



ADVIES

Voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de uitvoering van een aantal bepalingen van Richtlijn 2016/2284 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2016 betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen, tot wijziging van Richtlijn 2003/35/EG en tot intrekking van Richtlijn 2001/81/EG

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	19 maart 2020
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies uitgebracht door de Plenaire zitting op	23 april 2020

Vooraf

De Raad heeft de volgende adviezen uitgebracht die verband houden met het behandelde thema :

- Op 18 januari 2018, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake persistente organische verontreinigende stoffen, bij het Verdrag van 13 november 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan op 18 december 2009 te Genève en voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de wijzigingen aan het Protocol inzake zware metalen bij het Verdrag van 13 november 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, inzake zware metalen, gedaan op 13 december 2012 te Genève ([A-2018-004-ESR](#)) ;
- Op 20 april 2017, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met de wijziging aan het Protocol van Göteborg van 30 november 1999 bij het Verdrag van 13 november 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, inzake vermindering van verzuring, eutrofiëring en ozon op leefniveau, gedaan te Genève op 4 mei 2012 ([A-2017-025-ESR](#)) ;
- Op 21 december 2006, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van het protocol van de Conventie van 1979 over grensoverschrijdende luchtvervuiling op lange afstand, inzake aanzuring, eutrofiëring en troposferische ozon, met bijvoegsels, gedaan te Göteborg op 30 november 1999 ([A-2006-020-ESR](#)) ;
- Op 18 september 2003, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake persistente organische stoffen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998 ([A-2003-016-ESR](#)) ;
- Op 15 mei 2003, het advies betreffende het voorontwerp van ordonnantie houdende instemming met het Protocol bij het Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand inzake zware metalen, gedaan te Aarhus op 24 juni 1998 ([A-2003-009-ESR](#)).

Richtlijn 2016/2284/EU betreffende de vermindering van de nationale emissies van bepaalde luchtverontreinigende stoffen heeft nieuwe emissieplafonds vastgesteld, die tegen 2020 en 2030 moeten worden nageleefd. Deze nieuwe plafonds werden in mei 2017 over de Gewesten verdeeld door de Interministeriële Conferentie van het Leefmilieu, die bovendien besloten heeft dat er een Samenwerkingsakkoord zou worden gesloten om de rechtszekerheid van deze verdeling en van de verdeling van de verplichtingen tussen de entiteiten te waarborgen. Dit Samenwerkingsakkoord is sinds eind 2019 klaar (goedkeuring door de Interministeriële Conferentie van het Leefmilieu en door het Overlegcomité).

Momenteel is dit Samenwerkingsakkoord nog niet formeel gesloten (nog niet alle belanghebbenden hebben het ondertekend). Dit Samenwerkingsakkoord is echter noodzakelijk opdat de omzetting van Richtlijn 2016/2284/EU helemaal volledig zou zijn. Daarom heeft de Europese Commissie een inbreukprocedure tegen België ingeleid wegens te late omzetting van de Richtlijn (de Commissie heeft dit inbreukdossier echter verrassend genoeg eind november 2019 afgesloten).

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft van zijn kant :

- op 17 januari 2019 een besluit aangenomen met de absolute emissieplafonds voor luchtverontreinigende stoffen die van toepassing zijn op ons Gewest. Dit om de fundamentele elementen van Richtlijn 2016/2284/EU om te zetten, zonder de formele concretisering van het Samenwerkingsakkoord af te wachten en zo het risico op financiële sancties te beperken ;
- de goedkeuring ingeleid van het onderhavige voorontwerp van ordonnantie, waarmee het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met het Samenwerkingsakkoord instemt.

Tot slot lijkt het erop dat de maatregelen ter vermindering van emissies die nu al in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn ingevoerd, het Gewest in staat zullen stellen om de doelstellingen te behalen die Richtlijn 2016/2284/EU tegen 2030 heeft vastgesteld (behalve het plafond dat van toepassing is op de SO₂).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1 Doelstelling en indirecte effecten

De Raad herhaalt dat hij instemt met de doelstelling om de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren. Hij beschouwt dit immers als een grote uitdaging voor de volksgezondheid, in zoverre bekend is dat luchtvervuiling een verzwarende factor voor aandoeningen van de luchtwegen is.

De Raad is van mening dat het passend zou zijn om de mogelijke indirecte effecten van luchtverontreiniging op de volksgezondheid grondig te bestuderen, met name gelet op de sociaaleconomische gevolgen van een crisis, zoals deze die zich momenteel als gevolg van de snelle verspreiding van COVID-19 voordoet. In dit verband moet aandacht worden besteed aan de ontwikkelingen van de lopende wetenschappelijke analyses met betrekking tot de mogelijke wederzijdse samenhang tussen luchtverontreiniging en verspreiding van virussen via fijnstof.

1.2 Structurele maatregelen en langetermijnvisie

Tevens herhaalt **de Raad** dat hij de invoering van structurele maatregelen ter bestrijding van luchtverontreiniging in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van fundamenteel belang vindt.

Omdat hij vaststelt dat de nu al ingevoerde maatregelen ter vermindering van emissies ons Gewest in staat zouden moeten stellen om de doelstellingen voor 2030 te behalen, stelt **de Raad** voor om op waarschijnlijk ambitieuzere doelstellingen op een langere termijn te anticiperen door het gewestelijke beleid ter vermindering van emissies van luchtverontreinigende stoffen voort te zetten.

1.3 Mobiliteit

De Raad neemt er akte van dat in artikel 14, § 3 van het Samenwerkingsakkoord de verbintenis van de federale overheid is vervat om de aanpassing van het fiscaal en parafiscaal kader te bestuderen, om zo duurzame mobiliteit en intermodaliteit te bevorderen. Hij herhaalt het belang van de bijdrage van de federale overheid op het gebied van fiscaliteit en meer in het bijzonder om « nieuwe fiscale stimuli

te bestuderen en de bestaande stimuli te optimaliseren om het gebruik van duurzame vervoersmiddelen aan te moedigen » (artikel 14, § 3, lid 1) en om « het actuele fiscaal kader van salariswagens te evalueren en indien nodig aan te passen » (artikel 14, § 3, lid 3).

*
* *