aan.

Na de wil om naar een grotere coherentie te streven tussen de modaliteiten van de lage-emissiezones in het Vlaamse gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te hebben verwelkomd, vraagt **Brupartners** om deze doelstelling verder te blijven nastreven, in de mate waarin de bepaling van geharmoniseerde criteria zou toelaten dat afwijkingen, die in een lage-emissiezone zijn bekomen, automatisch in een andere zone, waarin gelijkaardige criteria worden gehanteerd, zouden kunnen worden toegekend.

2.2 Statistische kennis

Bewust van de methodologische problemen om dit voorstel te verwezenlijken, is **Brupartners** van oordeel dat het interessant zou zijn om meer statistische kennis te vergaren door een kruising van de gegevens over de personen, die over parkeerkaarten voor personen met een beperkte mobiliteit

beschikken, met deze over de personen met een handicap die recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming.

*
* *
*