



ADVIES

Voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene stroom

Aanvrager	Minister Alain Maron
Aanvraag ontvangen op	29 januari 2020
Aanvraag behandeld door	Commissie Leefmilieu
Advies uitgebracht door de plenaire zitting op	19 februari 2020

Vooraf

Bij wijze van informatie herinnert **de Raad** eraan dat hij reeds verschillende adviezen met betrekking tot de promotie van groene stroom heeft uitgebracht, en meer bepaald :

- Op 6 juli 2017, het advies inzake het voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 17 december 2015 betreffende de promotie van groene stroom ([A-2017-047-ESR](#));
- Op 15 oktober 2015, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van 29 november 2012 tot vastlegging van de quota van groene-stroomcertificaten voor het jaar 2013 en de volgende jaren ([A-2015-062-ESR](#));
- Op 17 september 2015, het advies inzake het ontwerp van besluit dat het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene stroom en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling intrekt ([A-2015-058-ESR](#));
- Op 16 januari 2014, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2014-006-ESR](#));
- Op 20 september 2012, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot vastlegging van de quota van groenestroomcertificaten voor de jaren 2013 en volgende ([A-2012-045-ESR](#));
- Op 21 september 2010, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2010-026-ESR](#));
- Op 19 februari 2009, het advies inzake het voorontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de modaliteiten voor de certificering van installaties voor de productie van groene elektriciteit met een beperkt vermogen, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van kwaliteitswarmtekrachtkoppeling ([A-2009-004-ESR](#));
- Op 3 mei 2007, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de quota voor groenestroomcertificaten voor het jaar 2008 en de volgende genomen in toepassing van artikel 28 § 2, derde lid van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ([A-2007-014-ESR](#));
- Op 3 mei 2007, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende bepaling van de regels voor de toekenning en de intrekking van de vergunning voor groene levering, alsook van de nadere regels betreffende deze levering, en houdende wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 18 juli 2002 houdende de criteria en de procedure tot toekenning, hernieuwing, overdracht en intrekking van een leveringsvergunning voor elektriciteit ([A-2007-013-ESR](#));
- Op 3 mei 2007, het advies inzake het ontwerpbesluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering houdende vaststelling van de modaliteiten voor de toekenning van labels van « garantie van oorsprong » en houdende wijziging van het besluit van 6 mei 2004 betreffende de promotie van groene elektriciteit en van warmtekrachtkoppeling ([A-2007-011-ESR](#)).

Advies

1. Algemene beschouwingen

1.1. Dialoog en vertrouwensklimaat

De Raad stelt vast dat dit voorontwerp van besluit ernaar streeft :

1. Bepaalde parameters te verduidelijken van de formule die toelaat om de vermenigvuldigingscoëfficiënt te berekenen die op de fotovoltaïsche installaties van toepassing is, opdat deze parameters beter met de reële rentabiliteit en productiviteit van de fotovoltaïsche panelen zouden overeenstemmen;
2. De categorieën van de fotovoltaïsche installaties te verfijnen;
3. De waarden van de vermenigvuldigingscoëfficiënt aan te passen die toelaat om het toekenningspercentage van groene certificaten voor elke categorie van fotovoltaïsche installaties te bepalen, teneinde een terugwinning van de investering over 7 jaar te waarborgen.

De Raad neemt akte van het feit dat de wijzigingen, die aan het besluit van 17 december 2015 betreffende de promotie van de groene stroom zijn aangebracht, een antwoord vormen op het voorstel met nr. 20190904-23 van BRUGEL¹.

De Raad verwelkomt de duidelijke inspanningen die inzake overleg en dialoog in deze materie werden geleverd. Hij wijst erop dat deze transparantie van aard is om een vertrouwensklimaat te creëren en te onderhouden ten aanzien van het groene-stroombeleid dat door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wordt gevoerd. Hij meent dat zo'n klimaat de investeringen op dit gebied zal bevorderen (zowel voor de economische actoren als voor de huishoudens). Hij pleit dan ook voor het behoud van dit vertrouwensklimaat.

Informatie van de economische actoren

De Raad neemt akte en verwelkomt het initiatief om de Brusselse economische actoren vooraf over het project tot wijziging van de vermenigvuldigingscoëfficiënten in te lichten die op de fotovoltaïsche installaties worden toegepast teneinde hun toekenningspercentages van groene-stroomcertificaten te bepalen.

De Raad noteert dat deze wijzigingen van toepassing zullen zijn op elke installatie die wordt gecertificeerd op de eerste dag van de maand volgend op het verstrijken van een termijn van tien dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

De Raad stelt in dit verband voor dat de ondernemingen en de particulieren, die voor 31/12/2019 de nodige procedures hebben aangevat voor de plaatsing van fotovoltaïsche installaties (de aanvraag tot certificatie of de aanvraag van een stedenbouwkundige vergunning bijvoorbeeld), de coëfficiënten zouden kunnen genieten die momenteel gelden. Hij vindt deze vraag gerechtvaardigd, enerzijds

¹ BRUGEL, "Eindvoorstel inzake de op zonnepanelen toegepaste vermenigvuldigingscoëfficiënt - analyse van de economische parameters", 4 september 2019.

omwille van de lange investeringsprocedures van de ondernemingen en anderzijds omwille van de soms lange administratieve procedures die voor de plaatsing van fotovoltaïsche installaties moeten worden doorlopen.

1.2. Wijziging van de categorisatie van de fotovoltaïsche installaties

De Raad neemt akte van het feit dat de waarden van de parameters, die toelaten om de vermenigvuldigingscoëfficiënten te berekenen, voortaan voor zes categorieën van fotovoltaïsche installaties zullen worden bepaald (in plaats van twee categorieën).

Deze keuze laat toe om de waarden van de parameters fijner te bepalen. **De Raad** nodigt evenwel de Regering uit om na te gaan hoe groot het gevaar is dat fotovoltaïsche installaties van grote omvang op kunstmatige wijze zouden kunnen worden “onderverdeeld” in verschillende kleine installaties, om zo op frauduleuze wijze gunstigere coëfficiënten te genieten. Hij vraagt dat de nodige middelen voor de controle van dit soort misbruiken zouden worden voorzien (kruiscontrole van de informatie).

1.3. Integratie van installaties in bouwelementen

De Raad stelt zich vragen bij de gepastheid van de vermenigvuldigingscoëfficiënt voor de categorie “*fotovoltaïsche installaties geïntegreerd in een fabrieksomgeving met bouwelementen*”.

De Raad is zich bewust van het feit dat een precieze berekening van de productiviteit van dit soort van installaties een ingewikkelde zaak is, maar betreurt evenwel dat innoverende technologische middelen, die toelaten om de bezorgdheden inzake stedenbouw en leefmilieu te laten samengaan, worden benadeeld door de toepassing van een zwakke vermenigvuldigingscoëfficiënt, temeer daar deze beide bezorgdheden bijzonder prangend zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

1.4. Kostprijs van de fotovoltaïsche installaties

Dankzij de verplichtingen van het besluit van 17 december 2015 betreffende de promotie van de groene stroom bezit BRUGEL een nauwkeurige kennis van de kenmerken van de fotovoltaïsche installaties die op het Brussels grondgebied zijn gecertificeerd. Aangezien de berekening van de vermenigvuldigingscoëfficiënten eveneens de notie van de schommeling van de prijs van de installaties omvat, stelt **de Raad** voor om de verplichting om de kostprijs van de fotovoltaïsche installaties mede te delen aan BRUGEL in het kader van de certificeringsprocedure op te leggen.

1.5. Twee randvragen

Ook al betreft het randvragen van de materie die in dit voorontwerp van besluit wordt behandeld, toch wenst **de Raad** zijn beschouwingen te delen wat betreft de isolatie van daken, enerzijds, en over een van de definities van het besluit betreffende de promotie van de groene stroom, anderzijds.

Isolatie van daken

De Raad vraagt aan de Regering om een denkproces te wijden aan de bepaling van de beste strategie om de Brusselse actoren (natuurlijke en rechtspersonen) ertoe aan te zetten om de isolatie van hun daken te overwegen alvorens hierop fotovoltaïsche installaties te willen plaatsen.

De Raad vindt dit denkproces noodzakelijk, met name omwille van :

- De levensduur van de fotovoltaïsche installaties;
- De gewestelijke ambities wat betreft de isolatie van gebouwen;
- De complexiteit en de kostprijs van de isolatie van een dak indien hierop fotovoltaïsche panelen werden aangebracht.

Definitie van “lokale perimeter”

De Raad drukt zijn twijfel uit wat betreft de relevantie van de definitie van de “lokale perimeter van een installatie” voor biomethanisatie-installaties die organisch afval valoriseren. Het lijkt hem namelijk zo dat de geografische zone, die hierbij in aanmerking moet worden genomen, groter dan “een cirkel met een straal van 15 kilometer rond de installatie” zou moeten zijn.

*
* *